



МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ПЕРЕРАБАТЫВАЮЩЕЙ
ПРОМЫШЛЕННОСТИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

П Р И К А З

от 24.12.2020

№ 655

г. Краснодар

**Об утверждении Программы профилактики нарушений
обязательных требований при осуществлении регионального
государственного надзора в области технического состояния и
эксплуатации самоходных машин и других видов техники,
аттракционов на 2021 год**

Во исполнение статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановления Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2020 г. № 1540 «Об утверждении Правил осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на 2021 год, надзор за соблюдением которых осуществляется отделом – государственной инспекцией Краснодарского края по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов в управлении инженерно-технической политики министерства сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края, согласно приложению к настоящему приказу.

2. Управлению организационной работы и делопроизводства (Ипатов Д.А.):

1) обеспечить размещение (опубликование) настоящего приказа на официальном сайте администрации Краснодарского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и направление на «Официальный интернет-портал правовой информации» (www.pravo.gov.ru);

2) обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте министерства сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

3) в 7-дневный срок после принятия настоящего приказа направить копию приказа с указанием официального издания в котором он опубликован, в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Краснодарскому краю.

3. Контроль за выполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края Сухомлинова В.В.

4. Приказ вступает в силу на следующий день после его официального опубликования.

Министр



Ф.И. Дерёка

Приложение
к приказу министерства сельского
хозяйства и перерабатывающей
промышленности
Краснодарского края
от 24.12.2020 № 655

ПРОГРАММА
профилактики нарушений обязательных требований
при осуществлении регионального
государственного надзора в области технического состояния
и эксплуатации самоходных машин и других видов техники,
аттракционов на 2021 год

1. Аналитическая часть

1.1. Отдел – государственная инспекция Краснодарского края по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов в управлении инженерно-технической политики (далее также – отдел) является структурным подразделением управления инженерно-технической политики министерства сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края (далее – управление, министерство).

Отдел осуществляет региональный государственный надзор, оказывает государственные услуги в области технического состояния самоходных машин и других видов техники, аттракционов, руководствуясь в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Краснодарского края, законами Краснодарского края и иными правовыми актами Краснодарского края, Положениями о министерстве, управлении и отделе, а также настоящей Программой профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на 2021 год (далее – программа).

1.2. Вид регионального государственного надзора.

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 13 декабря 1993 г. № 1291 «О государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации», от 23 сентября 2020 г. № 1540 «Об утверждении Правил осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края

от 28 июня 2012 г. № 741 «О министерстве сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края», отдел вправе осуществлять региональный государственный надзор в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов (далее – региональный государственный надзор).

Подконтрольные субъекты: юридические и физические лица, являющиеся собственниками машин, или лицами от имени собственников, владеющих на законных основаниях этими машинами, постоянно или временно зарегистрированные на территории Краснодарского края, а также эксплуатанты – юридические лица или физические лица, зарегистрированные в качестве индивидуального предпринимателя, осуществляющие эксплуатацию аттракциона на законных основаниях и использующее этот аттракцион для предоставления пассажирам развлекательных услуг, либо их законные представители.

1.3. Предметом регионального государственного надзора являются:

1.3.1. Оценка соблюдения юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями обязательных требований:

1) установленных Правительством Российской Федерации, – к техническому состоянию и эксплуатации самоходных машин и других видов техники;

2) установленных Правительством Российской Федерации, – к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов;

3) установленных техническим регламентом Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов», принятым решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 г. № 114 «О техническом регламенте Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов», – к безопасности аттракционов;

4) установленных Соглашением о введении единых форм паспорта транспортного средства (паспорта шасси транспортного средства) и паспорта самоходной машины и других видов техники и организации систем электронных паспортов от 15 августа 2014 г. и принятыми в соответствии с указанным Соглашением иными актами, составляющими право Евразийского экономического союза, а также постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 1995 г. № 460 «О введении паспортов на самоходные машины и другие виды техники в Российской Федерации» и утверждаемым в соответствии с указанным постановлением положением о паспорте самоходных машин и других видов техники, – к порядку выдачи и оформления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, являющимися изготовителями самоходных машин и других видов техники, паспортов самоходных машин и других видов техники;

5) установленных Положением о военно-транспортной обязанности, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 2 октября 1998 г. № 1175 «Об утверждении Положения о военно-транспортной обязанности», – к мобилизационной готовности самоходных машин и других видов техники, предоставляемых Вооруженным Силам Российской Федерации, другим вой-

скам, воинским формированиям и органам, а также создаваемым на военное время специальным формированиям, в части их наличия и готовности к обеспечению работы.

1.3.2. Оценка соблюдения физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, требований, установленных Федеральным законом от 25 апреля 2002 г. № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», к страхованию гражданской ответственности владельцев самоходных машин и других видов техники в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2005 г. № 567 «Об обмене информацией при осуществлении обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее – ОСАГО).

1.4. Количество подконтрольных субъектов: в соответствии с данными о собственниках и владельцах машин, аттракционов, содержащихся в региональной информационной системе «Гостехнадзор», в период проведения профилактических мероприятий.

1.5. Данные о проведении мероприятий по контролю: для достижения целей и задач при осуществлении регионального государственного надзора должны осуществляться следующие мероприятия по контролю:

проверка документов поднадзорного лица;

проверка технического состояния машин и оборудования на соответствие требованиям безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды (проверка рулевого управления, тормозной системы, световой сигнализации, отсутствия течи технологических жидкостей, наличия аптечки, огнетушителя, аварийного знака и проверка других требований, установленным ГОСТ и технической документацией);

контроль за исполнением владельцами самоходных машин и других видов техники обязанности по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств при совершении регистрационных действий, связанных со сменой владельца транспортного средства, и осуществлении иных полномочий по надзору в области технического состояния самоходных машин и других видов техники (за исключением технического осмотра самоходных машин и других видов техники).

Предметом контроля за ОСАГО является проверка соблюдения собственниками тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним, или лицами от имени собственников, владеющих, пользующихся или распоряжающихся на законных основаниях этой техникой (далее – владельцы, водители), установленной законодательством Российской Федерации обязанности по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, осуществляемой при совершении регистрационных действий, связанных со сменой владельца транспортного средства, и осуществлении иных полномочий по надзору в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники (далее – машины) (за исключением технического осмотра самоходных машин и других видов техники) в случае,

когда обязанность по страхованию гражданской ответственности установлена федеральным законом.

1.6. Мероприятия по профилактике нарушений и их результаты: в период 2020 года проверка технического состояния машин требованиям безопасности дорожного движения, жизни, здоровья людей, имущества и охраны окружающей среды, установленным федеральным законодательством, стандартами, Правилами дорожного движения, инструкциями по эксплуатации машин и другими документами проводилась при проведении технического осмотра, а также в процессе подготовки хода ремонта сельскохозяйственной техники и поставки ее сезонное на хранение. Также в составе комиссий сотрудники отдела участвовали в проверках готовности сельскохозяйственной техники к уборочно-полевым работам. В период проведения указанных мероприятий проводилась работа по предупреждению и пресечению административных правонарушений, связанных с эксплуатацией машин.

1.7. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Ключевыми, наиболее значимыми рисками, возникающими в результате нарушения охраняемых законом ценностей, являются:

различное толкование содержания обязательных требований подконтрольными субъектами;

неисполнение подконтрольными субъектами обязательных требований.

Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям может быть обеспечено за счет:

информированности подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, правах подконтрольного субъекта в ходе проведения мероприятий по контролю;

однозначного толкования подконтрольными субъектами и отделом обязательных требований и правил их соблюдения;

вовлечения подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с отделом, в том числе в рамках профилактических мероприятий.

1.8. В период 2020 года (по состоянию на 25 ноября 2020 г.) в ходе контрольной деятельности, по фактам нарушения обязательных требований физическими и юридическими лицами значительная часть приходится на нарушения, связанные с несоблюдением правил государственной регистрации поднадзорной техники. Отделом составлено 218 административных материалов по основаниям, предусмотренным Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) по части 1 статьи 19.22 КоАП РФ (нарушение правил государственной регистрации транспортных средств).

1.9. Цели и задачи программы профилактики нарушений, направленные на минимизацию рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) ущерба.

Отделом на постоянной основе проводится работа с поднадзорными субъектами по разъяснению неоднозначных или неясных требований норма-

тивных документов. Такая работа проводится в ходе осуществления приема граждан в инспекциях по муниципальным образованиям, а также в форме направления ответов на поступающие запросы.

Отделу поднадзорны более 121 тысячи единиц самоходных машин и прицепов к ним, принадлежащих юридическим и физическим лицам, в том числе индивидуальным предпринимателям. Большая часть индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих поднадзорную технику, заняты в сфере агропромышленного комплекса. Юридические лица в большинстве своем используют поднадзорную технику для оказания коммунальных и бытовых услуг, в промышленной и строительной сфере.

Анализ причин нарушений показывает, что в основном нарушения связаны с низкой исполнительской дисциплиной лиц, эксплуатирующих поднадзорную технику, а также небольшим размером штрафа, который не является должным стимулом к недопущению нарушения обязательных требований.

Степень риска нарушения обязательных требований не зависит от видов подконтрольных субъектов, их экономической деятельности, территорий, на которых они осуществляют свою деятельность.

Настоящая программа разработана в целях организации проведения отделом профилактических мероприятий по недопущению нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации, Краснодарского края в отношении поднадзорной техники, направленных на минимизацию рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) ущерба.

1.10. Цели программы профилактики нарушений:

повышение прозрачности системы регионального государственного надзора;

снижение административных и финансовых издержек как отдела, так и подконтрольных субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий;

управление рисками причинения вреда охраняемым законом ценностям; предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований.

1.11. Задачи программы профилактики нарушений:

формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

инвентаризация состава и особенностей подконтрольных субъектов (объектов) и оценки состояния подконтрольной сферы;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенной им категории риска (класса опасности).

2. Планы мероприятий по профилактике нарушений

2.1. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год

| № п/п | Наименование мероприятия | Сроки (периодичность) проведения мероприятия | Ответственные должностные лица |
|-------|--|--|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1 | Размещение и поддержание в актуальном состоянии и размещение на официальном сайте министерства в сети «Интернет» (далее – сайт) Перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов | по мере принятия новых нормативных правовых актов или внесения изменений в действующие | государственные инспекторы отдела |
| 2 | Обеспечение рассмотрения обращений граждан, организаций по вопросам полноты и актуальности Перечня актов, содержащих обязательные требования | постоянно | государственные инспекторы отдела |
| 3 | Размещение и поддержание в актуальном состоянии размещенных на сайте текстов всех нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов | по мере принятия новых нормативных правовых актов или внесения изменений в действующие | государственные инспекторы отдела |
| 4 | Информирование подконтрольных субъектов об изменениях обязательных требований – подготовка и распространение (на сайте, в средствах массовой информации (далее – СМИ) комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований | по мере принятия новых нормативных правовых актов или внесения изменений в действующие | государственные инспекторы отдела |
| 5 | Подготовка и размещение на официальном сайте министерства обзора правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности за 2021 год | по мере необходимости, но не реже одного раза в год | государственные инспекторы отдела |
| 6 | Проведение семинаров-совещаний с должностными лицами отдела по рассмотрению актуальных вопросов, направленных на повышение эффективности и результативности деятельности при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий | по мере необходимости, но не реже одного раза в год | начальник отдела, заместитель начальника отдела |

| 1 | 2 | 3 | 4 |
|---|---|-----------------------|-----------------------------------|
| 7 | Проведение совещаний и семинаров с владельцами поднадзорных самоходных машин по вопросам соблюдения обязательных требований | в течение года | государственные инспекторы отдела |
| 8 | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательности требований в случаях, установленных статьями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» | по мере необходимости | государственные инспекторы отдела |

**2.2. Проект плана мероприятий
по профилактике нарушений обязательных требований
на 2022 - 2023 годы**

| № п/п | Наименование мероприятия | Сроки (периодичность) проведения мероприятия | Ответственные должностные лица |
|-------|---|--|-----------------------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1 | Размещение и поддержание в актуальном состоянии и размещение на сайте Перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов | по мере принятия новых нормативных правовых актов или внесения изменений в действующие | государственные инспекторы отдела |
| 2 | Обеспечение рассмотрения обращений граждан, организаций по вопросам полноты и актуальности Перечня актов, содержащих обязательные требования | постоянно | государственные инспекторы отдела |
| 3 | Размещение и поддержание в актуальном состоянии и размещение на сайте министерства текстов всех нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов | по мере принятия новых нормативных правовых актов или внесения изменений в действующие | государственные инспекторы отдела |
| 4 | Информирование подконтрольных субъектов об изменениях обязательных требований – подготовка и распространение (на сайте, в СМИ) комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований | по мере принятия новых нормативных правовых актов или внесения изменений в действующие | государственные инспекторы отдела |
| 5 | Подготовка и размещение на официальном сайте министерства обзора правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности за 2022 - 2023 годы | по мере необходимости, но не реже одного раза в год | государственные инспекторы отдела |

| 1 | 2 | 3 | 4 |
|---|---|---|---|
| 6 | Проведение семинаров-совещаний с должностными лицами отдела по рассмотрению актуальных вопросов, направленных на повышение эффективности и результативности деятельности при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий | по мере необходимости, но не реже одного раза в год | начальник отдела, заместитель начальника отдела |
| 7 | Проведение совещаний и семинаров с владельцами поднадзорных самоходных машин, аттракционов по вопросам соблюдения обязательных требований | в течение года | государственные инспекторы отдела |
| 8 | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательности требований в случаях, установленных статьями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» | по мере необходимости | государственные инспекторы отдела |

Должностными лицами министерства, осуществляющими и (или) принимающими участие в осуществлении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, в соответствии с приказом министра сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края, являются государственные инспекторы отдела – государственная инспекция Краснодарского края по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, аттракционов в управлении инженерно-технической политики министерства.

3. Отчетные показатели результативности профилактических мероприятий на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности подконтрольных субъектов качеством мероприятий, которая может быть осуществлена посредством социологического исследования.

В рамках исследования следует оценивать эффективность и результативность профилактических мероприятий по следующим ключевым направлениям: информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта в ходе проверки и др.;

понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и надзорным органом;

вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с надзорным органом.

Отчетными показателями оценки мероприятий по профилактике нарушений и в целом программы профилактики нарушений выступает показатели снижения количества нарушений законодательства в области технического со-

стояния самоходных машин и других видов техники, аттракционов, допущенных подконтрольными субъектами.

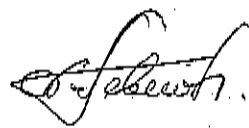
Показатель рассчитывается как отношение количества нарушений законодательства, выявленных в ходе надзорных мероприятий в текущем году к количеству нарушений, выявленных в ходе проведения надзорных мероприятий за предыдущий год.

Оценка эффективности плана профилактики нарушений осуществляется по итогам соответствующего года его реализации на основании анализа правоприменительной практики по осуществлению профилактических мероприятий.

Ежегодно проводится обобщение результатов, полученных от проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов.

Итоги результатов освещаются на официальном сайте министерства в сети «Интернет».

Начальник управления
инженерно-технической политики
министерства сельского хозяйства
и перерабатывающей промышленности
Краснодарского края



Д.Н. Павлов