

Заместителю главы
муниципального образования
Кавказский район, начальнику
финансового управления
администрации муниципального
образования Кавказский район

Губановой Л.А.

Заключение

о проведении экспертизы постановления администрации
муниципального образования Кавказский район от 20 апреля
2010 г. № 309 "Об утверждении Порядка предоставления
субсидий из районного бюджета на возмещение убытков
перевозчикам, обслуживающим муниципальные пригородные
маршруты"

Отдел экономического развития администрации муниципального образования Кавказский район как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кавказский район (далее - Уполномоченный орган) рассмотрел поступившее 11 октября 2022 г. постановление администрации муниципального образования Кавказский район от 20 апреля 2010 г. № 309 "Об утверждении Порядка предоставления субсидий из районного бюджета на возмещение убытков перевозчикам, обслуживающим муниципальные пригородные маршруты" (далее - Постановление № 309).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кавказский район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Кавказский район (далее - Порядок), муниципальный нормативный правовой акт подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза муниципального нормативного правового акта осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Кавказский район от 10 ноября 2022 г. № 1678.

В соответствии с пунктом 7 Порядка и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов экспертиза муниципального нормативного правового акта проводилась в срок с 17 февраля по 16 мая 2023 г.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по муниципальному нормативному правовому акту в соответствии с пунктом 9 Порядка с 17 февраля по 16 марта 2023 г.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте администрации муниципального образования Кавказ-

кий район (<https://www.kavraion.ru/>).

Ранее в отношении Постановления № 309 процедура оценки регулирующего воздействия не проводилась.

Следующим некоммерческим организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы, и иным заинтересованным лицам, направлены запросы:

1. Местное отделение ККО "Опора России".
2. Общественный представитель уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае.
3. Кропоткинская МТПП (КМТПП).
4. СФ "Кавказская районная АККОР".
5. МБУ "ИКЦ МСП".
6. ГУП КК "Краснодарский краевой инновационный центр развития малого и среднего бизнеса".

В ходе публичных консультаций 16 марта 2023 г. поступило следующее предложение ООО "Фонд Инвест-гарантии", г. Краснодар: в постановлении администрации муниципального образования Кавказский район от 20 апреля 2010 г. № 309 "Об утверждении Порядка предоставления субсидий из районного бюджета на возмещение убытков перевозчикам, обслуживающим муниципальные пригородные маршруты" указан Закон Краснодарского края от 7 июля 1999 г. № 193-КЗ "О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае", утративший силу с 4 января 2019 г. на основании Закона Краснодарского края от 21 декабря 2018 г. № 3931-КЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае".

Уполномоченный орган согласен с поступившим предложением. Предложение учтено. Других замечаний, предложений, рекомендаций, сведений (расчетов, обоснований), информационной-аналитических материалов в ходе публичных консультаций не поступало.

В ходе исследования в соответствии с пунктом 10 Порядка Уполномоченным органом установлено следующее:

1. В муниципальном нормативном правовом акте отсутствуют избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации, в том числе, избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации (аналогичная или идентичная информация (документы) выдается тем же структурным подразделением администрации муниципального образования Кавказский район; аналогичная или идентичная информация (документы) представляется в несколько структурных подразделений администрации муниципального образования Кавказский район, участвующих в предоставлении муниципальных услуг; получающий информацию орган не использует ее с той периодичностью, с которой получает обязательную к подготовке и (или) представлению информацию (документы) (необоснованная частота подготовки и (или) представления информации (документов)); информация (документы) об объектах, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации обязательной госу-

дарственной регистрации, представляется в случае, если вся требуемая информация (документы) имеется в распоряжении муниципальных органов в связи с государственной регистрацией и имеющаяся в распоряжении муниципальных органов информация (документы) имеет необходимую актуальность; аналогичная или идентичная информация (документы) представляется в одно или различные подразделения одного и того же органа (учреждения); имеют место организационные препятствия для приема обязательных к представлению документов (удаленное нахождение места приема документов, неопределенность времени приема документов, иной фактор, ограничивающий прием документов); отсутствуют альтернативные способы подачи обязательных к представлению информации (документов) (запрещение отправки документов через представителей, с использованием электронных сетей связи и другие); предъявляются завышенные, не предусмотренные законодательством Российской Федерации, Краснодарского края, муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования Кавказский район требования к форме представляемой информации (документам), представление которых связано с оказанием муниципальной услуги; в процедуре подачи информации (документов) отсутствуют возможности получения доказательств о факте приема уполномоченным лицом обязательных для представления информации (документов); установленная процедура не способствует сохранению конфиденциальности представляемой информации (документов) или способствует нарушению иных охраняемых законом прав.

2. В муниципальном нормативном правовом акте отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Полномочия лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных законодательством Российской Федерации обязательных процедур присутствуют, точны и достаточны.

4. Необходимые организационные и технические условия для реализации отраслевыми (функциональными) органами, структурными подразделениями администрации муниципального образования Кавказский район установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности присутствуют.

5. Уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в Кавказском районе адекватен.

6. Текст постановления опубликован в газете "Огни Кубани", № 46(13700) от 6 мая 2010 г.

7. В Постановлении № 309 присутствуют положения, создающие не-

обоснованные затруднения ведения предпринимательской или инвестиционной деятельности: в постановлении администрации муниципального образования Кавказский район от 20 апреля 2010 г. № 309 "Об утверждении Порядка предоставления субсидий из районного бюджета на возмещение убытков перевозчикам, обслуживающим муниципальные пригородные маршруты" указан Закон Краснодарского края от 7 июля 1999 г. № 193-КЗ "О пассажирских перевозках автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае", утративший силу с 4 января 2019 г. на основании Закона Краснодарского края от 21 декабря 2018 г. № 3931-КЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Краснодарском крае".

Также указаны форма № 1 и форма № 2, утвержденные Приказом Минфина РФ от 22 июля 2003 г. № 67н "О формах бухгалтерской отчетности организаций", утратившим силу с 1 апреля 2011 г. на основании Приказа Минфина РФ от 22 сентября 2010 г. № 108н "О признании утратившими силу приказов Министерства финансов Российской Федерации от 22 июля 2003 г. № 67н, от 31 декабря 2004 г. № 135н и отдельных положений приказа Министерства финансов Российской Федерации от 18 сентября 2006 г. № 115н".

На основании пункта 2 статьи 790 ГК РФ плата за перевозку грузов, пассажиров и багажа транспортом общего пользования определяется на основании тарифов, утверждаемых в порядке, установленном транспортными уставами и кодексами.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 15 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения муниципального района относится создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района.

Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" установлены понятия вида регулярных перевозок (это регулярные перевозки по регулируемым тарифам или регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам).

Регулярные перевозки по регулируемым тарифам - регулярные перевозки, осуществляемые с применением тарифов, установленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления, и предоставлением всех льгот на проезд, утвержденных в установленном порядке.

Регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам - регулярные перевозки, осуществляемые с применением тарифов, установленных перевозчиком.

В целях обеспечения доступности транспортных услуг для населения уполномоченные органы местного самоуправления устанавливают муниципа-

льные маршруты регулярных перевозок для осуществления регулярных перевозок по регулируемым тарифам. Осуществление регулярных перевозок пассажиров по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения уполномоченным органом местного самоуправления либо иным муниципальным заказчиком муниципального контракта в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Документацией о закупках работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам, либо муниципальным контрактом (в случае осуществления закупок таких работ у единственного подрядчика) могут устанавливаться назначение и размеры субсидий, которые будут предоставлены подрядчику в соответствии с муниципальным нормативным правовым актом в целях возмещения части затрат на выполнение таких работ.

Регулируемые тарифы на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок устанавливаются органом государственной власти субъекта Российской Федерации, если иное не установлено законом данного субъекта Российской Федерации. Приказом департамента государственного регулирования тарифов Краснодарского края от 4 октября 2022 г. № 4/2022-ат установлены предельные максимальные тарифы на перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам на территории Краснодарского края.

Наряду с маршрутами регулярных перевозок для осуществления регулярных перевозок по регулируемым тарифам уполномоченные органы местного самоуправления вправе устанавливать муниципальные маршруты регулярных перевозок для осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

Согласно абзацу пятому статьи 69 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) предоставление бюджетных средств осуществляется, в том числе в форме предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам.

Из статьи 78 БК РФ следует, что субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, алкогольной продукции, предназначенной для экспортных поставок, винограда, винодельческой продукции, произведенной из указанного винограда: вин, игристых вин (шампанских), ликерных вин с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения (специальных вин), виноматериалов, если иное не предусмотрено нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации), выполнением работ, оказанием услуг. Субсидии юридическим лицам, индивидуальным

предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из местного бюджета в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

В силу пункта 2 статьи 86 БК РФ расходные обязательства муниципального образования в случае принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам, устанавливаются органами местного самоуправления самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита соответствующего местного бюджета.

В связи с этим в проекте заключения, направленном на отзыв разработчику в соответствии с пунктом 1.11 Порядка, содержалась рекомендация привести в соответствие с действующим законодательством постановление администрации муниципального образования Кавказский район от 20 апреля 2010 г. № 309 "Об утверждении Порядка предоставления субсидий из районного бюджета на возмещение убытков перевозчикам, обслуживающим муниципальные пригородные маршруты".

Постановлением администрации муниципального образования Кавказский район от 12 мая 2023 г. № 673 постановление администрации муниципального образования Кавказский район от 20 апреля 2010 г. № 309 "Об утверждении Порядка предоставления субсидий из районного бюджета на возмещение убытков перевозчикам, обслуживающим муниципальные пригородные маршруты" признано утратившим силу.

Начальник отдела экономического
развития администрации
муниципального образования
Кавказский район

И.И. Чернобаева
(инициалы, фамилия)

16.05.2023
(дата)



(подпись)