

Исполняющему обязанности
начальника управления
образования администрации
муниципального образования
Кавказский район

Чибисовой М.А.

Заключение

по результатам оценки регулирующего воздействия проекта
постановления администрации муниципального образования
Кавказский район "О внесении изменений в отдельные
постановления администрации муниципального образования
Кавказский район"

Отдел экономического развития администрации муниципального образования Кавказский район как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кавказский район рассмотрел поступивший 27 ноября 2024 г. проект постановления администрации муниципального образования Кавказский район "О внесении изменений в отдельные постановления администрации муниципального образования Кавказский район" (далее - проект), направленный для подготовки настоящего Заключения, управлением образования администрации муниципального образования Кавказский район (далее - разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кавказский район, устанавливающих новые, или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Кавказский район (далее - Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проектом предлагается внести изменения в следующие постановления администрации муниципального образования Кавказский район: от 8 августа 2023 г. № 1269 "Об утверждении Порядка предоставления субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – произ-

водителям товаров, работ, услуг на оплату соглашения о финансовом обеспечении затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом", от 8 августа 2023 г. № 1270 "О некоторых мерах правового регулирования вопросов, связанных с оказанием муниципальной услуги "Реализация дополнительных общеразвивающих программ" в соответствии с социальными сертификатами", от 10 августа 2023 г. № 1294 "Об утверждении Порядка предоставления субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на оплату соглашения о возмещении затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом", от 6 декабря 2023 г. № 2090 "Об утверждении Правил заключения в электронной форме и подписания усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно уполномоченного органа, исполнителя муниципальных услуг в социальной сфере, соглашений о финансовом обеспечении (возмещении) затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом на получение муниципальной услуги в социальной сфере".

Вышеуказанные муниципальные нормативные акты, содержащие положения с высокой степенью регулирующего воздействия, ранее не направлялись регулирующим органом на обязательную оценку регулирующего воздействия, в связи с чем, допущена возможность принятия муниципальных нормативных правовых актов, противоречащим положениям законодательства, имеющим большую юридическую силу.

Принятие муниципальных нормативных правовых актов без оценки регулирующего воздействия нарушает права субъектов предпринимательской деятельности и является достаточным основанием для признания их недействующими, так как при проведении оценки регулирующего воздействия могли быть выявлены положения, вводящие избыточные обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности, запреты и ограничения для субъектов инвестиционной деятельности или способствующие их введению, оказывающие негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования Кавказский район, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности, а также необоснованных расходов районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район).

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учетом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в

соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

выявленная проблема сформулирована точно: действующие акты в сфере муниципального социального заказа не учитывают особенности работы федеральных информационных систем, использование которых обязательно при предоставлении соответствующих муниципальных услуг;

обоснованно качественное и количественное определение потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности: юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица - производители товаров, работ, услуг, имеющие лицензию на осуществление образовательной деятельности, заинтересованные в оплате соглашения о возмещении затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом, количественная оценка участников не ограничена. определить точное количество не представляется возможным;

цели предлагаемого правового регулирования определены объективно: приведение действующих муниципальных нормативных правовых актов в сфере муниципального социального заказа в соответствие с Федеральным законом от 13 июля 2020 г. № 189-ФЗ "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере" (далее – Федеральный закон), Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", приказом министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края от 22 февраля 2024 г. № 455 "О реализации системы персонифицированного учета и персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Краснодарском крае", постановлением администрации муниципального образования Кавказский район от 23 июня 2023 года № 979 "Об организации оказания муниципальных услуг в социальной сфере при формировании муниципального социального заказа на оказание муниципальных услуг в социальной сфере на территории муниципального образования Кавказский район";

заявленные цели предлагаемого правового регулирования практически реализуемы;

показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования (увеличение количества индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, предоставляющих услуги с использованием социального сертификата) проверяемы, последующий мониторинг их достижения возможен;

оценка регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район), связанных с введением предлагаемого правового регулирования корректна;

регулирующим органом выявлены все возможные риски введения предлагаемого правового регулирования.

Обоснование выбора предлагаемого регулирующим органом варианта правового регулирования: наряду с предложенным вариантом правового регулирования рассмотрен вариант невмешательства муниципалитета. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования, оценки рисков наступления неблагоприятных

ятных последствий. Выявленная проблема может быть решена исключительно посредством введения предполагаемого правового регулирования.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальные группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием в части прав и обязательных требований субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, прав и обязанностей субъектов инвестиционной деятельности: юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица - производители товаров, работ, услуг, имеющие лицензию на осуществление образовательной деятельности, заинтересованные в оплате соглашения о возмещении затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом, количественная оценка участников не ограничена. определить точное количество не представляется возможным.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование в части прав и обязательных требований субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, прав и обязанностей субъектов инвестиционной деятельности, предусмотренных проектом муниципального нормативного правового акта, а также возможность ее решения иными правовыми, информационными или организационными средствами: действующие акты в сфере муниципального социального заказа не учитывают особенности работы федеральных информационных систем, использование которых обязательно при предоставлении соответствующих муниципальных услуг. Выявленная проблема может быть решена исключительно посредством введения предполагаемого правового регулирования.

3. Описываются цели правового регулирования, предусмотренные проектом муниципального нормативного правового акта, и их соответствие принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края: приведение действующих муниципальных нормативных правовых актов в сфере муниципального социального заказа в соответствие с Федеральным законом от 13 июля 2020 г. № 189-ФЗ "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере" (далее – Федеральный закон), Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", приказом министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края от 22 февраля 2024 г. № 455 "О реализации системы персонифицированного учета и персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Краснодарском крае", постановлением администрации муниципального образования Кавказский район от 23 июня 2023 года № 979 "Об организации оказания муниципальных услуг в социальной сфере при формировании муниципального социального заказа на оказание муниципальных услуг в социальной сфере на территории муниципального образования Кавказский район". Цели соответствуют принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края.

4. Проект муниципального нормативного правового акта предусматривает

положения, которыми изменяется содержание прав и обязательных требований субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, прав и обязанностей субъектов инвестиционной деятельности, изменяется содержание или порядок реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального образования Кавказский район в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектами инвестиционной деятельности: внесены изменения в правила заключения в электронной форме и подписания усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно уполномоченного органа, исполнителя муниципальных услуг в социальной сфере, соглашений о финансовом обеспечении (возмещении) затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом на получение муниципальной услуги в социальной сфере.

5. Возможные риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования Кавказский район: отсутствуют.

6. Возможные расходы районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район), а также предполагаемые расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта: отсутствуют.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 29 ноября 2024 г. по 13 декабря 2024 г.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на Интернет-портале, официальном сайте администрации муниципального образования Кавказский район (<https://www.kavraion.ru/>).

9. Сведения о результатах рассмотрения замечаний и предложений участников публичных консультаций, поступивших по проекту муниципального нормативного правового акта.

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: 5.

От органов и организаций, которым были направлены уведомления о проведении публичных консультаций: местное отделение ККО "Опора России", общественный представитель уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Кропоткинская МТПП (КМТПП), СФ "Кавказская районная АККОР", МБУ "ИКЦ МСП", замечания и предложения не поступили.

Поступило 5 предложений от представителя учебного центра НОУ "Образование" (г. Чита) Мещерякова В.А., poouobrazchita@gmail.com:

1) В пункте 1 Правил формирования в электронном виде социальных сертификатов на получение муниципальной услуги "Реализация дополнительных общеразвивающих программ" и реестра их получателей, утвержденных постановлением администрации муниципального образования Кавказский район от 08.08.2023 № 1270, неверно указано наименование Федерального закона от 13 июля 2020 г. № 189-ФЗ "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере"

(в тексте: О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных услуг).

Аналогично в пункте 4 неверно указано наименование Постановление Правительства РФ от 24 ноября 2020 г. № 1915 "Об утверждении общих требований к форме и содержанию социального сертификата на получение государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере" (в тексте: Об утверждении общих требований к форме и содержанию социального сертификата на получение государственной услуги).

Уполномоченным органом учтено данное предложение. Наименования правовых актов должны быть указаны верно.

2) В подпункте 2 пункта 1 приложения к проекту НПА указано, что "Норматив обеспечения (номинал) социального сертификата, объем обеспечения социальных сертификатов устанавливаются программой персонифицированного финансирования, утверждаемой нормативным правовым актом уполномоченного органа ежегодно до начала очередного финансового года, определяемого как период действия программы персонифицированного финансирования", но уполномоченный орган - управление образования администрации муниципального образования Кавказский район, который в соответствии с Уставом муниципального образования Кавказский район может издавать только распоряжения и приказы по вопросам, отнесенным к его компетенции, а правом издания муниципальных нормативных актов обладает глава муниципального образования и Совет муниципального образования. Считаем нужным уточнить данный пункт.

Уполномоченным органом учтено данное предложение. Управление образования администрации муниципального образования Кавказский район не наделено полномочиями по изданию нормативных правовых актов.

3) В пункте 11 Правил формирования в электронном виде социальных сертификатов на получение муниципальной услуги "Реализация дополнительных общеразвивающих программ" и реестра их получателей, утвержденных постановлением администрации муниципального образования Кавказский район от 08.08.2023 № 1270, упомянуты подпункты "а" и "б"- "м" пункта 10, но в пункте 10 вместо буквенных обозначений присутствует числовая нумерация, что вводит в заблуждение участников правоотношений. Необходимо внести соответствующие изменения в проект постановления.

Аналогичная ситуация и в пунктах 12 и 16. То же самое в пункте 28 по отношению к пункту 27. Просим обратить внимание.

В Приложении 4 к проекту по тексту есть ссылки на пункты, но в самом тексте приложения отсутствует нумерация пунктов.

Уполномоченным органом учтено данное предложение. Технические ошибки вводят в заблуждение участников правоотношений, а также приводят к неоднозначному толкованию.

4) В пункте 3.4 Порядка формирования реестра исполнителей муниципальной услуги "Реализация дополнительных общеразвивающих программ" в соответствии с социальным сертификатом, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Кавказский район от 08.08.2023 №

1270, указан приказ Министерства образования субъекта РФ от 17 февраля 2020 г. № 210 "Об утверждении Регламента проведения независимой оценки качества дополнительных общеобразовательных программ", но непонятно какого субъекта РФ, может имеется ввиду Краснодарский край. В таком случае это надо указывать явно. Кроме того, похожим нормативным актом выступает приказ министерства образования и молодежной политики Рязанской области от 17 февраля 2020 г. № 210 "Об утверждении Регламента проведения независимой оценки качества дополнительных общеобразовательных программ", а в Краснодарском крае действует Приказ министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края от 22 февраля 2024 г. № 457 "О проведении независимой оценки качества дополнительных общеразвивающих программ (общественной экспертизы) на соответствие Требованиям к условиям и порядку оказания государственной (муниципальной) услуги "реализация дополнительных общеразвивающих программ" в соответствии с социальными сертификатами".

В пункте 3.6 по-видимому также указан приказ министерства образования и молодежной политики Рязанской области от 17 февраля 2020 г. № 210.

Уполномоченным органом учтено данное предложение. Технические ошибки вводят в заблуждение участников правоотношений, а также приводят к неоднозначному толкованию.

5) В пункте 3.5 Порядка формирования реестра исполнителей муниципальной услуги "Реализация дополнительных общеразвивающих программ" в соответствии с социальным сертификатом, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Кавказский район от 08.08.2023 № 1270, указан утративший силу приказ Министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края от 28 августа 2020 года № 2314 "О проведении независимой оценки качества дополнительных общеобразовательных программ (общественной экспертизе)".

Уполномоченным органом учтено данное предложение. Ссылки на утратившие силу нормативные акты и проекты нормативных актов недопустимы.

10. В проекте муниципального нормативного правового акта, а также в постановлении администрации муниципального образования Кавказский район от 8 августа 2023 № 127, присутствуют положения, вводящие избыточные обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности, запреты и ограничения для субъектов инвестиционной деятельности или способствующие их введению, оказывающие негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования Кавказский район, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности, а также необоснованных расходов районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район).

Выявлены технические ошибки, неверно указаны полномочия, указаны нормативные акты, не имеющие юридической силы для субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих деятельность на территории Кав-

казского района, указаны нормативные акты, утратившие силу.

В связи с вышеизложенным согласовать проект не представляется возможным. Необходимо внести соответствующие изменения в проект (учесть предложения экспертов) и доработанный проект направить для получения положительного заключения об оценке регулирующего воздействия.

В случае несогласия с выводами, изложенными в заключении, необходимо представить в уполномоченный орган в срок до 13 января 2025 г. в письменном виде свои возражения, в этом случае урегулирование разногласий, возникающих по результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта, будет осуществляться в соответствии с пунктом 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кавказский район, устанавливающих новые, или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности.

Начальник отдела экономического
развития администрации
муниципального образования
Кавказский район

И.И. Чернобаева
(инициалы, фамилия)

19.12.2024
(дата)



(подпись)