

Исполняющему обязанности
заместителя главы
муниципального образования
Кавказский район, начальника
управления сельского хозяйства
администрации муниципального
образования Кавказский район

Доленко С.Е.

Заключение

по результатам оценки регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования Кавказский район "Об утверждении Порядка предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования Кавказский муниципальный район"

Отдел экономического развития администрации муниципального образования Кавказский район как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кавказский район рассмотрел поступивший 12 мая 2026 г. проект постановления администрации муниципального образования Кавказский район "Об утверждении Порядка предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования Кавказский муниципальный район" (далее - проект), направленный для подготовки настоящего Заключения, управлением сельского хозяйства администрации муниципального образования Кавказский район (далее - разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кавказский район, устанавливающих новые, или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Кавказский район (далее - Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учетом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее.

Регулирующим органом выявлена следующая проблема: невозможность оказания государственной поддержки в виде предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования Кавказский район, в связи с отсутствием механизма ее оказания.

Выявленная проблема сформулирована следующим образом: невозможность предоставления государственной поддержки в связи с отсутствием механизма ее оказания крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям, ведущим деятельность в области сельскохозяйственного производства на производство реализуемой продукции животноводства, на приобретение племенных сельскохозяйственных животных, а также товарных сельскохозяйственных животных (коров, нетелей, овцематок, ремонтных телок, ярок, козочек), предназначенных для воспроизводства, на строительство теплиц для выращивания овощей и (или) ягод в защищенном грунте, на оплату услуг по искусственному осеменению сельскохозяйственных животных (крупного рогатого скота, овец и коз), на приобретение систем капельного орошения для ведения овощеводства, на приобретение молодняка кроликов, гусей, индеек, на приобретение технологического оборудования для животноводства и птицеводства, по наращиванию поголовья коров; гражданам, ведущим личные подсобные хозяйства и не применяющим специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход" в области сельскохозяйственного производства на приобретение племенных сельскохозяйственных животных, а также товарных сельскохозяйственных животных (коров, нетелей, овцематок, ремонтных телок, ярок, козочек), предназначенных для воспроизводства, на оплату услуг по искусственному осеменению сельскохозяйственных животных (крупного рогатого скота, овец, и коз), на производство реализуемой продукции животноводства, на строительство теплиц для выращивания овощей и (или) ягод в защищённом грунте, на приобретение молодняка кроликов, гусей, индеек; гражданам, ведущим личные подсобные хозяйства и применяющим специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход" по направлению государственной поддержки "Мой огород – мой бизнес" в целях возмещения части затрат на при-

обретение племенных сельскохозяйственных животных, а также товарных сельскохозяйственных животных коров, нетелей, овцематок, ремонтных телок, ярок, козочек), предназначенных для воспроизводства, на производство реализуемой продукции животноводства, на оплату услуг по искусственному осеменению сельскохозяйственных животных (крупного рогатого скота, овец, коз), на приобретение молодняка кроликов, нутрий, гусей, индеек, уток, кур-несушек, перепелов, а также пчелопакетов, на строительство теплиц для выращивания овощей и (или) ягод в защищенном грунте, на приобретение технологического оборудования для животноводства, птицеводства, а также переработки животноводческой продукции, на приобретение систем капельного орошения для ведения овощеводства, на приобретение саженцев плодово-ягодных культур, рассады и семян овощных и цветочных культур.

Проблема выявлена при проведении мониторинга нормативных правовых актов: внесены изменения в действующее законодательство: Федеральный Закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ "О персональных данных", постановление Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 г. № 1782 "Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий", постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 25 июля 2017 г. № 550 "Об утверждении Порядка предоставления местным бюджетам субвенций из бюджета Краснодарского края на осуществление отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства в Краснодарском крае".

Субъекты общественных отношений, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: граждане, ведущие личное подсобное хозяйство, крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в области сельскохозяйственного производства; по состоянию на 31 декабря 2025 г. на территории муниципального образования Кавказский район осуществляют деятельность 250 зарегистрированных ИП и глав КФХ; качественное и количественное определение потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности обосновано.

Цели предлагаемого правового регулирования: предоставление государственной поддержки, гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования Кавказский район.

В соответствии с Законом Краснодарского края от 5 мая 2019 г. № 4024-КЗ органы местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов наделяются отдельными государственными полномочиями Краснодарского края по поддержке сельскохозяйственного производства:

1) в части предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства, на возмещение части затрат на:

- а) производство реализуемой продукции животноводства;
- б) приобретение племенных сельскохозяйственных животных, а также товарных сельскохозяйственных животных (коров, нетелей, овцематок, ремонтных телок, ярок, козочек), предназначенных для воспроизводства;
- в) строительство теплиц для выращивания овощей и (или) ягод в защищенном грунте;
- г) оплату услуг по искусственному осеменению сельскохозяйственных животных (крупного рогатого скота, овец и коз);
- д) приобретение молодняка кроликов, нутрий, гусей, индеек, уток, кур-несушек, перепелов, а также пчелопакетов;
- е) приобретение систем капельного орошения для ведения овощеводства;
- ж) приобретение технологического оборудования для животноводства, птицеводства, а также переработки животноводческой продукции;
- з) наращивание поголовья коров (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство);
- и) приобретение саженцев плодово-ягодных культур, рассады и семян овощных и цветочных культур;

2) в части согласования севооборота в специальных семеноводческих зонах.

Органы местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий вправе издавать в пределах своей компетенции правовые акты, направленные на реализацию отдельных государственных полномочий, и осуществлять контроль за их исполнением.

В соответствии с Уставом муниципального образования Кавказский район (принят Решением Совета муниципального образования Кавказский район Краснодарского края от 30 апреля 2026 г. № 358) глава района в пределах своих полномочий, установленных Уставом муниципального образования Кавказский район и решениями Совета, издает постановления и распоряжения по вопросам, отнесенным к его компетенции настоящим Уставом в соответствии с Федеральным законом от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти", другими федеральными законами. Соответственно, проект не мог быть разработан участниками соответствующих отношений самостоятельно.

В соответствии с Положением об Управлении сельского хозяйства администрации муниципального образования Кавказский район (принято Решением Совета муниципального образования Кавказский район от 25 февраля 2010 г. № 211) одной из основных задач Управления является реализация переданных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства, за счет денежных средств, выделяемых из федерального и краевого бюджетов:

- предоставление субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям;

телям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства, и сельскохозяйственным потребительским кооперативам, зарегистрированным и осуществляющим свою деятельность на территории Краснодарского края, организациям и лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность на территории Краснодарского края.

Заявленные цели предлагаемого правового регулирования практически реализуемы.

Определены следующие показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования: освоение бюджетных средств - 100%. Показатель проверяем, возможен последующий мониторинг его достижения (однократно по итогам года).

Регулирующим органом верно определены дополнительные расходы и доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.

Расходы районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район), связанные с введением предлагаемого правового регулирования определены в сумме 5255,0 тыс. руб. (сумма выделенных бюджетных средств на субсидирование), соответственно доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования также составят 5255,0 тыс. руб.

Расходы на подготовку заявки составят: среднемесячная заработная плата работников крупных и средних организаций муниципального образования Кавказский район за 11 месяцев 2025 г. согласно данным органов статистики: 66128,00 руб. Средняя стоимость часа работы: 393,62 руб. ($66128,00/21$ день/8ч) Подготовка электронных копий документов: 3 чел.*час. Стоимость требования 1180,86 ($393,62*3$) в расчете на одного заявителя или 10627,74 руб. на 9 заявителя. Подготовка отчета: 1 чел.*час. Стоимость требования 393,62 ($393,62*1$) в расчете на 1 заявителя или 3542,58 на 9 заявителей.

Регулирующим органом риски неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования не выявлены.

Регулирующим органом рассмотрены следующие варианты решения проблемы:

- 1) в соответствии с проектом акта (риск недостижения характеристик результатов, риск образования неиспользуемых остатков бюджетных средств);
- 2) сохранение сложившейся ситуации без изменений (риск низкой продуктивности сельского производства).

Выбор предлагаемого регулирующим органом варианта правового регулирования обоснован на основании оценки рисков неблагоприятных последствий, оценка дополнительных расходов и доходов не определена.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальные группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием в части прав и обязательных требований субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, прав и обязанностей субъектов инвестиционной деятельности: граждане, ведущие личное подсобное хозяйство (ЛПХ) – в том числе применяющие специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход" (самозанятые); крестьянские (фермерские) хозяйства (КФХ) – главы и сами хо-

зяйства как субъекты предпринимательской деятельности; индивидуальные предприниматели (ИП) в сфере сельскохозяйственного производства; уполномоченный орган (управление сельского хозяйства администрации муниципального образования Кавказский район) – как главный распорядитель бюджетных средств и организатор отбора; органы местного самоуправления сельских (городских) поселений – участвуют в обследовании хозяйств, подтверждении целевого использования теплиц, систем орошения, оборудования; поставщики и подрядные организации (продавцы сельхозживотных, оборудования, материалов, строители теплиц) – опосредованно через договоры с получателями субсидий; органы государственного (муниципального) финансового контроля – проверяют соблюдение условий, порядка и целей предоставления субсидий; бюджетная система (бюджет Краснодарского края – источник субвенций, местный бюджет – распорядитель субсидий).

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование в части прав и обязательных требований субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, прав и обязанностей субъектов инвестиционной деятельности, предусмотренных проектом муниципального нормативного правового акта: невозможность предоставления государственной поддержки гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования Кавказский район в связи с отсутствием механизма ее оказания. Альтернативным вариантом решения проблемы выступает оформление предоставления поддержки не как разовой субсидии, а как муниципальной услуги на базе существующей программы. Это позволит отказаться от громоздких процедур, описанных в проекте, и перейти к заявительному порядку. Суть альтернативного подхода — наделение уполномоченного органа правом предоставления поддержки в простой заявительной, а не конкурсной форме. При детальной проработке можно предусмотреть несколько ключевых мероприятий в рамках муниципальной программы:

1) Применение понятных форм поддержки. Вместо возврата части фактических затрат с массой подтверждающих документов, использовать прямые и понятные механизмы: льготный лизинг сельхозтехники и оборудования. Предусмотреть в муниципальной программе механизм компенсации авансового платежа по договору лизинга), льготный заём из муниципального фонда поддержки предпринимательства, инфраструктурная помощь (содействие в ремонте дорог к фермам, помощь сбыту продукции через ярмарки, организация временных торговых мест на рынках, содействие ветеринарному обслуживанию ЛПХ и КФХ).

2) Снижение административной нагрузки на заявителя. Бумажную волокиту можно свести к простому заявлению с приложением копий документов об оплате, заверенных уполномоченным. Проект же требует справки-расчеты по 19 формам, ветеринарные справки, акты расхода семян, кучу приложений. Разработанный проект противоречит государственной политике в этой сфере.

3) Льготное налогообложение как инструмент поддержки. В рамках му-

ниципальных программ можно предусмотреть и альтернативные меры поддержки сельхозтоваропроизводителей. Например, освобождение ЛПХ и КФХ от уплаты местных налогов (земельного налога, налога на имущество физических лиц), что не требует выделения прямых бюджетных средств и администрирования.

5) Содействие в получении социального контракта. Муниципалитет будет помогать гражданам оформлять документы для участия в программе "Социальный контракт" (мероприятие по ведению ЛПХ или осуществлению ИП) и предоставлять софинансирование на соцконтракт или просто возмещать часть затрат.

3. Цели правового регулирования, предусмотренные проектом муниципального нормативного правового акта: предоставление субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования Кавказский район. Цели соответствуют принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края (статья 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 г. № 1781 "Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг", от 25 октября 2023 г. № 1782 "Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий", постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 25 июля 2017 г. № 550 "Об утверждении Порядка предоставления местным бюджетам субвенций из бюджета Краснодарского края на осуществление отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства в Краснодарском крае в части предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства, в рамках реализации мероприятия государственной программы Краснодарского края "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия").

4. Проект муниципального нормативного правового акта предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязательных требований субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, прав и обязанностей субъектов инвестиционной деятельности: формирование заявительными в электронной форме заявок посредством заполнения соответствующих

экранных форм веб-интерфейса ГИМС "Электронный бюджет" и представления в ГИИС "Электронный бюджет" электронных копий документов (документов на бумажном носителе, преобразованных в электронную форму путем сканирования) и материалов, представление которых предусмотрено в объявлении о проведении отбора получателей субсидий, заключение Соглашения, предоставление отчетности.

Проект муниципального нормативного правового акта предусматривает положения, которыми изменяется содержание или порядок реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального образования Кавказский район в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектами инвестиционной деятельности:

формирование объявления о проведении отбора получателей субсидий в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса ГИИС "Электронный бюджет";

принятие решения о соответствии заявки и участника отбора получателей субсидий требованиям, указанным в объявлении о проведении отбора получателей субсидий;

принятие решения о предоставлении субсидии посредством оформления решения администрации Кавказского района;

принятие и проверка отчетов и информации от получателей субсидии;

проведение мониторинга соблюдения эксплуатации просубсидированных теплиц по целевому назначению в течении пяти лет после заключения Соглашения и сохранности сельскохозяйственных животных (коров, нетелей, овцематок, ремонтных телок, ярок, козочек) в течение трех лет со дня их приобретения.

5. Возможные риски недостижения целей правового регулирования: риск несостоятельности (банкротства) в условиях получения сельскохозяйственной организацией государственной поддержки в форме субсидирования, риск недостижения характеристик результатов, риск образования неиспользуемых остатков бюджетных средств.

Возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования Кавказский район:

создание искусственных преимуществ для отдельных производителей, что нарушает принципы свободной конкуренции. Это может привести к перепроизводству определенных видов продукции, что снижает рыночные цены и делает производство менее рентабельным для несубсидируемых хозяйств;

направление субсидий на поддержку неэффективных или убыточных хозяйств, что замедляет процесс естественного отбора и модернизации сельского хозяйства. Ресурсы, которые могли бы быть использованы для развития других секторов экономики, направляются на поддержку сельского хозяйства, что может тормозить диверсификацию экономики;

неэффективное распределение средств, когда средства распределяются неэффективно или попадают в руки недобросовестных получателей. Это подрывает доверие к государственной политике и снижает общую эффективность

экономики;

направление субсидий на поддержку традиционных методов производства, у производителей может отсутствовать стимул к внедрению новых технологий и повышению производительности. Это может привести к отставанию сельского хозяйства от мировых тенденций.

6. Возможные расходы районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район): объем трудовых затрат не изменится, так как реализация функций (полномочий) предполагается в пределах штатной численности.

Принятие Порядка потребует от уполномоченного органа (управления сельского хозяйства) затрат на реализацию процедур отбора, проверки, заключения соглашений и контроля. Основные статьи расходов:

1) Фонд оплаты труда (ФОТ) с начислениями:

Занятость персонала: для работы с новым Порядком потребуется нагрузка в размере 0,5 ставки специалиста на постоянной основе (прием заявок, проверка, отчетность) и 0,25 ставки руководителя (на наблюдение и принятие решений). Это составит ~ 0,75 ставки.

Среднемесячная зарплата: В 2025 году средняя зарплата муниципальных служащих, по оценке, 60000 рублей. Страховые взносы составляют 30,2% от ФОТ. ФОТ за месяц (0,75 ставки × 60 000 руб. = 45 000 руб.). Страховые взносы (30,2% от ФОТ): 13 590 руб. Итого в месяц: 58 590 руб. Расходы за год: 58 590 руб./мес. × 12 мес. = 703080 руб.

Прочие административные расходы: затраты на канцелярские товары, повышение квалификации сотрудников, почтовые отправления, услуги связи (включая интернет для работы в ГИИС "Электронный бюджет"), а также возможные командировочные расходы для выездных проверок. Оценка может быть проведена как процент от ФОТ, обычно в пределах 10–20% (703080 руб. × 15% = 105462 руб. Итого административные расходы на 2026 год: 703080 руб. + 105462 руб. = 808542 руб.

Предполагаемые расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта.

В связи с тем, что процесс предоставления субсидий с использованием системы "Электронный бюджет" предусматривает проведение отборов получателей субсидий через Портал предоставления мер финансовой государственной поддержки, подача заявок на получение средств государственной поддержки агропромышленного комплекса на бумажном носителе не предусматривается.

1) Расчет информационных издержек (затраты на сбор, обработку, хранение, проверку и передачу информации, необходимую для выполнения требований акта).

а) Затраты на техническое оснащение и доступ к ГИИС "Электронный бюджет". Проект обязывает подавать заявку строго в электронной форме через ГИИС "Электронный бюджет" с использованием УКЭП (для юрлиц и ИП) или подтвержденной учетной записи ЕСИА (для физических лиц). Для выполнения этого требования заявитель должен иметь доступ в интернет со скоростью не

ниже 10 Мбит/с и компьютерное оборудование.

Статья расходов	Стоимость, руб.	Обоснование
Ноутбук (бюджетная модель)	35 000	Стоимость оборудования для работы в ГИИС "Электронный бюджет"
Выход в интернет (оплата провайдеру за 12 мес.)	6 600	При тарифе 550 руб./мес.
Итого на 1 участника отбора (непериодические затраты)	41 600	

б) Затраты на изготовление и заверение электронных копий документов. Проектом установлено, что заявка формируется путём заполнения экранных форм и представления в ГИИС "Электронный бюджет" электронных копий документов на бумажном носителе, преобразованных в электронную форму путём сканирования (п. 1.2(4) Порядка, подп. 2.2.1). Для выполнения этого требования заявитель несёт следующие затраты:

Позиция расходов	Количество страниц	Тариф за страницу	Сумма, руб.
Сканирование 1 страницы формата А4 (МФЦ)	15	10 руб.	150
Копирование 1 страницы формата А4 (бумажная копия для сканирования)	15	10 руб.	150
Итого на 1 заявку			300

Примечание: При направлении заявки на доработку заявитель вынужден заново изготавливать и сканировать скорректированные страницы, что увеличивает указанные затраты в 2–3 раза (подп. 2.8.11 Порядка).

в) Расходы на нотариальное свидетельствование верности копий документов. Хотя в проекте прямо не требуется нотариального заверения, наличие в документообороте требований к "верности копий" и "документам, подтверждающим приобретение и оплату" в ряде случаев влечёт необходимость нотариального удостоверения (например, при возникновении сомнений в подлинности представленных документов). Исходя из сложившейся правоприменительной практики (договоры купли-продажи животных, учредительные документы КФХ):

Позиция расходов	Количество страниц	Тариф за страницу	Сумма, руб.
Свидетельствование верности копий документов и выписок из них (нотариус)	10 страниц	200 руб./стр.	2 000

г) . Почтовые расходы на направление документов (альтернативный канал). Хотя основной канал подачи - ГИИС "Электронный бюджет", законодательство обязывает муниципалитеты предоставлять альтернативу для граждан, не имеющих доступа к электронным системам. При направлении заявки почтой России заявитель (особенно ЛПХ) вынужден нести следующие почтовые расходы (по тарифам "Почты России") (https://www.pochta.ru/assets/Tarify_vnutr_pismennaya_korrespondenciya_10_03_2026_d47ebe044b.pdf,

https://www.pochta.ru/assets/Prikaz_70_p_Uvedomlenie_o_vruchenii_dlya_FL_s_01_04_2026_89b226bd0e.pdf):

Статья расходов	Тариф, руб.
Отправка заказного письма весом до 20 г (без уведомления)	97
Отправка заказного письма с уведомлением о вручении	97 + 108,20 = 205,20

д) Коммерческая оценка стоимости часа времени заявителя

Категория	Часовая ставка (руб./час)	Обоснование
Средняя зарплата в Краснодарском крае	450–500	Средняя зарплата по краю в январе-феврале 2026 г. составила 81400 руб./мес. При 165 рабочих часах в месяц примерно 500 руб./час
МРОТ (часовой эквивалент)	175	МРОТ в Краснодарском крае с 1 января 2026 г. установлен в размере 28 447,65 руб.

(<https://sochinews.io/2026/05/08/srednyaya-zarplata-na-kubani-prevysila-81-tysyachu-rublej/>, <https://dps.krasnodar.ru/news/common/s/common/e/536680>).

е) Подготовка заявки в ГИИС "Электронный бюджет".

Процедура	Время	Оценка затрат (500 руб./час), руб.
Изучение порядка и объявления о проведении отбора (п. 2.7)	3 часа	1 500
Формирование заявки в экранных формах веб-интерфейса	1,5 часа	750
Сканирование, подготовка и загрузка электронных копий 15 документов	2 часа	1 000
Устранение технических замечаний (при возврате заявки на доработку)	2 часа (дополнительно)	1 000
ИТОГО на 1 заявку	8,5 часа	4 250

2) Расчет содержательных издержек (затраты, непосредственно связанные с выполнением материально-правовых требований акта: объем и стоимость подлежащих исполнению требований, разрешительных и иных обязательных процедур).

а) 2.1. Затраты на прохождение конкурсных (отборных) процедур. Проект устанавливает, что отбор получателей субсидий проводится на конкурентной основе способом запроса предложений. Заявители вынуждены участвовать в конкурентной борьбе, что порождает следующие затраты.

Статья расходов	Стоимость (руб.)	Обоснование
Подготовка конкурсной документации сверх обязательных требований	3 500	Разработка дополнительных обоснований, справок и пояснений для повышения конкурентоспособности заявки
Итого	3500	

б) Затраты на исполнение постусловий предоставления субсидии. Пункт 2.10(5) Порядка устанавливает обязательства, для исполнения которых заявитель вынужден нести существенные расходы в течение 3–5 лет после получения субсидии.

Обязательство	Срок	Характер расходов
Содержание и сохранность животных в течение трёх лет со дня	3 года	Затраты на корма, ветобслуживание, помещение — от 30 000 до 50 000 руб. на голову в год

Обязательство	Срок	Характер расходов
приобретения		
Эксплуатация теплицы по целевому назначению в течение пяти лет	5 лет	Затраты на ремонт, отопление, освещение, семена, удобрения
Восстановление поголовья (при падеже) за свой счёт в течение 12 месяцев	12 месяцев	При гибели одной коровы (закупочная цена 100 000 руб.) — затраты на покупку новой коровы не ниже 100 000 руб.
Восстановление теплицы за свой счёт в течение 12 месяцев (при утрате)	12 месяцев	При полной гибели теплицы (стоимость постройки — от 1 000 руб./кв.м) — затраты, полностью лежащие на заявителя

Пример для КФХ, получившего субсидию на 10 голов КРС молочного направления: обязательство по сохранности животных - 3 года, корма: 25 000 руб./год $\times$ 10 голов = 250 000 руб., ветеринарное обслуживание: 5 000 руб./год $\times$ 10 голов = 50 000 руб., иные затраты (подстилка, помещение, электроэнергия): 15 000 руб./год $\times$ 10 голов = 150 000 руб.. Итого за 3 года сохранности: 450 000 руб.

Данные расходы заявитель вынужден нести независимо от рыночной конъюнктуры (например, снижения закупочных цен на молоко), иначе ему грозит возврат субсидии на основании подп. 2 п. 4.2 Порядка.

в) Дополнительные издержки на администрирование и отчётность. Пункт 3.1(2) Порядка обязывает ЛПХ представлять отчёт о достижении значений результатов предоставления субсидии в срок не позднее 10 рабочих дней со дня заключения соглашения, сведения об объёме производства молока ежегодно до 1 апреля, справку о состоянии расчётов (доходах) по НПД (КНД 1122036) за отчётный финансовый год.

Временные затраты на составление и подачу отчетности: подготовка отчёта о достижении результатов (1 раз): 2 часа = 1 000 руб. Подготовка сведений об объёме производства молока (ежегодно): 1 час = 500 руб. $\times$ 3 года = 1 500 руб. Получение справки о доходах по НПД через приложение "Мой налог" (ежегодно): 0,5 часа $\times$ 500 руб. $\times$ 3 года = 750 руб. ИТОГО: 3 250 руб.

Кроме того, Порядок (п. 2.4.1) требует от заявителя ведения и сохранения следующих первичных учётных документов в течение всего периода действия соглашения: договоры (контракты) на оказание услуг и выполнение работ, товарные накладные, универсальные передаточные документы, платёжные документы (платёжные поручения, чеки ККМ), первичные учётные документы на списание ТМЦ (акты на списание кормов и пр.), документы на оплату труда и страховые взносы, производственная калькуляция себестоимости выращивания кормовых культур.

Затраты на ведение учёта (для ЛПХ и КФХ, не ведущих бухгалтерию): привлечение бухгалтера-совместителя для ведения полного учёта: 5 000 руб./мес. $\times$ 36 месяцев (минимальный срок) = 180 000 руб., покупка бухгалтерской программы (например, 1С:Предприниматель базовый) - 3 800 руб. Итого: 183 800 руб.

3) Издержки простоя (экономические потери, связанные с невозможностью осуществлять производственную деятельность на время выполнения требований акта (ожидание разрешений, проверок и т.п.).

а) Временной лаг от подачи заявки до получения субсидии. Согласно подп. 2.8.2(5) Порядка, срок рассмотрения заявки составляет не более 23 рабочих дней со дня вскрытия заявок. Вскрытие происходит не позднее 1-го рабочего дня, следующего за днём окончания приёма заявок. С учётом: срока приёма заявок (минимум 10 календарных дней), времени на подписание протокола вскрытия (1 рабочий день) и 23 рабочих дня рассмотрения, общий период ожидания решения составляет 30–50 календарных дней.

Дополнительное время: направление соглашения победителю: не позднее 2 рабочих дней со дня подписания протокола (подп. 2.10(3)), подписание Соглашения заявителем: в течение 5 рабочих дней (подп. 2.10(4)), перечисление субсидии на расчётный счёт получателя: не позднее 10 рабочих дней со дня принятия решения о предоставлении субсидии (п. 2.12). Общий минимальный срок от начала отбора до получения денег — не менее 33 рабочих дней.

б) Экономические потери от ожидания. Для КФХ или ИП приобретение сельскохозяйственных животных, оборудования, строительство теплиц требует авансирования затрат из собственных оборотных средств.

Например, потери от изъятия оборотных средств на 33 дня:

Сумма затрат, авансированных заявителем = 500 000 руб.

Ключевая ставка ЦБ РФ на апрель 2026 года — 14,5% годовых.

Потери в виде упущенной выгоды от замораживания средств за 33 дня:

$500\,000 \times (14,5\% \div 365) \times 33 = 6\,555$ руб.

в) Издержки от возврата заявки на доработку.

Подп. 2.8.11 Порядка допускает возврат заявки на доработку "не позднее 10 рабочих дней до окончания срока рассмотрения". При возврате на доработку заявитель должен направить скорректированную заявку не позднее второго рабочего дня со дня возврата.

Это создаёт дополнительный простой: заявитель не может использовать авансированные средства, так как решение ещё не принято, дополнительные потери от замораживания оборотных средств за каждый дополнительный день простоя: $14,5\% \div 365 \times \text{сумма заявки} = 199$ руб. в день на каждые 500 000 руб.

4) Издержки в виде недополученной прибыли (издержки в виде недополученной прибыли — доходы, которые субъект мог бы получить при отсутствии регулирующего акта, но не получает из-за вводимых ограничений).

а) Ограничение по реализации продукции

Пункт 2.1(13) Порядка требует, чтобы продукция животноводства, предъявленная к субсидированию, реализовывалась только юридическим лицам и предпринимателям, зарегистрированным на территории Краснодарского края.

Это ограничение сужает круг потенциальных покупателей:

крупные переработчики молока/мяса могут находиться за пределами края;

розничные сети (федеральные) могут иметь регистрацию в Москве.

б) Ограничение по кругу покупателей - отсутствие альтернативных рынков. Поскольку субсидия предоставляется только на продукцию, реализованную на территории края (п. 2.1(4) — "реализовывать продукцию растениеводства на территории РФ" — для растениеводства; п. 2.1(13) — для животновод-

ства — "на территории Краснодарского края"), заявитель не может воспользоваться более выгодными предложениями покупателей из других регионов без потери права на субсидию.

Итоговая недополученная прибыль рассчитывается как произведение объёма продукции на разницу между максимальной доступной ценой за пределами края и фактической ценой внутри края, которая в среднем составляет 8–10% от стоимости продукции (для молока — 3 руб./кг, для мяса КРС — 10–15 руб./кг).

в) Потери из-за обязательства восстановления поголовья при падеже. При гибели животного, за которое была получена субсидия, заявитель обязан за свой счёт восстановить поголовье в течение 12 месяцев. В условиях высокого уровня заболеваемости КРС (лейкоз и др.) это создаёт для заявителя риск:

Например, приобретена корова за 100 000 руб., получена субсидия 50 000 руб. При гибели коровы через 6 месяцев заявитель обязан купить новую корову за 100 000 руб. из собственных средств. Недополученная прибыль: Вместо вложения 50 000 руб. (чистые затраты после субсидии) заявитель вынужден потратить 100 000 руб. прямой траты плюс упущенные 6 месяцев бездоходного содержания животного — итого убыток не менее 120 000 руб. на одной голове.

5) Альтернативные издержки (экономические потери, связанные с отказом от лучшего из возможных вариантов использования ресурсов вследствие регулирования).

а) Межрегиональное перемещение бизнеса. Из-за ограничений по реализации продукции только на территории Краснодарского края субъекты предпринимательства (особенно крупные КФХ) могут принять решение о регистрации бизнеса в другом регионе с менее жёсткими требованиями к получателям субсидий.

Альтернативные потери для бюджета и экономики Кавказского района: потеря рабочих мест, налоговых поступлений и мультипликативного эффекта от деятельности сельхозпроизводителя.

б) Отказ от инвестиций из-за длительных обязательств по сохранности. Требование о пятилетней эксплуатации теплицы и трёхлетнем сохранении поголовья (п. 2.10(5)) создаёт для инвестора альтернативу: получить субсидию и быть связанным условиями на 3–5 лет либо отказаться от субсидии и сохранить свободу действий.

Сравнительный анализ для инвестора с капиталом 1 000 000 руб.:

Вариант	Субсидия, руб.	Срок связывания условиями	Альтернативная доходность (14,5% годовых)	Чистый доход/потери
Участие в программе	200 000 – 300 000	3–5 лет	Упущенный доход от вложения 1 млн руб. в альтернативные активы: за 3 года = 435 000 руб.; за 5 лет = 725 000 руб.	Потери: от 135 000 до 425 000 руб.
Отказ от программы/инвестиции в иной регион	0	0	Инвестор свободно распоряжается капиталом, получая 145 000 руб. дохода в год	Доход: 145 000 руб./год

в) Упущенная выгода от замораживания оборотных средств на период конкурсного отбора. Для КФХ, участвующего в отборе, сумма заявленных затрат (например, приобретение животных стоимостью 500 000 руб.) фактически изымается из оборота на 33 дня. Если бы эти средства были направлены на закупку кормов, удобрений или ГСМ, они принесли бы маржинальную прибыль в размере 15–20% от оборота.

Например, для 500 000 руб., 33 дня, рентабельность 20% годовых в сельском хозяйстве по краю: потери от замораживания (по ключевой ставке 14,5% годовых) = 6 555 руб. Альтернативная доходность от вложения в оборотные средства = $500\,000 \times 20\% \div 365 \times 33 = 9\,041$ руб. Итого: альтернативные издержки: 15 596 руб.

г) Альтернативный вариант — отказ от участия в программе. Для многих малых форм хозяйствования выгоднее вообще не участвовать в программе, а искать иные источники финансирования. Сравнение:

Показатель	Участие в программе	Отказ от программы (кредит под 18% годовых)
Получение средств	Через 33–50 дней	В день обращения (при наличии кредитной линии)
Обязательства	На 3–5 лет (сохранность, отчётность, восстановление поголовья)	Только возврат кредита
Риски	Возврат субсидии при любом нарушении	Штрафные санкции по кредиту (ограниченные)
Издержки подготовки заявки	4 250 руб. + технические затраты	0 руб.
Итоговая оценка для заявителя	Высокие транзакционные издержки и риски	Более предсказуемые условия

б) Сводная таблица издержек на одного заявителя (минимальная оценка).

Категория издержек	Минимальная сумма (руб.)	Максимальная оценка (руб.)
Информационные издержки	41 600 (техника + интернет) + 300 (скан/копир) + 4 250 (время)	41 600 + 2 000 (нотариус) + 4 250 + 300 = 48 150
Содержательные издержки	8 500 (подготовка конкурсной документации)	183 800 (бухгалтерское обслуживание) + 3 250 (отчётность) + 450 000 (сохранность животных на 3 года) = 637 050
Издержки простоя	6 555 (замораживание 500 тыс. руб. на 33 дня)	6 555 + дополнительные периоды доработки = 12 000
Недополученная прибыль	120 000 (восстановление поголовья при падеже)	150 000 (ограничение по рынкам сбыта молока за 1 год)
Альтернативные издержки	15 596 (упущенная выгода от замораживания средств)	145 000 – 725 000 (при отказе от инвестиций в регион из-за условий сохранности)
ИТОГО	от 192 251 руб.	до 1 573 000 руб.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 14 по 27 мая 2026 г.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на Интернет-портале, официальном сайте администрации муниципального об-

разования Кавказский район (<https://www.kavraion.ru/>).

9. Сведения о результатах рассмотрения замечаний и предложений участников публичных консультаций, поступивших по проекту муниципального нормативного правового акта.

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: 6.

Перечень органов и организаций, которым были направлены уведомления о проведении публичных консультаций: местное отделение ККО "Опора России", Кропоткинская МТПП (КМТПП), СФ "Кавказская районная АККОР", МБУ "ИКЦ МСП", АНО "Центр социальных инициатив "Держава", АНО защиты животных "Серафим Саровский".

Сведения о проведенных мероприятиях в соответствии с пунктом 3.10 Порядка: по итогам публичных консультаций в установленный срок в отдел экономического развития в телефонном режиме от участников публичных консультаций, которые были уведомлены о проведении публичных консультаций, поступила информация об отсутствии замечаний и предложений к проекту муниципального нормативного правового акта. От прочих участников публичных консультаций замечания и предложения к проекту муниципального нормативного правового акта в установленный срок не поступили.

10. В проекте муниципального нормативного правового акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности, запреты и ограничения для субъектов инвестиционной деятельности или способствующие их введению, оказывающие негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования Кавказский район, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности, а также необоснованных расходов районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район).

Главный специалист отдела
экономического развития
администрации муниципального
образования Кавказский район

А.В. Зобнин

03.06.2026

