

Начальнику отдела
потребительской сферы
администрации муниципального
образования Кавказский район

Ганиной Л.В.

Положительное заключение
по результатам оценки регулирующего воздействия проекта
постановления администрации муниципального образования
Кавказский район "О размещении нестационарных торговых
объектов, нестационарных объектов по оказанию услуг на
земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях,
находящихся в муниципальной собственности либо
государственная собственность на которые не разграничена,
расположенных на территории Кропоткинского городского
поселения Кавказского района"

Отдел экономического развития администрации муниципального образования Кавказский район как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кавказский район рассмотрел поступивший 16 марта 2023 г. проект постановления администрации муниципального образования Кавказский район "О размещении нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов по оказанию услуг на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории Кропоткинского городского поселения Кавказского района" (далее - проект), направленный для подготовки настоящего Заключения, начальником отдела потребительской сферы администрации муниципального образования Кавказский район Ганиной Л.В. (далее - разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кавказский район, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Кавказский район, (далее - Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия повторно, ранее было получено отрицательное заключение от 10 марта 2023 г., в проекте муниципального нормативного правового акта выявлены положения, вводящие избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, оказывающие негативное

влияние на отрасли экономики муниципального образования Кавказский район, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также необоснованных расходов районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район).

В соответствии с пунктом 2 статьи 448 "Организация и порядок проведения торгов" Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ) если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения, однако в пункте 3.1 статьи 3 "Извещение о проведении конкурса и конкурсная документация" Порядка организации и проведения Конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов, нестационарных торговых объектов по оказанию услуг на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории Кропоткинского городского поселения Кавказского района (Приложение № 2) к проекту постановления администрации муниципального образования Кавказский район "О размещении нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов по оказанию услуг на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории Кропоткинского городского поселения Кавказского района" указано, что извещение о проведении Конкурса размещается организатором Конкурса на официальном сайте администрации муниципального образования Кавказский район в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и публикуется в средствах массовой информации - газете "Огни Кубани" не менее чем за двадцать дней до даты вскрытия конвертов с заявлениями на участие в Конкурсе. Также это ограничивает возможность получения информации для потенциальных участников торгов, создает ограничения конкуренции и злоупотребления доминирующим положением на рынке (пункт 1 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В проект внесены соответствующие изменения, кроме этого в проект в ходе согласования внесены изменения, не содержащие положения с высокой или средней степенью регулирующего воздействия.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учетом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

выявленная проблема сформулирована точно;

обоснованы качественное и количественное определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности;

цели предлагаемого правового регулирования определены адекватно; заявленные цели предлагаемого правового регулирования практически реализуемы;

показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования проверяемы, последующий мониторинг их достижения возможен;

оценка регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, корректна;

регулирующим органом выявлены все возможные риски введения предлагаемого правового регулирования.

Обоснование выбора предлагаемого регулирующим органом варианта правового регулирования: Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федеральный закон от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации", Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Закон Краснодарского края от 31 мая 2005 г. № 879-КЗ "О государственной политике Краснодарского края в сфере торговой деятельности", постановление Правительства РФ от 29 сентября 2010 г. № 772 "Об утверждении Правил включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов", постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11 ноября 2014 г. № 1249 "Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Краснодарского края".

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Правовым регулированием в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности будут затронуты организации и индивидуальные предприниматели муниципального образования Кавказский район.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, предусмотренных проектом муниципального нормативного правового акта, а также возможность ее решения иными правовыми, информационными или организационными средствами: необходимость обеспечения условий для предоставления населению торговых услуг, стабильности прав хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, возможности долгосрочного планирования ими своего бизнеса.

В качестве альтернативного варианта рассмотрен вариант непринятия проекта. В этом случае возникнут риски передела рынка, сокращения или пре-

кращения торгового бизнеса, сокращения сферы торговли.

3. Цели правового регулирования, предусмотренные проектом муниципального нормативного правового акта, и их соответствие принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края: создание условий для обеспечения жителей Кропоткинского городского поселения Кавказского района услугами торговли и общественного питания.

4. Проект муниципального нормативного правового акта предусматривает положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

5. Возможные риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования Кавказский район отсутствуют.

6. Возможные расходы районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район), а также предполагаемые расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта.

Расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта: расходы потенциальных адресатов относятся к информационным издержкам (сбор, подготовка документов) (Методика оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденная приказом Министерства экономического развития РФ от 22 сентября 2015 г. № 669).

Расчет информационных издержек.

1) Подача заявления на участие в конкурсе: юридические лица - 60 листов, индивидуальные предприниматели - 18 листов, самозанятые - 16 листов.

Набор и печать заявления, описи документов, финансового предложения на 5 листах: 2,25 ч (п.4.3 постановления Министерства труда и социального развития РФ от 26 марта 2002 г. № 23 "Об утверждении Норм времени на работы по документационному обеспечению управленческих структур федеральных органов исполнительной власти" (далее - постановление об утверждении Норм времени)).

Печать документов, прилагаемых к конкурсной документации: юридические лица - 15 листов: 0,41 ч, индивидуальные предприниматели - 13 листов: 0,36 ч, самозанятые - 11 листов: 0,30 ч (табл. 29 постановления об утверждении Норм времени).

Размножение дополнительных документов (копирование), требуемых для вложения в документацию для юридических лиц (до 40 листов): 0,85 ч (п 4.4 постановления об утверждении Норм времени).

Масштаб информационных требований: неограниченное количество участников. Частота информационных требований: 1 раз во время проведения отбора.

Определение затрат рабочего времени.

Проезд на общественном транспорте для подачи документов (туда - обратно) и подача документов на конкурс: 2 ч. (100 руб.)

Затраты рабочего времени в часах:

юридические лица: $2,25 + 0,41 + 0,85 + 2 = 5,51$ ч

индивидуальные предприниматели: $2,25 + 0,36 + 2 = 4,61$ ч

самозанятые: $2,25 + 0,30 + 2 = 4,55$ ч

Затраты на приобретения по состоянию на 4 марта 2023 г.

Бумага офисная А4 (Бумага офисная "SvetoCopy", 500 листов, А4. 000877 - https://www.ozon.ru/product/bumaga-ofisnaya-svetocopy-500-listov-a4-000877-7969279/?_fr=1677943338&asb2=kC_wKWqR_5SZXhalfsGii7r8sgHGLfMsC0cNe0BnS58vmjF6i_RPVndKGR7M6N0c&avtc=1&avte=4&avts=1677943281&sh=tH3qAkkhZg) - 322,00 руб.

Затраты: юридические лица: $322/500 \times 60 = 38,64$ руб.

индивидуальные предприниматели: $322/500 \times 18 = 11,60$ руб.

самозанятые: $322/500 \times 16 = 10,30$ руб.

Стоимость печати документов (Лазерный принтер Pantum P2207 - https://sbermegamarket.ru/catalog/details/lazernyy-printer-pantum-p2207-100000575344/?admitad_uid=2b5b3697a7d9e42f48f37ea0c66b1826&utm_campaign=120376&utm_content=marketing&utm_medium=cpa&utm_source=admitad&utm_term=140605 - 1 шт. по 8290,00 руб., Тонер Pantum PC-211RB + чип черный - <https://www.dns-shop.ru/product/55b8dc4f418a3330/toner-pantum-pc-211rb--cip-chnyj/> - 338 шт. по 899 руб., ресурс принтера - 540000 стр. (https://object.pscloud.io/cms/cms/Uploads/file_0_71_94_0_0.pdf) (Постановление Правительства РФ от 1 января 2002 г. N 1 "О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы")): $(8290 + 338 \times 899) / (15000 \text{ стр./мес} \times 36 \text{ мес}) = 0,58$ руб./стр.

юридические лица: $0,58 \times 60 \text{ листов} = 34,80$ руб.

индивидуальные предприниматели: $0,58 \times 18 \text{ листов} = 10,44$ руб.

самозанятые: $0,58 \times 16 \text{ листов} = 9,28$ руб.

Пакет почтовый полиэтиленовый с клапаном 229*324 - (<https://www.pochta.ru/support/post-rules/package-materials>) = 50,00 руб.

Средняя стоимость часа (База данных показателей муниципальных образований - Среднемесячная заработная плата работников организаций (без субъектов малого предпринимательства) (с 2017 года) https://www.gks.ru/scripts/db_inet2/passport/table.aspx?opt=36180002022), Раздел Всего по обследуемым видам экономической деятельности, 2022 г., январь-март - 36968,20 руб., январь-июнь - 38629,10 руб., январь-сентябрь - 39962,4 руб.). Средняя заработная плата на 1 октября 2022 г. - 42629,00 руб. Среднемесячное количество рабочих часов (Производственный календарь) - 164,42 ч.

Начисления на оплату труда - 30,2 %. Средняя стоимость часа - $42629/164,42 \times 1,302 = 337,57$ руб. Расходы по оплате труда:

юридические лица: $5,51 \text{ ч} \times 337,57 \text{ руб.} = 1860,01$ руб.

индивидуальные предприниматели: $4,61 \text{ ч} \times 337,57 \text{ руб.} = 1556,20$ руб.

самозанятые: $4,55 \text{ ч} \times 337,57 \text{ руб.} = 1535,94$ руб.

Сумма информационных издержек составит: для юридических лиц $100 + 38,64 + 34,80 + 50 + 1860,01 = 2083,45$ руб., для индивидуальных предпринимателей: $100 + 11,60 + 10,44 + 50 + 1556,20 = 1728,24$ руб., для самозанятых: $100 + 10,30 + 9,28 + 50 + 1535,94 = 1705,52$ руб.

Содержательные издержки отсутствуют.

7. Ранее, в соответствии с Порядком уполномоченный орган ранее провел публичные консультации по проекту в период с 15 февраля по 2 марта 2023 г. В целях подготовки настоящего Заключения в связи с внесением изменений, не содержащих положения с высокой или средней степенью регулирующего воздействия, публичные консультации не требуются.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации муниципального образования Кавказский район (<http://kavcaion.ru>) в разделе "Документы / Оценка регулирующего воздействия и экспертиза действующих муниципальных нормативных правовых актов/ Оценка регулирующего воздействия/ Уведомление о проведении публичных консультаций проектов муниципальных нормативных правовых актов".

9. Замечания и предложения участников публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта не поступали.

10. В обновленном проекте муниципального нормативного правового акта отсутствуют положения, вводящие избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, оказывающие негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования Кавказский район, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также необоснованных расходов районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район).

Начальник отдела экономического
развития администрации
муниципального образования
Кавказский район

И.И. Чернобаева
(инициалы, фамилия)

16.03.2023
(дата)


(подпись)