

Начальнику управления  
имущественных отношений  
администрации муниципального  
образования Кавказский район

Юриной Л.В.

### Заключение

о проведении экспертизы решения Совета муниципального образования Кавказский район от 23 сентября 2021 г. № 339 "Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Кавказский район"

Отдел экономического развития администрации муниципального образования Кавказский район как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кавказский район (далее - Уполномоченный орган) рассмотрел поступившее 11 октября 2022 г. решение Совета муниципального образования Кавказский район от 23 сентября 2021 г. № 339 "Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Кавказский район" (далее - Решение № 339).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кавказский район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Кавказский район (далее - Порядок), муниципальный нормативный правовой акт подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза муниципального нормативного правового акта осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Кавказский район от 10 ноября 2022 г. № 1678.

В соответствии с пунктом 7 Порядка и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов экспертиза муниципального нормативного правового акта проводилась в срок с 17 февраля по 16 мая 2023 г.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по муниципальному нормативному правовому акту в соответствии с пунктом 9 Порядка с 17 февраля по 16 марта 2023 г.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте администрации муниципального образования Кавказский район (<https://www.kavraion.ru/>).

Ранее в отношении Решения № 339 проведена оценка регулирующего воздействия.

Отдел экономического развития администрации муниципального образования Кавказский район как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кавказский район рассмотрел поступивший 13 марта 2021 г. проект решения Совета муниципального образования Кавказский район "Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Кавказский район".

Публичные консультации по проекту проведены с 15 по 28 сентября 2021 г. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации муниципального образования Кавказский район (<https://kavcaion.ru>).

Замечания и предложения участников публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта не поступали.

В пунктах 3.5-3.8 Сводного отчета в качестве индикаторов достижения целей выбраны: снижение уровня нарушений земельного законодательства, целевые значения индикаторов не заявлены.

В связи с принятием Постановления Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" плановые и внеплановые контрольные мероприятия в отношении физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились, поэтому расчет индикаторов достижения целей в данное время провести не представляется возможным.

Отрицательных последствий рассматриваемого нормативного правового акта не выявлено.

К положительным последствиям рассматриваемого нормативного правового акта можно отнести следующее: смещение характера правового регулирования в сторону профилактических мероприятий.

В целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального земельного контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, администрацией муниципального образования Кавказский район осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений:

поддерживались в актуальном состоянии и размещались на официальном сайте администрации муниципального образования Кавказский район в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - официальный сайт) перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального земельного контроля, а также тексты соответствующих нормативных правовых актов;

осуществлялось информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства;

осуществление консультирования как в устной форме по телефону, посредством видеоконференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения

профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия, так и в письменной форме (на основании письменного запроса). Консультирование в устной и письменной формах осуществляется по следующим вопросам: компетенция уполномоченного органа, соблюдение обязательных требований, проведение контрольных (надзорных) мероприятий, применение мер ответственности. Общее количество консультативных мероприятий - 28;

обеспечивалось регулярное обобщение практики осуществления в сфере муниципального земельного контроля и размещение на официальном сайте соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

уполномоченным органом обеспечивается регулярная ежегодная подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики уполномоченного органа в сфере муниципального земельного контроля на официальном сайте муниципального образования Кавказский район в разделе "Администрация" - "Управление имущественных отношений"- Муниципальный земельный контроль";

при необходимости выдавались предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", если иной порядок не установлен федеральным законом. Количество выданных предостережений - 1.

5 октября 2021 г. выдано положительное заключение в рамках оценки регулирующего воздействия.

Решением Совета муниципального образования Кавказский район от 28 апреля 2022 г. № 413 внесены изменения в решение Совета муниципального образования Кавказский район от 23 сентября 2021 года № 339 "Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Кавказский район", не содержащие положения с высокой и средней степенью регулирующего воздействия, в связи с этим проведение оценки регулирующего воздействия не требовалось.

Следующим некоммерческим организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы, и иным заинтересованным лицам, направлены запросы:

1. Местное отделение ККО "Опора России".
2. Общественный представитель уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае.
3. Кропоткинская МТПП (КМТПП).
4. СФ "Кавказская районная АККОР".
5. МБУ "ИКЦ МСП".
6. ГУП КК "Краснодарский краевой инновационный центр развития малого и среднего бизнеса".

В ходе публичных консультаций 16 марта 2023 г. поступило следующее

предложение ООО "Фонд Инвест-гарантии", г. Краснодар: в решении Совета муниципального образования Кавказский район от 23 сентября 2021 г. № 339 "Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Кавказский район" указан Закон Краснодарского края от 4 марта 2015 г. № 3126-КЗ "О порядке осуществления органами местного самоуправления муниципального земельного контроля на территории Краснодарского края", утративший силу с 30 апреля 2022 г. на основании Закона Краснодарского края от 29 апреля 2022 г. № 4671-КЗ "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Краснодарского края и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Краснодарского края", в том числе в пункте 2.8.11.

Уполномоченный орган согласен с поступившим предложением. Предложение учтено. Других замечаний, предложений, рекомендаций, сведений (расчетов, обоснований), информационной-аналитических материалов в ходе публичных консультаций не поступало.

В ходе исследования в соответствии с пунктом 10 Порядка Уполномоченным органом установлено следующее:

1. В муниципальном нормативном правовом акте отсутствуют избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации, в том числе, избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации (аналогичная или идентичная информация (документы) выдается тем же структурным подразделением администрации муниципального образования Кавказский район; аналогичная или идентичная информация (документы) представляется в несколько структурных подразделений администрации муниципального образования Кавказский район, участвующих в предоставлении муниципальных услуг; получающий информацию орган не использует ее с той периодичностью, с которой получает обязательную к подготовке и (или) представлению информацию (документы) (необоснованная частота подготовки и (или) представления информации (документов)); информация (документы) об объектах, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации обязательной государственной регистрации, представляется в случае, если вся требуемая информация (документы) имеется в распоряжении муниципальных органов в связи с государственной регистрацией и имеющаяся в распоряжении муниципальных органов информация (документы) имеет необходимую актуальность; аналогичная или идентичная информация (документы) представляется в одно или различные подразделения одного и того же органа (учреждения); имеют место организационные препятствия для приема обязательных к представлению документов (удаленное нахождение места приема документов, неопределенность времени приема документов, иной фактор, ограничивающий прием документов); отсутствуют альтернативные способы подачи обязательных к представлению информации (документов) (запрещение отправки документов через представителей, с использованием электронных сетей связи и другое); предъявляются завышенные, не предусмотренные законодательством Российской Федерации, Краснодарского края, муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования Кавказский район требования к фор-

ме представляемой информации (документам), представление которых связано с оказанием муниципальной услуги; в процедуре подачи информации (документов) отсутствуют возможности получения доказательств о факте приема уполномоченным лицом обязательных для представления информации (документов); установленная процедура не способствует сохранению конфиденциальности представляемой информации (документов) или способствует нарушению иных охраняемых законом прав.

2. В муниципальном нормативном правовом акте отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Полномочия лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных законодательством Российской Федерации обязательных процедур присутствуют, точны и достаточны.

4. Необходимые организационные и технические условия для реализации отраслевыми (функциональными) органами, структурными подразделениями администрации муниципального образования Кавказский район установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности присутствуют.

5. Уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в Кавказском районе адекватен.

6. Текст решения Совета муниципального образования Кавказский район от 23 сентября 2021 г. № 339 "Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Кавказский район" опубликован на сайте [www.kavcaion.ru](http://www.kavcaion.ru).

7. В Решении № 339 присутствуют положения, создающие необоснованные затруднения ведения предпринимательской или инвестиционной деятельности: в решении Совета муниципального образования Кавказский район от 23 сентября 2021 г. № 339 "Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Кавказский район" указан Закон Краснодарского края от 4 марта 2015 г. № 3126-КЗ "О порядке осуществления органами местного самоуправления муниципального земельного контроля на территории Краснодарского края", утративший силу с 30 апреля 2022 г. на основании Закона Краснодарского края от 29 апреля 2022 г. № 4671-КЗ "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Краснодарского края и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Краснодарского края", в том числе в пункте 2.8.11.

В связи с этим рекомендуется привести в соответствие с действующим

законодательством решение Совета муниципального образования Кавказский район от 23 сентября 2021 г. № 339 "Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Кавказский район".

В соответствии с п. 1.11 Порядка необходимо в срок до 16 июня 2023 г. уведомить Отдел экономического развития о принятых (планируемых к принятию) мерах по результатам рассмотрения заключения либо направить мотивированный ответ о несогласии с содержащимися в заключении выводами.

Начальник отдела экономического  
развития администрации  
муниципального образования  
Кавказский район

И.И. Чернобаева  
(инициалы, фамилия)

16.05.2023  
(дата)



\_\_\_\_\_  
(подпись)