

Начальнику отдела развития
бизнеса и внешнеэкономической
деятельности администрации
муниципального образования
Кавказский район

Долженко А.С.

Заключение

по результатам оценки регулирующего воздействия
проекта постановления администрации муниципального
образования Кавказский район "Об утверждении Порядка
формирования и ведения реестра субъектов предпринимательской
деятельности и физических лиц, применяющих специальный
налоговый режим "Налог на профессиональный доход",
пострадавших в результате обстрелов со стороны вооруженных
формирований Украины и террористических актов,
осуществляющих деятельность на территории муниципального
образования Кавказский район"

Отдел экономического развития администрации муниципального образования Кавказский район как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кавказский район рассмотрел поступивший 20 февраля 2026 г. проект постановления администрации муниципального образования Кавказский район "Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра субъектов предпринимательской деятельности и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", пострадавших в результате обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины и террористических актов, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования Кавказский район" (далее - проект), направленный для подготовки настоящего Заключения начальником отдела развития бизнеса и внешнеэкономической деятельности администрации муниципального образования Кавказский район Долженко А.С. (далее - разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кавказский район, устанавливающих новые, или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Кавказский район (далее - Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учетом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее.

Выявленная проблема сформулирована точно. Отсутствие механизма формирования, ведения и внесения изменений в реестр субъектов предпринимательской деятельности и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", пострадавших в результате обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины и террористических актов, на территории муниципального образования Кавказский район. Невозможность предоставления мер поддержки субъектам предпринимательской деятельности и физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", пострадавшим в результате обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины и террористических актов, на территории муниципального образования Кавказский район.

Обоснованы качественное и количественное определение потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности: субъекты предпринимательской деятельности и физические лица, применяющие специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", пострадавшие в результате обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины и террористических актов, осуществляющие деятельность на территории муниципального образования Кавказский район. Количественная оценка участников не ограничена. Определить точное количество не представляется возможным в связи с заявительным характером предлагаемого правового регулирования.

Цели предлагаемого правового регулирования определены объективно: предоставление мер поддержки субъектам предпринимательской деятельности и физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", пострадавшим в результате обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины и террористических актов, на территории муниципального образования Кавказский район. Заявленные цели предлагаемого правового регулирования практически реализуемы.

Показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования проверяемы (Доля получивших поддержку от числа обратившихся нуждающихся - 100% ежегодно, доля сохраненных и созданных рабочих мест - 40% ежегодно. Возможен последующий мониторинг их достижения.

Оценка регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, корректна. Дополнительные расходы (доходы) районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район), связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются. Расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования предполагаются в виде информационных издержек на подготовку и представление заявления о включении в Реестр в размере примерно 13099,04 рублей в расчете на 1 заявителя (при представлении отчета об определении рыночной стоимости объекта оценки) и 99,04 руб. (без предъявления отчета об определении рыночной стоимости объекта оценки). Согласно Методике оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с использованием требований регулирования, утвержденной Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 1 февраля 2024 г. № 54 "Об утверждении методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования", информационные издержки регулирования включают в себя затраты на подготовку и представление информации в соответствии с требованиями проекта. Расчет вышеуказанной суммы затрат произведен с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru): название требования: подача заявления о включении в Реестр; тип требования: предоставление информации; раздел требования: информационное; информационный элемент: подача заявления о включении в Реестр; масштаб: подача заявления - 1 ед. частота: 1 раз в год. Действия: написание любого документа низкого уровня сложности (менее 5 стр. печатного текста) - 0,20 чел./часов. Копирование документа - 0,10 чел./часов. Список приобретений: отчет об определении рыночной стоимости объекта оценки – 13000,00 руб. (не является обязательным). Среднемесячная заработная плата работников крупных и средних организаций муниципального образования Кавказский район по состоянию на 1 сентября 2025 г. согласно данным органов статистики: 65533,40 руб. Общая стоимость требования: 13099,04 руб. (при представлении отчета об определении рыночной стоимости объекта оценки) или 99,04 руб. (без предъявления отчета об определении рыночной стоимости объекта оценки).

Регулирующим органом выявлены все возможные риски введения предлагаемого правового регулирования:

1) Риск недостижения цели регулирования Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий - высокая. В проекте постановления отсутствует прямое упоминание источников финансирования или конкретных мер поддержки. Реестр лишь направляется в край, но гарантий выделения средств нет. Методы контроля рисков: Одновременная разработка и утверждение муниципальной программы (подпрограммы) поддержки пострадавших с указанием видов помощи и лимитов бюджетных обязательств. Заключение соглашения с департаментом развития бизнеса и внешнеэкономической деятельности Красно-

дарского края о софинансировании мероприятий. Степень контроля рисков. - частичная (зависит от решений краевого уровня и наличия средств в местном бюджете).

2) Риск избыточных административных барьеров. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий - высокая. Получение документа из Следственного комитета может занять месяцы. Заказ независимой оценки имущества стоит денег, которых у разоренного предпринимателя может не быть. Методы контроля рисков: организация бесплатной помощи в сборе документов через Центр "Мой бизнес" или МФЦ. На законодательном уровне (краевом/федеральном) проработать вопрос упрощенного подтверждения факта ущерба (например, акта Комиссии достаточно для первичной помощи). Степень контроля рисков - полная (на муниципальном уровне можно упростить процедуру приема документов, но не отменить требование документов Следственного комитета, так как это установлено краевым приказом).

3) Риск коррупционных проявлений и субъективизма. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий - средняя. Состав комиссии (Приложение 3) очень широкий и включает глав поселений, что формально обеспечивает представительство, но процедура голосования закрытая. Методы контроля рисков: обязательное видеопотоколирование заседаний Комиссии и выездных осмотров. Внедрение принципа "одного окна" и автоматизированной проверки (через ГИС) для исключения человеческого фактора при первичном приеме. Публикация (обезличенной) информации о включенных в реестр на официальном сайте с возможностью обратной связи. Степень контроля рисков - высокая (возможно внедрение дополнительных мер прозрачности на местном уровне без изменения краевого законодательства).

4) Риск нарушения прав заявителей. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий - средняя. Отсутствие четкой процедуры уведомления об ошибках и сроках их исправления может привести к тому, что заявление "потеряется" или будет отклонено по формальным основаниям. Методы контроля рисков - Утверждение административного регламента предоставления услуги (если она будет таковой признана) с четкими сроками и исчерпывающим перечнем оснований для отказа. Обязательное письменное уведомление заявителя с указанием причин возврата и перечня недостающих документов. Создание досудебной апелляционной комиссии с участием представителей бизнес-объединений. Степень контроля рисков - полная (данные процедуры могут быть детализированы в самом постановлении или внутренних инструкциях).

5) Риск неполноты и недостоверности реестра. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий - низкая (на начальном этапе), но может возрасти при появлении значительных сумм поддержки. Методы контроля рисков: Проведение выборочных контрольных проверок достоверности сведений с привлечением экспертов (например, через Торгово-промышленную палату). Интеграция с данными ФНС для автоматической проверки статуса налогоплательщика (ИП, юрлицо, самозанятый) на регулярной основе. Степень контроля рисков - частичная (невозможно полностью исключить мошенничество, но можно минимизировать).

Обоснование выбора предлагаемого регулирующим органом варианта правового регулирования.

1) Содержание варианта решения проблемы: в соответствии с проектом акта. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года): Субъекты предпринимательской деятельности и физические лица, применяющие специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", пострадавшие в результате обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины и террористических актов, осуществляющие деятельность на территории муниципального образования Кавказский район. Численность не ограничена. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: Расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, предполагаются в виде информационных издержек на подготовку и представление заявления о включении в Реестр в размере примерно 13099,04 рублей в расчете на 1 заявителя (при представлении отчета об определении рыночной стоимости объекта оценки) и 99,04 руб. (без предъявления отчета об определении рыночной стоимости объекта оценки). Оценка расходов (доходов) районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район), связанных с введением предлагаемого правового регулирования: 0 руб. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования: цель достижима. Оценка рисков неблагоприятных последствий: риск недостижения цели регулирования, риск избыточных административных барьеров, риск коррупционных проявлений и субъективизма, риск нарушения прав заявителей, риск неполноты и недостоверности реестра.

2) Содержание варианта решения проблемы: сопровождение заявителей для получения средств в рамках Постановления Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2025 г. N 1844 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2019 г. N 1928". Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года): субъекты предпринимательской деятельности и физические лица, применяющие специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", пострадавшие в результате обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины и террористических актов, осуществляющие деятельность на территории муниципального образования Кавказский район. Численность не ограничена. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования предполагаются в виде информационных издержек на подготовку и представление заявления о включении в Реестр в размере примерно 13099,04 рублей в расчете на 1 заявителя (при представлении отчета об определении рыночной стоимости объекта оценки) и 99,04 руб. (без предъявления отчета об определении рыночной стоимости объекта оценки). Оценка расходов (доходов) районного

бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район), связанных с введением предлагаемого правового регулирования - 0 руб. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования - цель достижима. Оценка рисков неблагоприятных последствий: правовой процедурный риск (несоответствие документов), организационный риск (несогласованность действий), коммуникационный риск (неверное информирование), репутационный риск (отказ в выплате), риск неверной квалификации ущерба, финансовый риск (для бюджета поселения).

3) Содержание варианта решения проблемы: сохранение сложившейся ситуации без изменений. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года): субъекты предпринимательской деятельности и физические лица, применяющие специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", пострадавшие в результате обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины и террористических актов, осуществляющие деятельность на территории муниципального образования Кавказский район. Численность не ограничена. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: дополнительные расходы отсутствуют. Оценка расходов (доходов) районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район), связанных с введением предлагаемого правового регулирования - 0 руб. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования: цель не достижима. Оценка рисков неблагоприятных последствий: риск полного или частичного уничтожения имущества без адекватной компенсации, риск закрытия бизнеса, невозможность релокации или восстановления, утрата предпринимательской инициативы и "утечка мозгов".

Более предпочтителен вариант решения проблемы в соответствии с проектом нормативного акта, так как позволяет учесть все риски и обеспечить адекватное возмещение понесенного ущерба.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальные группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием в части прав и обязательных требований субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, прав и обязанностей субъектов инвестиционной деятельности: субъекты предпринимательской деятельности и физические лица, применяющие специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", пострадавшие в результате обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины и террористических актов, осуществляющие деятельность на территории муниципального образования Кавказский район, максимальное количество: 17174 хозяйствующих субъекта (4385 предпринимателей, 1040 организаций, 11749 плательщиков НПД).

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование в части прав и обязательных требований субъектов предпринимательской и иной

экономической деятельности, прав и обязанностей субъектов инвестиционной деятельности, предусмотренных проектом муниципального нормативного правового акта: отсутствие механизма формирования, ведения и внесения изменений в реестр субъектов предпринимательской деятельности и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", пострадавших в результате обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины и террористических актов, на территории муниципального образования Кавказский район для предоставления мер поддержки субъектам предпринимательской деятельности и физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", пострадавшим в результате обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины и террористических актов, на территории муниципального образования Кавказский район.

Решение проблемы иными правовыми, информационными или организационными средствами (альтернативный вариант):

1) Программа прямых компенсационных выплат (самый понятный для бизнеса). Вместо (или вместе с) создания реестра, утвердить Порядок предоставления единовременной материальной помощи. Суть: Бизнес получает не запись в списке, а реальные деньги на расчётный счёт. На что можно давать: На частичное покрытие ущерба, на вывоз мусора, на первоочередной ремонт, на закупку утраченного сырья. Источник финансирования: Резервный фонд администрации, краевые субсидии (если удастся привлечь), спонсорская помощь. Преимущество: Люди видят конкретную заботу, а не просто "вас записали в список".

2) Налоговые и арендные каникулы (муниципальный уровень). Если администрация не может выделить деньги напрямую, она может дать преференции, которые ничего не стоят бюджету, но экономят средства бизнеса. Суть: Освобождение от арендной платы за муниципальное имущество (землю, помещения) на срок до 1 года. Освобождение от уплаты местных налогов (например, земельного налога) на период восстановления (если это в компетенции муниципалитета). Реализация: Внести изменения в существующие положения об аренде и налогах, где статус "пострадавшего, включённого в реестр" является основанием для льготы.

3) Грантовая поддержка на возобновление деятельности. Альтернатива прямым выплатам, но в форме конкурса или целевого выделения средств. Суть: Создание муниципальной программы "Возрождение", в рамках которой пострадавшие предприниматели могут получить грант (например, до 500 тыс. рублей) при условии софинансирования (чтобы исключить мошенников). Условие: Целевое использование — восстановление деятельности (ремонт, оборудование). Преимущество: Деньги идут не просто "на латание дыр", а на возобновление экономической активности, что важно для района.

4) Создание Центра оперативной поддержки (одно окно). Вместо бюрократической комиссии, которая собирается раз в неделю, создать оперативный штаб или закрепить сотрудника. Суть: Пострадавший бизнесмен приходит в администрацию, и ему помогают: собрать документы для страховой (если есть),

составить заявку на краевую или федеральную помощь, получить юридическую консультацию (привлечь адвокатов на общественных началах), взаимодействовать со следственными органами для получения справок. Преимущество: Это не требует денег, но резко повышает лояльность и скорость решения проблем.

3. Цели правового регулирования, предусмотренные проектом муниципального нормативного правового акта: предоставление мер поддержки субъектам предпринимательской деятельности и физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", пострадавшим в результате обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины и террористических актов, на территории муниципального образования Кавказский район. Цели соответствуют принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края.

4. Проект муниципального нормативного правового акта предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязательных требований субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, прав и обязанностей субъектов инвестиционной деятельности.

1) Заказ отчёта(ов) об определении рыночной стоимости имущества, выполненного(ых) независимой организацией, имеющей право осуществлять оценочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ "Об оценочной деятельности в Российской Федерации" (рекомендуется);

2) Составление заявления о внесении в реестр субъектов предпринимательской деятельности и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", пострадавших в результате обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины и террористических актов, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования Кавказский район;

3) Заполнение согласия на обработку персональных данных администрацией муниципального образования Кавказский район;

4) Направление заявления о внесении в реестр субъектов предпринимательской деятельности и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", пострадавших в результате обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины и террористических актов, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования Кавказский район, в администрацию муниципального образования Кавказский район вместе с пакетом прилагаемых документов.

Проект муниципального нормативного правового акта предусматривает положения, которыми изменяется содержание или порядок реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального образования Кавказский район в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектами инвестиционной деятельности:

1) формирование и ведения реестра субъектов предпринимательской деятельности и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", пострадавших в результате обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины и террористических актов, осу-

ществляющих деятельность на территории муниципального образования Кавказский район;

2) обследование состояния используемых в предпринимательской деятельности объектов недвижимости (строений) и имущества комиссией по включению субъектов предпринимательской деятельности и самозанятых граждан в реестр субъектов предпринимательской деятельности и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", пострадавших в результате обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины и террористических актов, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования Кавказский район, с выездом на место нанесения ущерба;

3) оформление акта обследования объектов недвижимости (строений) и имущества, поврежденного в результате обстрела со стороны вооруженных формирований Украины и террористических актов на территории муниципального образования Кавказский район;

4) проверка полноты представленных документов для внесения в реестр субъектов предпринимательской деятельности и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", пострадавших в результате обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины и террористических актов, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования Кавказский район;

5) проведение заседания комиссии по включению субъектов предпринимательской деятельности и самозанятых граждан, в реестр субъектов предпринимательской деятельности и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", пострадавших в результате обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины и террористических актов, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования Кавказский район;

б) направление реестра субъектов предпринимательской деятельности и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", пострадавших в результате обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины и террористических актов, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования Кавказский район, в департамент развития бизнеса и внешнеэкономической деятельности Краснодарского края для включения в Сводный реестр субъектов предпринимательской деятельности и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", пострадавших в результате обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины и террористических актов, осуществляющих деятельность в Краснодарском крае.

5. Возможные риски недостижения целей правового регулирования:

1) Риск недостижения цели регулирования Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий - высокая. В проекте постановления отсутствует прямое упоминание источников финансирования или конкретных мер поддержки. Реестр лишь направляется в край, но гарантий выделения средств нет. Методы контроля рисков: Одновременная разработка и утверждение муници-

пальной программы (подпрограммы) поддержки пострадавших с указанием видов помощи и лимитов бюджетных обязательств. Заключение соглашения с департаментом развития бизнеса и внешнеэкономической деятельности Краснодарского края о софинансировании мероприятий. Степень контроля рисков - частичная (зависит от решений краевого уровня и наличия средств в местном бюджете).

2) Риск избыточных административных барьеров. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий - высокая. Получение документа из Следственного комитета может занять месяцы. Заказ независимой оценки имущества стоит денег, которых у разоренного предпринимателя может не быть. Методы контроля рисков: организация бесплатной помощи в сборе документов через Центр "Мой бизнес" или МФЦ. На законодательном уровне (краевом/федеральном) проработать вопрос упрощенного подтверждения факта ущерба (например, акта Комиссии достаточно для первичной помощи). Степень контроля рисков - полная (на муниципальном уровне можно упростить процедуру приема документов, но не отменить требование документов Следственного комитета, так как это установлено краевым приказом).

3) Риск коррупционных проявлений и субъективизма. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий - средняя. Состав комиссии (Приложение 3) очень широкий и включает глав поселений, что формально обеспечивает представительство, но процедура голосования закрытая. Методы контроля рисков: обязательное видеопотоколирование заседаний Комиссии и выездных осмотров. Внедрение принципа "одного окна" и автоматизированной проверки (через ГИС) для исключения человеческого фактора при первичном приеме. Публикация (обезличенной) информации о включенных в реестр на официальном сайте с возможностью обратной связи. Степень контроля рисков - высокая (возможно внедрение дополнительных мер прозрачности на местном уровне без изменения краевого законодательства).

4) Риск нарушения прав заявителей. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий - средняя. Отсутствие четкой процедуры уведомления об ошибках и сроках их исправления может привести к тому, что заявление "потеряется" или будет отклонено по формальным основаниям. Методы контроля рисков - Утверждение административного регламента предоставления услуги (если она будет таковой признана) с четкими сроками и исчерпывающим перечнем оснований для отказа. Обязательное письменное уведомление заявителя с указанием причин возврата и перечня недостающих документов. Создание досудебной апелляционной комиссии с участием представителей бизнес-объединений. Степень контроля рисков - полная (данные процедуры могут быть детализированы в самом постановлении или внутренних инструкциях).

5) Риск неполноты и недостоверности реестра. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий - низкая (на начальном этапе), но может возрасти при появлении значительных сумм поддержки. Методы контроля рисков: Проведение выборочных контрольных проверок достоверности сведений с привлечением экспертов (например, через Торгово-промышленную палату). Интеграция с данными ФНС для автоматической проверки статуса налого-

плательщика (ИП, юрлицо, самозанятый) на регулярной основе. Степень контроля рисков - частичная (невозможно полностью исключить мошенничество, но можно минимизировать).

Возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования Кавказский район:

1) Рост административной нагрузки на бизнес. Предпринимателям придётся тратить время и деньги на сбор обширного пакета документов (п. 2.1 Порядка), включая независимую оценку ущерба (платные услуги оценщиков), получение справок из Следственного комитета (что может занять месяцы). Вместо того чтобы заниматься восстановлением деятельности, поиском клиентов и ремонтом, владельцы бизнеса вынуждены участвовать в бюрократических процедурах, посещать комиссии, оформлять акты. Если процедура будет связана с какими-либо сроками подачи заявлений (хотя в тексте это не указано явно), предприниматель, пропустивший дедлайн по незнанию, может лишиться статуса "пострадавшего" и, следовательно, доступа к будущим (гипотетическим) мерам поддержки.

2) Создание неоправданных ожиданий и социальная напряжённость. Само название документа ("реестр пострадавших") создаёт у предпринимателей впечатление, что их включают в список для получения помощи. Когда выяснится, что включение в реестр не даёт ни денег, ни налоговых послаблений (а только "статус"), это вызовет разочарование и недоверие к администрации. Если в будущем всё же появятся краевые или федеральные выплаты, они, вероятно, будут привязаны к этому реестру. Те, кто не смог оперативно собрать документы (например, из-за тяжёлого психологического состояния после обстрела или отсутствия денег на оценщика), окажутся исключёнными из списков на получение реальной помощи, что усилит социальное неравенство.

3) Бюрократизация процесса и замедление реакции на чрезвычайную ситуацию. Процедура предусматривает: подача заявления, проверка документов (2 дня), выезд комиссии (до 5 дней), составление акта (2 дня), утверждение акта главой, заседание комиссии, утверждение реестра, направление в край. Весь цикл может занять 3-4 недели. При бытовом понимании "помощь нужна сейчас" такая скорость лишь дискредитирует власть. Создание комиссии из более 15 человек (включая глав поселений, силовиков, замов) для рассмотрения каждого случая - это колоссальная трата рабочего времени высокооплачиваемых специалистов, которые могли бы заниматься развитием района, а не "писаниной".

4) Риски для инвестиционной привлекательности. Для потенциальных инвесторов наличие подобного "реестра" без механизма компенсаций является тревожным сигналом. Это свидетельствует о том, что территория находится в зоне повышенной опасности (обстрелы, теракты), а местные власти либо не имеют ресурсов для помощи, либо ограничиваются "бумажной" работой. Инвестиции в основной капитал на такой территории могут сократиться. Мелкие предприниматели и самозанятые, не желая проходить бюрократические процедуры или не имея документов на всё имущество, могут просто свернуть деятельность или уйти в "серую" зону, чтобы не платить налоги при отсутствии

перспектив господдержки.

5) Искажение экономической статистики и злоупотребления. Реестр будет учитывать только тех, кто подал заявление. Реальный масштаб потерь бизнеса останется неизвестным, что мешает адекватно планировать бюджет и запрашивать помощь из края. Сложная процедура с участием комиссии и большим пакетом документов создаёт почву для злоупотреблений. Возможны ситуации, когда "своим" помогут быстрее, а "чужих" "завернут" из-за отсутствия незначительной справки. Статус "пострадавшего" может стать предметом купли-продажи или использоваться недобросовестными лицами для получения преференций в будущем (например, при распределении муниципальных заказов).

6) Юридические коллизии. В документе не прописано, что делать предпринимателю, если комиссия отказала во включении в реестр (например, не признала ущерб). Это провоцирует судебные иски против администрации, что также несёт репутационные и финансовые издержки.

6. Возможные расходы районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район).

1) Расходы на оплату труда (самая затратная часть)

Комиссия состоит из более 15 человек (заместители главы, начальники отделов, главы поселений).

Средняя стоимость часа:

Среднемесячная заработная плата работников организаций муниципальной формы собственности по Разделу "О" Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение по данным Росстата за 2024 год составила 59205,3 руб. (https://rosstat.gov.ru/scripts/db_inet2/passport/table.aspx?opt=361800020242025).

Стоимость 1 рабочего часа: $59205,3 / 22 \text{ дня} / 8 \text{ часов} = 336 \text{ руб./час}$.

Затраты времени на 1 случай: Выезд на место + осмотр: 4 часа (для 5 членов комиссии, остальные не едут, но участвуют в заседании). Заседание комиссии: 2 часа (для всех 15 человек). Подготовка документов (секретарь): 8 часов.

Стоимость 1 случая: Выездная группа: $5 \text{ чел.} \times 4 \text{ ч} \times 336 \text{ руб.} = 6\,720 \text{ руб.}$
Заседание: $15 \text{ чел.} \times 2 \text{ ч} \times 336 \text{ руб.} = 10\,080 \text{ руб.}$
Секретарь: $1 \text{ чел.} \times 8 \text{ ч} \times 336 \text{ руб.} = 2\,688 \text{ руб.}$
Итого на 1 пострадавшего: 19 488 руб. (зарплата муниципальных служащих).

Если в год происходит 10 страховых случаев (обстрелов), комиссия соберется 10 раз. Расходы на ФОТ = 194 880 руб. Если ситуация обостряется (например, 50 случаев), расходы могут составить до 1 000 000 руб. только на зарплату.

2) Транспортные расходы (ГСМ). Для выезда комиссии используется служебный транспорт (УАЗ, "Нива"). Расход топлива: 15 л/100 км. Среднее расстояние по району: 50 км (туда-обратно). Стоимость топлива (АИ-92): 63,40 руб./литр (<https://rosneft-azs.ru/>). Стоимость 1 выезда: $(15 \text{ л} \times 63,40 \text{ руб.}) / 100 \text{ км} \times 50 \text{ км} = 475,50 \text{ руб.}$ (плюс амортизация). На 10 выездов: 4 755 руб. На 50 выездов: 23 775 руб. (с учетом амортизации и износа шин можно умножить на 2-3, получая 50-70 тыс. руб.).

3) Канцелярские и почтовые расходы. Каждое дело - это папка документов

(заявление, копии, акт, протокол). Бумага: 1 пачка (500 листов) — 349 руб. (<https://fix-price.com/catalog/kantstovary/p-5710265-bumaga-lassic-vetoopy-a4-500-listov>). На 1 дело уходит ~30 листов = 20,94 руб. Картридж для принтера (заправка): 350 руб. на 500 страниц = 0,7 руб./лист = 21 руб. на дело. Уведомление заявителя (п. 3.3) — письмо или звонок. Конверт + марка = 50 руб. Итого на 1 дело: 91,94 руб. На 10 дел: 919,40 руб. На 50 дел: 4597 руб. + покупка нового принтера/картриджей (до 50 000 руб.).

4) Расходы предпринимателей (оплата оценки ущерба) — Косвенные потери бюджета. Пункт 2.1.5 требует отчёт независимого оценщика. Рыночная стоимость отчёта об оценке ущерба для коммерческой недвижимости/оборудования в регионах составляет от 10 000 до 30 000 руб. (в зависимости от сложности).

Если у бизнеса нет этих денег (они нужны на восстановление), он не подаст заявление, не попадет в реестр, и, следовательно, не сможет претендовать на краевые субсидии.

Если бизнес платит: Это прямые убытки предпринимателя. Они снижают его оборотный капитал, уменьшают налогооблагаемую базу по УСН или НПД, а значит, в итоге уменьшают поступления в бюджет (налог на доходы физлиц и налоги с юрлиц).

Если 50 предпринимателей заплатят по 10 тыс. руб. оценщикам, они выведут из оборота 500 000 руб., которые могли бы пойти на развитие и налоги.

5) Риски судебных издержек. В документе не прописан порядок обжалования отказа во включении в реестр. Если комиссия откажет предпринимателю, а он пойдет в суд и выиграет, администрация будет обязана оплатить: госпошлину (иски неимущественного характера — 6 000 руб.); услуги представителя истца (по суду могут взыскать с администрации до 30 000 руб.), моральный вред (если удастся доказать).

Потенциальные потери: От 10 000 до 100 000 руб. на один судебный процесс.

Принятие данного правового акта влечет реальные бюджетные расходы от примерно 200 000 до 1 125 000 рублей в год без учета косвенных потерь.

Возможные предполагаемые расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта.

Оценка стандартных издержек выполнена в соответствии с Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 1 февраля 2024 г. № 54 "Об утверждении методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования".

Информационные издержки.

Временные издержки.

1) Составление заявления о внесении в реестр, заполнение согласия на обработку персональных данных - 3 листа.

3 л. * 17,6 мин = 52,8 мин = 0,88 ч (Постановление Министерства труда и

социального развития РФ от 26 марта 2002 г. № 23 "Об утверждении Норм времени на работы по документационному обеспечению управленческих структур федеральных органов исполнительной власти" (далее - Постановление № 23) (табл. 26)

2) Размножение документов (копирование), требуемых для вложения в документацию:

копия паспорта гражданина РФ - 3 л.

копия документа, подтверждающего право собственности на движимое имущество - 2 л.

5л., 0,17 ч (Постановление № 23, табл. 31).

3) Проезд / доставка документов в администрацию муниципального образования Кавказский район: 2 ч

Затраты рабочего времени в часах: $0,88+0,17+2=3,05$ ч

Затраты на приобретения по состоянию на 17 марта 2025 г.

1) Отчёт об определении рыночной стоимости имущества.

ООО "АБО" (г. Краснодар) (<https://abo22.ru/krasnodar/priselist.php>) - 15000-20000 руб., ООО "ФБОЭ" (г. Краснодар) (<https://fboe.ru/price?r=kda>) - 20000-30000 руб., ООО "Бюро оценки Касьянова" (г. Краснодар) (https://ocenka-kasyanov.ru/ocenka_kommercheskoj_ned) - 8500-25000 руб. В среднем, примерно, 20 тыс. руб.

2) Направление заявления в администрацию муниципального образования Кавказский район вместе с пакетом прилагаемых документов.

Бумага офисная А4 (Бумага "Classic", SvetoCopy, А4, 500 листов - <https://fix-price.com/catalog/kantstovary/p-5710265-bumaga-lassic-vetoopy-a4-500-listov>) - 349 руб. Затраты: $349/500*8 = 5,58$ руб.

Стоимость печати документов (Принтер лазерный Pantum P2502 - <https://www.dns-shop.ru/product/ba4a303d65d93332/printer-lazernyj-pantum-p2502/> - 1 шт. по 9499 руб., Тонер Pantum PC-211RB + чип черный - <https://www.dns-shop.ru/product/3c2f42e7cdd4ed20/toner-pantum-pc-211prb--cip-cernyj/> - 338 шт. по 999 руб., ресурс принтера - 540000 стр. (Постановление Правительства РФ от 1 января 2002 г. № 1 "О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы")): $(9499 + 338 * 999) / (15000 \text{ стр./мес} * 36 \text{ мес}) = 0,64$ руб./стр., $0,64 * 8 \text{ листа} = 5,12$ руб.

Пакет почтовый полиэтиленовый с клапаном 229*324 - (<https://www.pochta.ru/support/post-rules/package-materials>)= 55,00 руб.

Средняя стоимость часа (База данных показателей муниципальных образований - Среднемесячная заработная плата работников организаций (без субъектов малого предпринимательства) (с 2017 года) https://rosstat.gov.ru/scripts/db_inet2/passport/table.aspx?opt=361800020242025), Всего по обследуемым видам экономической деятельности, 2025 г., январь-март - 63289,1 руб., январь - июнь - 64889,00 руб., январь - сентябрь - 65533,40 руб.), Средняя заработная плата на 1 сентября 2025 г. - 66822,20 руб. Среднемесячное количество рабочих часов за 2026 г. (Производственный календарь) - 164,33 ч. Начисления на оплату труда - 30,2 %. Средняя стоимость часа - $66822,20/164,33*1,302=529,44$ руб. Расходы по оплате труда: $3,05 \text{ ч} * 529,44 =$

1614,79 руб.

Проезд: 50 руб. * 2 = 100 руб.

Сумма информационных издержек составит:
20000+5,58+5,12+55,00+1614,79+100 = 21780,49 руб.

Содержательные издержки отсутствуют.

Издержки простоя и недополученная прибыль отсутствуют. Альтернативные издержки не представлены.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 25 февраля по 11 марта 2026 г.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на Интернет-портале, официальном сайте администрации муниципального образования Кавказский район (<https://www.kavraion.ru/>).

9. Сведения о результатах рассмотрения замечаний и предложений участников публичных консультаций, поступивших по проекту муниципального нормативного правового акта.

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: 6.

Перечень органов и организаций, которым были направлены уведомления о проведении публичных консультаций: местное отделение ККО "Опора России", Кропоткинская МТПП (КМТПП), СФ "Кавказская районная АККОР", МБУ "ИКЦ МСП", АНО "Центр социальных инициатив "Держава", АНО защиты животных "Серафим Саровский".

Сведения о проведенных мероприятиях в соответствии с пунктом 3.10 Порядка: по итогам публичных консультаций в установленный срок в отдел экономического развития в телефонном режиме от участников публичных консультаций, которые были уведомлены о проведении публичных консультаций, поступила информация об отсутствии замечаний и предложений к проекту муниципального нормативного правового акта. От прочих участников публичных консультаций поступили следующие замечания и предложения к проекту муниципального нормативного правового акта.

1) Агапов Валентин Николаевич. В пункте 1.2 Порядка дано определение субъектам предпринимательской деятельности, которое не совпадает с приведенным в приказе департамента развития бизнеса и внешнеэкономической деятельности Краснодарского края от 23 октября 2023 г. № 33, то есть исключены физические лица, применяющие специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход". Уполномоченным органом учтено данное предложение. Необходимо привести формулировку в соответствии с приказом департамента развития бизнеса и внешнеэкономической деятельности Краснодарского края от 23 октября 2023 г. № 33

2) Агапов Валентин Николаевич. Подпункт 5 – отчёт об определении рыночной стоимости имущества, выполненный независимым оценщиком (при наличии). Фраза "при наличии" смягчает обязательность, однако на практике отсутствие такого отчёта может повлечь отказ во включении в реестр, так как размер ущерба иначе не подтверждён. Проведение независимой оценки требует дополнительных финансовых затрат со стороны предпринимателя (стоимость услуг оценщика). Если краевой порядок не требует обязательного предоставле-

ния отчёта об оценке, а допускает определение ущерба иными способами (например, на основе акта обследования комиссии, товарных чеков, смет), то данное требование является избыточным и создаёт необоснованные расходы для предпринимателей. Уполномоченным органом не учтено данное предложение. В соответствии с Федеральным законом от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ "Об оценочной деятельности в Российской Федерации" под оценочной деятельностью понимается профессиональная деятельность субъектов оценочной деятельности, направленная на установление в отношении объектов оценки рыночной, кадастровой, ликвидационной, инвестиционной или иной предусмотренной федеральными стандартами оценки стоимости. Оценщик обязан быть членом одной из саморегулируемых организаций оценщиков.

3) Агапов Валентин Николаевич. Отсутствие процедуры обжалования решения. Проект не предусматривает порядка обжалования отказа во включении в реестр или бездействия комиссии. Хотя общие механизмы судебного и административного обжалования существуют, отсутствие указания на них в самом акте снижает прозрачность процедуры и может затруднить защиту прав предпринимателей. Уполномоченным органом не учтено данное предложение. Обжалование решений комиссии о невключении в реестр пострадавших предпринимателей/самозанятых осуществляется в досудебном (жалоба в орган исполнительной власти субъекта РФ) или судебном порядке (арбитражный суд). Заявление подается в течение трех месяцев с момента отказа, необходимо обосновать неправомерность решения комиссии. Дела об оспаривании затрагивающих права и законные интересы лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) налоговых органов, должностных лиц, рассматриваются арбитражным судом по общим правилам искового производства, предусмотренным АПК РФ, с особенностями, установленными в главе 24 АПК РФ.

4) Агапов Валентин Николаевич. Право комиссии запрашивать дополнительные документы. Пункт 2.3 Положения о комиссии (приложение 2) наделяет комиссию правом запрашивать у заявителя дополнительные документы и сведения, подтверждающие размер и сумму ущерба. Это право не ограничено какими-либо рамками (например, перечнем возможных дополнительных документов) и может быть использовано для необоснованного затягивания рассмотрения заявления. Уполномоченным органом учтено данное предложение. Комиссия может запрашивать дополнительные документы, но в текущей редакции проекта это право сформулировано так, что может привести к необоснованным задержкам и дополнительным требованиям к заявителям. Для снижения рисков рекомендуется:

либо установить исчерпывающий перечень документов, которые могут быть запрошены дополнительно (например, правоустанавливающие документы на имущество, если они не были представлены);

либо чётко прописать основания для такого запроса (например, наличие противоречий в представленных документах);

либо ввести сроки для представления и указать, что непредставление в срок может являться основанием для отказа (но с правом повторной подачи).

Таким образом, де-юре комиссия такое право имеет, но де-факто его реализация в текущем виде создаёт административные барьеры.

10. В проекте муниципального нормативного правового акта присутствуют положения, вводящие избыточные обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности, запреты и ограничения для субъектов инвестиционной деятельности или способствующие их введению, оказывающие негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования Кавказский район, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности, а также необоснованных расходов районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район) (2 учтенных предложения представлены в пункте 9 Заключения).

Дополнительно, уполномоченным органом выявлено, что в пункте 2.2 указано, что Комиссия выезжает на место нанесения ущерба для осмотра объектов ведения предпринимательской деятельности в срок не позднее пяти рабочих дней со дня поступления обращения. Непонятно, с какого момента считать эти 5 дней - с момента регистрации заявления в администрации или с момента передачи документов в комиссию. Необходимо уточнить, например: "...со дня регистрации заявления в администрации...".

Председателем комиссии назначается глава муниципального образования Кавказский район, но глава - политическое лицо с массой обязанностей. Созывать комиссию по каждому заявлению от бизнеса будет сложно, что приведет к затягиванию сроков (п. 2.2 Порядка обязывает выехать за 5 дней). Комиссия принимает техническое решение о соответствии пакета документов. Это функция рабочей группы, а не Главы. Глава должен утверждать уже сформированный реестр (п. 3.5 Порядка), а не возглавлять комиссию по отбору. Рекомендуется переназначить председателем комиссии заместителя главы (вопросы экономики, промышленной политики, муниципального заказа, потребительской сферы, инвестиций, развития бизнеса и внешнеэкономической деятельности), который сейчас указан как заместитель председателя). Это ускорит процесс. Главу оставить как финальную инстанцию для подписи реестра. Примеры: <https://rostov-gov.ru/doc/91953>, <https://amrro.ru/Documents/Administracia/NPA/NPA%202023/post/947.pdf>, <https://temryuk.ru/upload/iblock/18a/jhg733hfjqlqer96pgqa762cmoazh20k.pdf>, <https://anapa-official.ru/upload/medialibrary/b56/a79uoa4wmi1b3fti9c74b2llg78131px.pdf>, https://tagancity.ru/documents/poleznye-dokumenty1/antikorrupsionnaya-ekspertizamunitsipalnykh-normativnykh-pravovykh-aktov/2026/77_18-02-2026.pdf.

Исходя из вышеуказанного, согласовать проект не представляется возможным.

Необходимо внести соответствующие изменения в проект постановления администрации муниципального образования Кавказский район "Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра субъектов предпринимательской деятельности и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим

"Налог на профессиональный доход", пострадавших в результате обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины и террористических актов, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования Кавказский район" и доработанный проект направить для получения положительного заключения об оценке регулирующего воздействия.

В случае несогласия с выводами, изложенными в заключении, необходимо представить в уполномоченный орган в срок до 1 апреля 2026 г. в письменном виде свои возражения, в этом случае урегулирование разногласий, возникающих по результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта, будет осуществляться в соответствии с пунктом 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кавказский район, устанавливающих новые, или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности.

Начальник отдела экономического
развития администрации
муниципального образования
Кавказский район

И.И. Чернобаева

18.03.2026

(инициалы, фамилия)

(дата)



(подпись)

А.В. Зобнин
6-14-25

