

Начальнику управления
имущественных отношений
администрации муниципального
образования Кавказский район

Юриной Л.В.

Заключение

по результатам оценки регулирующего воздействия проекта
решения Совета муниципального образования Кавказский район
"Об утверждении Положения о муниципальном земельном
контроле на территории муниципального образования Кавказский
район"

Отдел экономического развития администрации муниципального образования Кавказский район как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кавказский район рассмотрел поступивший 23 апреля 2025 г. проект решения Совета муниципального образования Кавказский район "Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Кавказский район" (далее - проект), направленный для подготовки настоящего Заключения, управлением имущественных отношений администрации муниципального образования Кавказский район (далее - разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кавказский район, устанавливающих новые, или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Кавказский район (далее - Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учетом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее.

Разработчиком выявлена следующая проблема: невозможность осуществления муниципального земельного контроля в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан по соблюдению ими обязательных требований к использованию и охране земель в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность в соответствии с федеральным и региональным земельным законодательством.

Определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования: физические и юридические лица, индивидуальные предприниматели, являющиеся участниками земельных отношений: собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы; арендаторы земельных участков; обладатели сервитута; правообладатели земельных участков; обладатели публичного сервитута, в соответствии со статьей 5 Земельного кодекса РФ в количестве 16.

Цели предлагаемого правового регулирования определены разработчиком верно: реализация администрацией муниципального образования Кавказский район муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан по соблюдению ими в отношении объектов земельных отношений (земельных участков, расположенных: на межселенных территориях муниципального образования Кавказский район, в границах входящих в состав Кавказского района сельских поселений; находящихся в собственности муниципального образования Кавказский район), обязательных требований к использованию и охране земель, предусмотренных земельным законодательством РФ и Краснодарского края.

Разработчиком определены показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования: количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных в соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле без учета отказов органов прокуратуры и проведении контрольных (надзорных) мероприятий и непроведенных контрольных (надзорных) мероприятий по вине контролируемого лица - 2025 год - 100%, далее - ежегодно 100%; количество профилактических мероприятий, проведенных в соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле, включенных в программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Кавказский район, без учета отказов контролируемого лица от про-

ведения профилактических мероприятий - 2025 год - 100%, далее - ежегодно 100%.

Регулирующим органом проведена оценка дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район), связанных с введением предлагаемого правового регулирования. По мнению регулирующего органа возможны доходы районного бюджета за невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства в размере от 300 до 20000 руб. в расчете на 1 привлекаемое лицо. Дополнительные расходы потенциальных адресатов определены в следующих размерах: предоставление документов, необходимых для рассмотрения в ходе документарной проверки - 2842,00 руб. в расчете на 1 потенциального адресата; составление письменного объяснения - 1624 руб. в расчете на 1 потенциального адресата; в случае невыполнения в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства, контролируемое лицо может быть привлечено к ответственности по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ от 1000 до 2000 на должностных лиц; от 10000 до 20000 руб. на юридических лиц.

Регулирующим органом не выявлены риски недостижения целей правового регулирования и наступления неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования.

Выбор предлагаемого регулирующим органом варианта правового регулирования: выявленная проблема может быть решена исключительно посредством введения предлагаемого правового регулирования, в связи с тем, что в этом варианте решения проблемы сумма издержек и риски минимальны по сравнению с возможными издержками и рисками остальных вариантов решения проблемы.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальные группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием в части прав и обязательных требований субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, прав и обязанностей субъектов инвестиционной деятельности: юридические лица, индивидуальные предприниматели, гражданами обязательных требований к использованию и охране земель в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование в части прав и обязательных требований субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, прав и обязанностей субъектов инвестиционной деятельности, предусмотренных проектом муниципального нормативного правового акта: незаконное использование земельных участков (пресечение само-

вольного занятия земель, использования участков не по целевому назначению или с нарушением разрешённого использования; борьба с незаконной застройкой (например, возведение построек без разрешительных документов); защита муниципальной собственности (предотвращение несанкционированного использования муниципальных земель (например, сквоттерства, незаконной аренды), контроль за соблюдением условий договоров аренды земельных участков); экологические нарушения (выявление загрязнения земель, несанкционированных свалок, порчи плодородного слоя почвы, контроль за соблюдением природоохранных норм при ведении хозяйственной деятельности); налоговые потери бюджета (выявление неоформленных землепользователей, уклоняющихся от уплаты земельного налога или арендной платы; предотвращение нецелевого использования льготных категорий земель); конфликты между землепользователями (разрешение споров, связанных с границами участков, нарушениями правил застройки, использованием смежных территорий); повышение эффективности управления земельными ресурсами (создание прозрачной системы контроля за использованием земель, формирование единого реестра нарушений и мер ответственности).

3. Цели правового регулирования, предусмотренные проектом муниципального нормативного правового акта: определение правил организации и осуществления деятельности уполномоченного органа муниципального образования Кавказский район по контролю за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований действующего законодательства Российской Федерации, Краснодарского края, муниципальных нормативных правовых актов, за нарушение которых действующим законодательством предусмотрена административная и иные виды ответственности. Цели соответствуют принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края.

4. Проект муниципального нормативного правового акта предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязательных требований субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, прав и обязанностей субъектов инвестиционной деятельности: представление документов инспектору согласно требованию о предоставлении документов, предоставление письменных объяснений.

Проект муниципального нормативного правового акта предусматривает положения, которыми изменяется содержание или порядок реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального образования Кавказский район в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектами инвестиционной деятельности:

1) принятие решения о проведении контрольного (надзорного) мероприятия;

2) проведение профилактического мероприятия: информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование, профилактический визит;

3) проведение контрольного (надзорного) мероприятия: инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная проверка, выездная проверка, выездное обследование.

5. Возможные риски недостижения целей правового регулирования: нехватка кадров и финансирования (недостаток квалифицированных инспекторов (юристов, геодезистов, экологов), отсутствие бюджета на проведение проверок, лабораторных экспертиз, судебных издержек, нехватка техники (дроны, GPS-оборудование, ПО для анализа земельных участков). Лоббирование интересов застройщиков и арендаторов (давление со стороны крупных землепользователей (например, застройщиков, агрохолдингов). Незначительные штрафы, не стимулирующие исправление нарушений), сокрытие информации о реальном использовании земель, использование подставных лиц при оформлении участков.

6. Возможные расходы районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район): в связи с тем, что объем трудовых затрат не изменится, так как реализация полномочия предполагается в пределах штатной численности, то расходы районного бюджета предполагаются в пределах выделенных ассигнований. Дополнительного финансирования не потребуется.

Предполагаемые расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта: Расчет информационных издержек.

а) расчет временных издержек.

составление письменных объяснений на 1 листе - 1 ч

набор и печать сопроводительного письма на 1 листе - $17,6 \text{ мин} * 1 = 17,6 \text{ мин} = 0,29 \text{ ч}$;

Затраты рабочего времени рассчитаны на основании Норм времени на работы по документационному обеспечению управленческих структур федеральных органов исполнительной власти/ЦБНТ. М., 2002.

Затраты рабочего времени в часах: $1 + 0,29 = 1,29 \text{ ч}$.

Издержки, связанные с приобретениями по состоянию на 19 мая 2025 г.

Бумага офисная А4 (Бумага "Classic", SvetoCopy, А4, 500 листов - <https://fix-price.com/catalog/kantstovary/p-5710265-bumaga-lassic-vetooopy-a4-500-listov>) - 349 руб. Затраты: $349/500 * 2 = 1,40 \text{ руб}$.

Стоимость печати документов (Принтер лазерный Pantum P2502 - <https://www.dns-shop.ru/product/ba4a303d65d93332/printer-lazernyj-pantum-p2502/> - 1 шт. по 10499 руб., Тонер Pantum PC-211RB + чип черный - <https://www.dns-shop.ru/product/3c2f42e7cdd4ed20/toner-pantum-pc-211prb--cip-chernyj/> - 338 шт. по 999 руб., ресурс принтера - 540000 стр. (Постановление Правительства РФ от 1 января 2002 г. № 1 "О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы")): $(10499 + 338 * 999) / (15000 \text{ стр./мес} * 36 \text{ мес}) = 0,64 \text{ руб./стр.}$, $0,64 * 2 \text{ листа} = 1,28 \text{ руб}$.

Средняя стоимость часа (База данных показателей муниципальных образований - Среднемесячная заработная плата работников организаций (без субъектов малого предпринимательства) (с 2017 года) <https://rosstat.gov.ru/dbscripts/munst/munst03/DBInet.cgi>), 2024 г., январь-март - 53281,70 руб., январь - июнь - 55224,40 руб., январь - сентябрь - 56930,40 руб., январь - декабрь - 59007,70 руб.). Средняя заработная плата на 1 января 2025 г. - 65239,60 руб. Среднемесячное количество рабочих часов за 2025 г. (Производственный календарь) - 164,33 ч. Начисления на оплату труда - 30,2 %. Средняя стоимость часа - $65239,60 / 164,33 * 1,302 = 516,90$ руб. Расходы по оплате труда: $4,3 \text{ ч} * 516,90 = 2222,67$ руб.

Пересылка почтового отправления (https://www.pochta.ru/assets/Tarify_2025_0cb2e0cbe9.pdf) - 198 руб.

Сумма информационных издержек составит: $24,43 + 22,40 + 2222,67 = 2269,50$ руб.

Содержательные издержки отсутствуют.

Издержки простоя, издержки в виде недополученной прибыли, альтернативные издержки - отсутствуют.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 25 апреля по 15 мая 2025 г.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на Интернет-портале, официальном сайте администрации муниципального образования Кавказский район (<https://www.kavraion.ru/>).

9. Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: 6.

Перечень органов и организаций, которым были направлены уведомления о проведении публичных консультаций: местное отделение ККО "Опора России", Кропоткинская МТПП (КМТПП), СФ "Кавказская районная АККОР", МБУ "ИКЦ МСП", АНО "Центр социальных инициатив "Держава", АНО защиты животных "Серафим Саровский".

Сведения о проведенных мероприятиях в соответствии с пунктом 3.10 Порядка: по итогам публичных консультаций в установленный срок в отдел экономического развития в телефонном режиме от участников публичных консультаций, которые были уведомлены о проведении публичных консультаций, поступила информация об отсутствии замечаний и предложений к проекту муниципального нормативного правового акта. От прочих участников публичных консультаций замечания и предложения к проекту муниципального нормативного правового акта в установленный срок не поступили.

10. В проекте муниципального нормативного правового акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности, запреты и ограничения для субъектов инвестиционной деятельности или способствующие их введению, оказывающие негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования Кавказский район, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности, а также необоснованных расходов районного бюджета (бюджета му-

Средняя стоимость часа (База данных показателей муниципальных образований - Среднемесячная заработная плата работников организаций (без субъектов малого предпринимательства) (с 2017 года) <https://rosstat.gov.ru/dbscripts/munst/munst03/DBInet.cgi>), 2024 г., январь-март - 53281,70 руб., январь - июнь - 55224,40 руб., январь - сентябрь - 56930,40 руб., январь - декабрь - 59007,70 руб.). Средняя заработная плата на 1 января 2025 г. - 65239,60 руб. Среднемесячное количество рабочих часов за 2025 г. (Производственный календарь) - 164,33 ч. Начисления на оплату труда - 30,2 %. Средняя стоимость часа - $65239,60 / 164,33 * 1,302 = 516,90$ руб. Расходы по оплате труда: $4,3 \text{ ч} * 516,90 = 2222,67$ руб.

Пересылка почтового отправления (https://www.pochta.ru/assets/Tarify_2025_0cb2e0cbe9.pdf) - 198 руб.

Сумма информационных издержек составит: $24,43 + 22,40 + 2222,67 = 2269,50$ руб.

Содержательные издержки отсутствуют.

Издержки простоя, издержки в виде недополученной прибыли, альтернативные издержки - отсутствуют.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 25 апреля по 15 мая 2025 г.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на Интернет-портале, официальном сайте администрации муниципального образования Кавказский район (<https://www.kavraion.ru/>).

9. Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: 6.

Перечень органов и организаций, которым были направлены уведомления о проведении публичных консультаций: местное отделение ККО "Опора России", Кропоткинская МТПП (КМТПП), СФ "Кавказская районная АККОР", МБУ "ИКЦ МСП", АНО "Центр социальных инициатив "Держава", АНО защиты животных "Серафим Саровский".

Сведения о проведенных мероприятиях в соответствии с пунктом 3.10 Порядка: по итогам публичных консультаций в установленный срок в отдел экономического развития в телефонном режиме от участников публичных консультаций, которые были уведомлены о проведении публичных консультаций, поступила информация об отсутствии замечаний и предложений к проекту муниципального нормативного правового акта. От прочих участников публичных консультаций замечания и предложения к проекту муниципального нормативного правового акта в установленный срок не поступили.

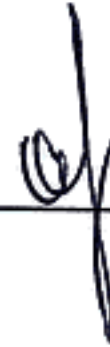
10. В проекте муниципального нормативного правового акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности, запреты и ограничения для субъектов инвестиционной деятельности или способствующие их введению, оказывающие негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования Кавказский район, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности, а также необоснованных расходов районного бюджета (бюджета му-

ниципального образования Кавказский район).

Начальник отдела экономического
развития администрации
муниципального образования
Кавказский район

И.И. Чернобаева

22.05.2025



А.В. Зобнин
6-14-25

