

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА
муниципального образования Кавказский район

ПРОТОКОЛ
заседания Общественной палаты
муниципального образования Кавказский район

13 марта 2020 года
16.00 часов

г. Кропоткин,
малый зал администрации
МО Кавказский район

Председательствовал:

Председатель Общественной палаты муниципального образования Кавказский район Л.В. Ерко

Присутствовали:

члены Общественной палаты муниципального образования Кавказский район.

Приглашены:

Заместитель главы муниципального образования Кавказский район Синегубова А.Г.

ПОВЕСТКА ДНЯ ЗАСЕДАНИЯ

1. О рассмотрении и утверждении доклада об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Кавказский район за 2019 год.

Основание для проведения заседания: Положение об Общественной палате муниципального образования Кавказский район, утвержденное постановлением администрации муниципального образования Кавказский район от 30.08.2018 года № 1219 «Об Общественной палате муниципального образования Кавказский район», Регламент Общественной палаты муниципального образования Кавказский район.

ПО ВОПРОСУ ПОВЕСТКИ ДНЯ ВЫСТУПИЛА:

Председатель Общественной палаты муниципального образования Кавказский район Л.В. Ерко, которая сообщила, что в Общественную палату муниципального образования Кавказский район поступило письмо заместителя главы муниципального образования Кавказский район А.Г. Синегубовой о

рассмотрении проекта доклада об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Кавказский район за 2019 год (прилагается).

СЛУШАЛИ:

Заместителя главы муниципального образования Кавказский район А.Г. Синегубову, которая предоставила проект доклада об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Кавказский район за 2019 год и предложила утвердить его.

Голосовали «за» единогласно

РЕШИЛИ:

Утвердить доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Кавказский район за 2019 год.

Председатель



Л.В. Ерко

Доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Кавказский район за 2019 год

1. Общие положения

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 "Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции" в администрации муниципального образования Кавказский район постановлением от 12 апреля 2019 года № 481 создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее- антимонопольный комплаенс).

Постановление от 12 апреля 2019 года № 481 "Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Кавказский район", в соответствии с которым в администрации муниципального образования Кавказский район реализуется антимонопольный комплаенс, разработано в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства РФ от 18 октября 2018 года № 2258-р.

В соответствии с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Кавказский район, утвержденным постановлением от 12 апреля 2019 года № 481, функции уполномоченного органа распределены между правовым отделом администрации муниципального образования Кавказский район и отделом экономического развития администрации муниципального образования Кавказский район.

Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, возложены на Общественную палату муниципального образования Кавказский район. При этом в Общественную палату входят руководители общественных объединений и организаций, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального образования Кавказский район.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте <http://www.kavraion.ru> администрации создан подраздел "Антимонопольный комплаенс" в разделе "Нормотворческая деятельность".

2. Информация о проведенных мероприятиях по внедрению антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования Кавказский район

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными отделами администрации проводится ряд мероприятий.

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в

деятельности администрации за предыдущие три года

Во исполнение пункта 3.1 Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Кавказский район (далее- Положение об антимонопольном комплаенсе) уполномоченными структурными подразделениями проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие три года.

По результатам проведенного анализа установлено следующее:

рассмотрения дел по вопросам применения и возможного нарушения администрацией муниципального образования Кавказский район норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось;

нормативные правовые акты администрации, в которых УФАС России выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, в администрации муниципального образования Кавказский район отсутствуют;

нарушения антимонопольного законодательства за период 2017-2019 гг. отсутствуют.

2.2. Анализ действующих нормативных правовых актов администрации муниципального образования Кавказский район на предмет их соответствия антимонопольному законодательству

Во исполнение пункта 3.1 Положения об антимонопольном комплаенсе, а так же в целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства и проведения анализа нормативных правовых актов администрации на соответствие их антимонопольному законодательству отраслевыми (функциональными) органами, структурными подразделениями администрации сформированы Перечени действующих нормативных правовых актов администрации муниципального образования Кавказский район.

По итогам проведенного анализа действующих нормативных правовых актов правовым отделом администрации будет сделан вывод об их соответствии либо несоответствии антимонопольному законодательству, а так же о целесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты администрации.

2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов администрации муниципального образования Кавказский район на предмет их соответствия антимонопольному законодательству

В целях обеспечения проведения анализа проекты нормативных правовых актов администрации размещаются на официальном сайте администрации в разделе "Нормотворческая деятельность - Антимонопольный комплаенс".

2.4. Проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Кавказский

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными структурными подразделениями осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, а именно:

запрошены предложения от структурных подразделений администрации о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны администрации;

проведена оценка поступивших предложений структурных подразделений администрации с учетом ряда показателей (отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации по развитию конкуренции; выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства; возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства; привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц администрации или в виде дисквалификации);

проведены рабочие совещания с уполномоченными структурными подразделениями с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков.

По результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства отделом экономического развития администрации составлена Карта комплаенс-рисков администрации муниципального образования Кавказский район.

Карта рисков утверждена постановлением администрации муниципального образования Кавказский район от 23 октября 2019 года № 1611 и размещена на официальном сайте администрации муниципального образования Кавказский район.

2.5. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства отраслевыми (функциональными) органами, структурными подразделениями администрации в части своей компетенции на основе карты рисков разработаны Планы мероприятий (дорожные карты) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Кавказский район на 2020 год (далее - Планы мероприятий).

Планы мероприятий утверждены руководителями отраслевых (функциональных) органов, структурных подразделений администрации в соответствии с п. 4.1 Положения об антимонопольном комплаенсе и размещены на официальном сайте муниципального образования Кавказский район.

Сектором муниципальной и кадровой работы правового отдела осуществлено ознакомление муниципальных служащих администрации с постановлением от 12 апреля 2019 года № 481 "Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Кавказский район".

В должностные инструкции работников администрации внесены соответствующие изменения о требовании знания и соблюдения антимонопольного законодательства, с которыми они ознакомлены под роспись.

С целью повышения квалификации сотрудников администрации в сфере антимонопольного законодательства проведено рабочее планерное совещание по вопросу механизма проведения анализа проектов нормативных правовых актов администрации на предмет соответствия их антимонопольному законодательству, а так же с целью ознакомления структурных подразделений администрации с возможными рисками нарушения антимонопольного законодательства.

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов нормативных правовых актов, договоров, соглашений, уполномоченным подразделением (правовой отдел) на постоянной основе проводится юридическая экспертиза перечисленных актов, подготовленных структурными подразделениями администрации.

2.6. Оценка эффективности функционирования в администрации муниципального образования Кавказский район антимонопольного комплаенса

Во исполнение пункта 5.1 Положения об антимонопольном комплаенсе 9 июля 2019 года администрацией муниципального образования Кавказский район принято постановление № 1008 "Об утверждении Методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования Кавказский район".

Согласно Методике ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса в администрации являются:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации муниципального образования Кавказский район (по сравнению с 2017 годом);

б) доля проектов нормативных правовых актов администрации муниципального образования Кавказский район, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

в) доля нормативных правовых актов администрации муниципального образования Кавказский район, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса по итогам за 2019 год:

нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации муниципального образования Кавказский район в 2017-2019 гг. не выявлено);

в проектах нормативных правовых актов за 2017-2019 гг. не выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

в действующих нормативных правовых актах за 2017-2019 гг. не выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

все муниципальные служащие администрации проконсультированы по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом.

Выводы:

В настоящее время в администрации муниципального образования Кавказский район осуществлено внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Разработаны нормативные акты администрации в сфере антимонопольного комплаенса, создан раздел "Антимонопольный комплаенс" на официальном сайте администрации муниципального образования Кавказский район.

Урегулировано взаимодействие структурных подразделений администрации по вопросам организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и внедрения антимонопольного комплаенса.

Осуществлено ознакомление муниципальных служащих с антимонопольным комплаенсом.

Проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства разработаны Планы мероприятий ("дорожные карты") по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Кавказский район на 2020 год.