

Начальнику отдела
потребительской сферы
администрации муниципального
образования Кавказский район

Кисенко Н.А.

Заключение

по результатам оценки регулирующего воздействия
проекта постановления администрации муниципального
образования Кавказский район "Об утверждении перечня
организаций и объектов, на прилегающих территориях к которым
не допускается розничная продажа алкогольной продукции, и
схем границ территорий, прилегающих к некоторым
организациям и объектам, на которых не допускается розничная
продажа алкогольной продукции на территории муниципального
образования Кавказский район"

Отдел экономического развития администрации муниципального образования Кавказский район как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кавказский район рассмотрел поступивший 15 января 2026 г. проект постановления администрации муниципального образования Кавказский район "Об утверждении перечня организаций и объектов, на прилегающих территориях к которым не допускается розничная продажа алкогольной продукции, и схем границ территорий, прилегающих к некоторым организациям и объектам, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории муниципального образования Кавказский район" (далее - проект), направленный для подготовки настоящего Заключения, начальником отдела потребительской сферы администрации муниципального образования Кавказский район Кисенко Н.А. (далее - разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кавказский район, устанавливающих новые, или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Кавказский район (далее - Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта

требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учетом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

выявленная проблема сформулирована точно: доступность алкоголя для несовершеннолетних, повышенный риск негативного влияния спиртного на пациентов и сотрудников медицинских учреждений, повышенный риск правонарушений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения, вблизи вокзалов, спортивных объектов, мест массового скопления граждан, нарушение дисциплины и безопасности вблизи объектов военного назначения, высокое количество точек торговли алкоголем, приводящее к увеличению потребления спиртных напитков, уровня алкогольной смертности, заболеваемости и преступности;

обоснованы качественное и количественное определение потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности: 198 учреждений образования, здравоохранения и др., Юридические лица, осуществляющие розничную торговлю алкогольной продукцией - 145 ед.

цели предлагаемого правового регулирования объективны: Снижение доступности алкоголя для несовершеннолетних, снижение риска негативного влияния спиртного на пациентов и сотрудников медицинских учреждений, снижение числа правонарушений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения, вблизи вокзалов, спортивных объектов, мест массового скопления граждан, поддержание дисциплины и безопасности вблизи объектов военного назначения, снижение количества точек торговли алкоголем, снижение потребления спиртных напитков, уровня алкогольной смертности, заболеваемости и преступности; заявленные цели предлагаемого правового регулирования практически реализуемы;

показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования проверяемы и возможны для последующего мониторинга их достижения: количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии алкогольного опьянения - 2026 г. - 0 шт., 2027 г. - 0 шт., 2028 г. - 0 шт.; количество преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения - 2026 г. - 100 шт., 2027 г. - 80 шт., 2028 г. - 60 шт.; количество протоколов за распитие алкогольной продукции по ст.20.20 КоАП РФ - 2026 г. - 34 шт., 2027 г. - 30 шт., 2028 г. - 26 шт.; привлечено к административной ответственности по ст.20.21 КоАП РФ за появление в общественных местах в состоянии опьянения - 2026 г. - 540 шт., 2027 г. - 510 шт., 2028 г. - 480 шт.

оценка регулирующим органом дополнительных расходов и доходов по-

тенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, корректна: расходы и доходы отсутствуют;

регулирующим органом выявлены все возможные риски введения предлагаемого правового регулирования:

1) риск судебного оспаривания (Решения об утверждении перечня могут быть оспорены в суде бизнесом (ритейлерами) или собственниками объектов), оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий - высокая (судебные издержки, отмена решения, репутационный урон, необходимость повторной процедуры), метод контроля рисков - правовой, степень контроля рисков - частичный);

2) риск несоответствия федеральному законодательству (Ошибки в определении дистанций, категорий объектов (напр., что считать "образовательной" или "спортивной" организацией), оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий - средняя (признание нормативного акта недействующим полностью или частично, срыв всей политики, ответственность должностных лиц), метод контроля рисков - правовой, степень контроля - полный;

3) риск коррупциогенности (Включение или невключение объектов в список под давлением заинтересованных лиц), оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий - ниже средней (Уголовное преследование, дискредитация власти, принятие несправедливых решений), метод контроля рисков - правовой, степень контроля - полный;

4) риск социального недовольства (Протесты со стороны местных жителей (как за запрет у конкретных объектов, так и против из-за неудобства), оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий - средняя (Публичные акции, негативный информационный фон, давление на власть), метод контроля рисков - коммуникационный, степень контроля - частичный;

5) риск снижения доходов бюджета (Сокращение поступлений от акцизов и налогов с торговли), оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий - ниже средней (Незначительное снижение доходной части местного бюджета, которое может быть компенсировано), метод контроля рисков - экономический, степень контроля - полный;

6) риск потерь для малого бизнеса (Банкротство отдельных магазинов, чья бизнес-модель целиком зависела от продажи алкоголя), оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий - высокая (Рост безработицы, пустующие помещения, негативный социальный эффект в конкретных локациях), метод контроля рисков - экономический, степень контроля - полный;

7) риск роста нелегального рынка (Смещение продаж в неконтролируемый сегмент (подпольные точки, домашняя торговля), оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий - высокая (Потеря контроля над оборотом, рост потребления некачественного алкоголя, потери бюджета), метод контроля рисков - административный, степень контроля - частичный;

8) риск ошибок в кадастровых данных (Неточное определение границ участков и расстояний, что делает исполнение решения технически невозмож-

ным или оспоримым), оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий - средняя (Некорректное применение закона, массовые судебные иски, хаос в правоприменении), метод контроля рисков - организационный, степень контроля - частичный.

Обоснование выбора предлагаемого регулирующим органом варианта правового регулирования: наилучший способ регулирования определен в соответствии с проектом акта, так как наиболее эффективен, учитывая суммарные выгоды и издержки потенциальных адресатов разрабатываемого правового регулирования, соответствующие расходы (возможных поступлений) бюджетов, а также сопоставления соразмерности затрат на решение проблемы.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальные группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием в части прав и обязательных требований субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, прав и обязанностей субъектов инвестиционной деятельности: 198 учреждений образования, здравоохранения и др., Юридические лица, осуществляющие розничную торговлю алкогольной продукцией - 145 ед.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование в части прав и обязательных требований субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, прав и обязанностей субъектов инвестиционной деятельности, предусмотренных проектом муниципального нормативного правового акта: доступность алкоголя для несовершеннолетних, повышенный риск негативного влияния спиртного на пациентов и сотрудников медицинских учреждений, повышенный риск правонарушений, совершаемых в состоянии алкогольного опьянения, вблизи вокзалов, спортивных объектов, мест массового скопления граждан, нарушение дисциплины и безопасности вблизи объектов военного назначения, высокое количество точек торговли алкоголем, приводящее к увеличению потребления спиртных напитков, уровня алкогольной смертности, заболеваемости и преступности. Альтернативный вариант решения проблемы иными правовыми, информационными или организационными средствами: внесение изменений в документы территориального планирования с учетом взаиморасположения торговых объектов и объектов спорта, детских, образовательных и медицинских организаций, но существуют риски оспаривания решений, нарушения принципа добросовестности, сложности процедуры, конфликта с федеральным законодательством, падения рыночной стоимости имущества, сдерживания инвестиций.

3. Цели правового регулирования, предусмотренные проектом муниципального нормативного правового акта: осуществление полномочий согласно Федеральному закону от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции", постановлению администрации муниципального образования Кавказский район от 14 декабря 2017 г. № 1833 "Об определении границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории муници-

пального образования Кавказский район", Уставу муниципального образования Кавказский муниципальный район Краснодарского края.

Цели соответствуют принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края.

4. Проект муниципального нормативного правового акта предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязательных требований субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, прав и обязанностей субъектов инвестиционной деятельности: соблюдение установленных границ прилегающих территорий. Проект муниципального нормативного правового акта не предусматривает положения, которыми изменяется содержание или порядок реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального образования Кавказский район в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектами инвестиционной деятельности.

5. Возможные риски недостижения целей правового регулирования:

1) Риск судебного оспаривания (Решения об утверждении перечня могут быть оспорены в суде бизнесом (ритейлерами) или собственниками объектов);

2) Риск несоответствия федеральному законодательству (Ошибки в определении дистанций, категорий объектов (напр., что считать "образовательной" или "спортивной" организацией);

3) Риск коррупции (Включение или невключение объектов в список под давлением заинтересованных лиц);

4) Риск социального недовольства (Протесты со стороны местных жителей (как за запрет у конкретных объектов, так и против из-за неудобства);

5). Риск снижения доходов бюджета (Сокращение поступлений от акцизов и налогов с торговли);

6). Риск потерь для малого бизнеса (Банкротство отдельных магазинов, чья бизнес-модель целиком зависела от продажи алкоголя);

7). Риск роста нелегального рынка (Смещение продаж в неконтролируемый сегмент (подпольные точки, домашняя торговля);

8). Риск ошибок в кадастровых данных (Неточное определение границ участков и расстояний, что делает исполнение решения технически невозможным или оспоримым).

Возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования Кавказский район: проблемы, связанные с доступностью алкоголя в Кавказском районе Краснодарского края, наносят значительный ущерб охраняемым законом ценностям — здоровью граждан, общественной безопасности, правопорядку, работе критически важных объектов и социально-экономическому благополучию региона. Количественная оценка рисков требует анализа статистических данных и экспертных оценок, хотя прямые цифры по Кавказскому району в открытых источниках ограничены. Однако можно выделить общие тенденции и риски, характерные для подобных ситуаций.

Охраняемые законом ценности и риски

1). Здоровье населения. Употребление алкоголя связано с такими причи-

нами смерти, как отравления, алкогольная кардиомиопатия, болезни печени, онкологические заболевания и др. В Краснодарском крае ранее наблюдалась положительная динамика снижения алкогольной смертности, но локальные проблемы могут замедлять этот процесс. Рост потребления алкоголя увеличивает число случаев панкреатита, гепатита, психических расстройств, травм, связанных с опьянением. По данным на 2023 год, около 16 тыс. жителей края наблюдались в наркологических кабинетах как лица, злоупотребляющие алкоголем, хотя реальная цифра могла быть выше из-за обращения в частные клиники. Ранняя алкоголизация нарушает формирование мозга, снижает когнитивные функции, повышает риск хронической алкоголизации во взрослом возрасте, социальной дезадаптации и психических расстройств.

2). Общественная безопасность и правопорядок. В Краснодарском крае в 2025 году отмечалось снижение числа преступлений, совершённых в состоянии алкогольного опьянения (на 20,5% за пять месяцев по сравнению с аналогичным периодом прошлого года), но локальные проблемы могут сохранять высокий риск. В России в целом в 2025 году зарегистрировано более 88 тыс. преступлений, совершённых в состоянии алкогольного опьянения. Употребление алкоголя водителями повышает риск ДТП. В Краснодарском крае в 2025 году зарегистрировано 192 ДТП с участием водителей с признаками опьянения. Повышается риск драк, хулиганства, краж, вандализма вблизи вокзалов, спортивных объектов, мест массового скопления граждан.

3) Работа критически важных объектов. Перегрузка системы здравоохранения из-за роста числа пациентов с алкогольными отравлениями, травмами, психозами. Риск агрессивного поведения нетрезвых посетителей, что угрожает безопасности персонала. Нарушение дисциплины и режима безопасности вблизи объектов военного назначения, риск несанкционированного доступа нетрезвых лиц, что может привести к утечке информации или авариям.

4). Экономические и социальные последствия. Рост расходов на лечение алкогольных заболеваний, правоохранительную деятельность, восстановление после правонарушений. Алкогольная зависимость снижает трудоспособность населения, увеличивает число больничных и увольнений. Рост числа неблагополучных семей, увеличение нагрузки на социальные службы.

6. Возможные расходы районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район), а также предполагаемые расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта отсутствуют.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 16 по 29 января 2026 г.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на Интернет-портале, официальном сайте администрации муниципального образования Кавказский район (<https://www.kavraion.ru/>).

9. Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: 6.

Перечень органов и организаций, которым были направлены уведомления о проведении публичных консультаций: местное отделение ККО "Опора Рос-

сии", Кропоткинская МТПП (КМТПП), СФ "Кавказская районная АККОР", МБУ "ИКЦ МСП", АНО "Центр социальных инициатив "Держава", АНО защиты животных "Серафим Саровский".

Сведения о проведенных мероприятиях в соответствии с пунктом 3.10 Порядка: по итогам публичных консультаций в установленный срок в отдел экономического развития в телефонном режиме от участников публичных консультаций, которые были уведомлены о проведении публичных консультаций, поступила информация об отсутствии замечаний и предложений к проекту муниципального нормативного правового акта. От прочих участников публичных консультаций замечания и предложения к проекту муниципального нормативного правового акта в установленный срок не поступили.

10. В проекте муниципального нормативного правового акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности, запреты и ограничения для субъектов инвестиционной деятельности или способствующие их введению, оказывающие негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования Кавказский район, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности, а также необоснованных расходов районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район).

Начальник отдела экономического
развития администрации
муниципального образования
Кавказский район

И.И. Чернобаева

05.02.2026

