

Начальнику управления
архитектуры и градостроительства
администрации муниципального
образования Кавказский район

Чукиной А.А.

Заключение

по результатам оценки регулирующего воздействия проекта
постановления администрации муниципального образования
Кавказский район "Об утверждении административного
регламента предоставления муниципальной услуги "Перевод
жилого помещения в нежилое помещение и нежилого помещения
в жилое помещение"

Отдел экономического развития администрации муниципального образования Кавказский район как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кавказский район рассмотрел поступивший 8 сентября 2025 г. проект постановления администрации муниципального образования Кавказский район "Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги "Перевод жилого помещения в нежилое помещение и нежилого помещения в жилое помещение " (далее - проект), направленный для подготовки настоящего Заключения, управлением архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования Кавказский район (далее - разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кавказский район, устанавливающих новые, или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Кавказский район (далее - Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учетом установления полноты рассмотрения регулирующим органом

всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее.

Разработчиком выявлена следующая проблема: невозможность предоставления муниципальной услуги "Перевод жилого помещения в нежилое помещение и нежилого помещения в жилое помещение" в связи с отсутствием механизма ее оказания.

Определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования: физическое или юридическое лицо, являющееся собственником помещения, заинтересованное в переводе жилого помещения в нежилое помещение или нежилого помещения в жилое помещение.

Цели предлагаемого правового регулирования определены разработчиком верно: предоставление администрацией муниципального образования Кавказский район муниципальной услуги по переводу жилого помещения в нежилое помещение или нежилого помещения в жилое помещение в соответствии с административным регламентом, структура и отдельные положения которого соответствуют требованиям федерального законодательства. Заявленные цели предлагаемого правового регулирования практически реализуемы.

Разработчиком определены показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования: количество переводов жилого помещения в нежилое помещение или нежилого помещения в жилое помещение.

Регулирующим органом проведена оценка дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район), связанных с введением предлагаемого правового регулирования. По мнению регулирующего органа дополнительные расходы и доходы со стороны районного бюджета не предполагаются.

Со стороны адресатов правового регулирования предполагаются расходы в размере 151,12 руб. в расчете на 1 заявителя.

Регулирующим органом выявлен риск недостижения целей правового регулирования, связанный с отсутствием механизма оказания муниципальной услуги с максимальной вероятностью наступления неблагоприятных событий и полным контролем. Выбор предлагаемого регулирующим органом варианта правового регулирования: выявленная проблема может быть решена исключительно посредством введения предлагаемого правового регулирования, в связи с тем, что в этом варианте решения проблемы сумма издержек и риски минимальны по сравнению с возможными издержками и рисками остальных вариантов решения проблемы.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальные группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием в части прав и

обязательных требований субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, прав и обязанностей субъектов инвестиционной деятельности: физические или юридические лица, являющиеся собственниками помещения, заинтересованные в переводе жилого помещения в нежилое помещение или нежилого помещения в жилое помещение.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование в части прав и обязательных требований субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, прав и обязанностей субъектов инвестиционной деятельности, предусмотренных проектом муниципального нормативного правового акта: невозможность предоставления муниципальной услуги "Перевод жилого помещения в нежилое помещение и нежилого помещения в жилое помещение" в связи с отсутствием механизма ее оказания.

3. Цели правового регулирования, предусмотренные проектом муниципального нормативного правового акта: перевод жилого помещения в нежилое помещение или нежилого помещения в жилое помещение. Цели соответствуют принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края.

4. Проект муниципального нормативного правового акта предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязательных требований субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, прав и обязанностей субъектов инвестиционной деятельности: право потенциальных адресатов на предоставление в органы власти необходимых документов; дополнение объектов правоотношений, включаемых в предмет административного регламента.

Проект муниципального нормативного правового акта предусматривает положения, которыми изменяется содержание или порядок реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального образования Кавказский район в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектами инвестиционной деятельности: прием заявления и прилагаемых к нему документов; регистрация заявления и выдача заявителю расписки в получении заявления и документов; передача пакета документов из МФЦ в уполномоченный орган (в случае обращения за получением муниципальной услуги через МФЦ); рассмотрение заявления и прилагаемых документов уполномоченным органом, формирование и направление межведомственных запросов в органы (организации), участвующие в предоставлении муниципальной услуги, принятие решения о предоставлении (об отказе в предоставлении) муниципальной услуги; подготовка и подписание результата муниципальной услуги или уведомления об отказе в предоставлении муниципальной услуги; передача результата предоставления муниципальной услуги в МФЦ для выдачи заявителю (в случае обращения за получением муниципальной услуги через МФЦ); выдача (направление) заявителю результата предоставления муниципальной услуги.

5. Возможные риски недостижения целей правового регулирования: риск недостижения целей правового регулирования, связанный с выявленными в процессе правоприменения неточностями и недоработками, содержащимися в

административном регламенте в части предоставления документов и объектов правоотношений, включаемых в предмет административного регламента. Возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования Кавказский район: неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, в том числе субъектам предпринимательской деятельности; наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права; необоснованно высокие издержки применения участниками отношений установленных процедур; отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций.

Федеральный закон № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" прямо предписывает наличие административных регламентов. Полный отказ от них без изменения федерального законодательства невозможен. Предлагаемые альтернативы часто являются дополнением или модернизацией регламентации, а не полной заменой. В связи с этим, альтернативный вариант регулирования невозможен.

6. Возможные расходы районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район): в связи с тем, что объем трудовых затрат не изменится, так как реализация полномочия предполагается в пределах штатной численности, то расходы районного бюджета предполагаются в пределах выделенных ассигнований. Дополнительного финансирования не потребуется.

Предполагаемые расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта: Расчет информационных издержек.

а) расчет временных издержек.

набор и печать заявления на 3 листах - $17,6 \text{ мин} * 3 = 52,8 \text{ мин} = 0,88 \text{ ч}$;

набор и печать пояснительной записки на 4 листах - $17,6 \text{ мин} * 4 = 70,4 \text{ мин} = 1,18 \text{ ч}$;

размножение документов (копирование), требуемых для вложения в документацию (для физических лиц) - 8 листов - $0,08 \text{ ч} * 8 = 0,64 \text{ ч}$;

размножение документов (копирование), требуемых для вложения в документацию (для юридических лиц) - 20 листов - $0,08 \text{ ч} * 20 = 1,6 \text{ ч}$.

Затраты рабочего времени рассчитаны на основании Норм времени на работы по документационному обеспечению управленческих структур федеральных органов исполнительной власти/ЦБНТ. М., 2002.

Затраты рабочего времени в часах: $0,88 + 1,18 + 0,64 + 1,6 = 4,3 \text{ ч}$.

Издержки, связанные с приобретениями по состоянию на 30 сентября 2025 г.

Бумага офисная А4 (Бумага "Classic", SvetoCopy, А4, 500 листов - <https://fix-price.com/catalog/kantstovary/p-5710265-bumaga-lassic-vetoopy-a4-500-listov>) - 349 руб. Затраты: $349/500 * 35 = 24,43 \text{ руб}$.

Стоимость печати документов (Принтер лазерный Pantum P2502 - <https://www.dns-shop.ru/product/ba4a303d65d93332/printer-lazernyj-pantum-p2502/>

- 1 шт. по 9499 руб., Тонер Pantum PC-211RB + чип черный - <https://www.dns-shop.ru/product/3c2f42e7cdd4ed20/toner-pantum-pc-211prb--cip-cernyj/> - 338 шт. по 999 руб., ресурс принтера - 540000 стр. (Постановление Правительства РФ от 1 января 2002 г. № 1 "О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы")): $(9499 + 338 * 999) / (15000 \text{ стр./мес} * 36 \text{ мес}) = 0,64 \text{ руб./стр.}, 0,64 * 35 \text{ листа} = 22,4 \text{ руб.}$

Средняя стоимость часа (База данных показателей муниципальных образований - Среднемесячная заработная плата работников организаций (без субъектов малого предпринимательства) (с 2017 года) <https://rosstat.gov.ru/dbscripts/munst/munst03/DBInet.cgi>), 2025 г., январь-март - 63289,10 руб., январь-июнь - 64889,00 руб. Средняя заработная плата на 1 июля 2025 г. - 66488,90 руб. Среднемесячное количество рабочих часов за 2025 г. (Производственный календарь) - 164,33 ч. Начисления на оплату труда - 30,2 %. Средняя стоимость часа - $66488,90 / 164,33 * 1,302 = 526,80 \text{ руб.}$ Расходы по оплате труда: $4,3 \text{ ч} * 526,80 = 2265,24 \text{ руб.}$

Сумма информационных издержек составит: $24,43 + 22,4 + 2265,24 = 2312,07 \text{ руб.}$

Содержательные издержки отсутствуют.

Издержки простоя, издержки в виде недополученной прибыли, альтернативные издержки - отсутствуют.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 10 по 23 сентября 2025 г.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на Интернет-портале, официальном сайте администрации муниципального образования Кавказский район (<https://www.kavraion.ru/>).

9. Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: 6.

Перечень органов и организаций, которым были направлены уведомления о проведении публичных консультаций: местное отделение ККО "Опора России", Кропоткинская МТПП (КМТПП), СФ "Кавказская районная АККОР", МБУ "ИКЦ МСП", АНО "Центр социальных инициатив "Держава", АНО защиты животных "Серафим Саровский".

Сведения о проведенных мероприятиях в соответствии с пунктом 3.10 Порядка: по итогам публичных консультаций в установленный срок в отдел экономического развития в телефонном режиме от участников публичных консультаций, которые были уведомлены о проведении публичных консультаций, поступила информация об отсутствии замечаний и предложений к проекту муниципального нормативного правового акта. От прочих участников публичных консультаций поступили следующие замечания и предложения к проекту муниципального нормативного правового акта:

1) Мони́на Л.Я., degtyarevaluda83@yahoo.com. В подразделе 1.1. "Предмет регулирования административного регламента" раздела 1. "Общие положения" проекта административного регламента предоставления муниципальной услуги "Перевод жилого помещения в нежилое помещение и нежилого помещения в жилое помещение" указано, что в случае, если для обеспечения использования помещения в качестве жилого или нежилого помещения не требуется

проведение его переустройства, и (или) перепланировки, и (или) иных работ, документ, предусмотренный частью 5 статьи 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации, подтверждающий принятие решения о переводе жилого помещения в нежилое помещение или нежилого помещения в жилое помещение, является основанием для внесения изменений в сведения Единого государственного реестра недвижимости. По-видимому, автором допущена опечатка и следует указать Жилищный кодекс вместо Градостроительного. Уполномоченным органом учтено данное предложение. Технические ошибки в правовых актах недопустимы.

2) Мони́на Л.Я., degtyarevaluda83@yahoo.com. В пункте 2.5.2 указано, что в случае представления заявителем документов, предусмотренных пунктами 1-3.1, 7, 9 и 18 части 6 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 года № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг", их бесплатное копирование осуществляется работником МФЦ, после чего оригиналы возвращаются заявителю. Требуется пояснить цели копирования документов, предусмотренных пунктами 7 (документы на транспортное средство и его составные части), 9 (документы об образовании и (или) о квалификации) и 18 (документы о государственных и ведомственных наградах, государственных премиях и знаках отличия) части 6 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 года № 210-ФЗ. Аналогично, в пунктах 3.3.14, 3.3.15, 3.4.14, 3.4.15. Уполномоченным органом учтено данное предложение. Необходимо уточнить правомерность включения в порядок возможности приема документов, не относящихся к оказанию муниципальной услуги.

3) Мони́на Л.Я., degtyarevaluda83@yahoo.com. В пункте 3.3.5 указано, что заявление на предоставление муниципальной услуги расценивается одновременно как заявление на получение муниципальной услуги по информированию, приему и выдаче документов заявителям в МФЦ и Уполномоченном органе, а также его согласие на обработку персональных данных в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ "О персональных данных", но в соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 24 июня 2025 г. № 156-ФЗ "О создании многофункционального сервиса обмена информацией и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" часть 1 статьи 9 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ "О персональных данных" дополнено новым четвертым предложением следующего содержания: "Согласие на обработку персональных данных должно быть оформлено отдельно от иных информации и (или) документов, которые подтверждает и (или) подписывает субъект персональных данных. Уполномоченным органом учтено данное предложение. Порядок должен соответствовать действующему законодательству.

4) Мони́на Л.Я., degtyarevaluda83@yahoo.com. В пункте 3.3.5 описываются документы, которые заявитель обязан предоставить для оказания муниципальной услуги, далее, в пункте 3.3.6 указано право заявителя на предоставление некоторых документов. Необходимо четко определить обязательность предоставления каждого документа. Аналогично - 3.4.5 и 3.4.6.

Уполномоченным органом учтено данное предложение. Изложение материала должно быть структурированным и последовательным, точным, исключающим вероятность двусмысленного толкования норм.

5) Мони́на Л.Я., degtyarevaluda83@yahoo.com. В документе имеются внутренние противоречия: В п. 2.4.6 указано, что возврат заявления без рассмотрения действующим законодательством не предусмотрен. Однако в разделах 3.3.16.8 и 3.4.16.8 описана процедура возврата заявления без рассмотрения при нарушении требований к его подаче в электронной форме. Данное основание для возврата должно быть четко регламентировано и соответствовать нормам ФЗ-210. Уполномоченным органом учтено данное предложение. Изложение материала должно быть структурированным и последовательным, точным, исключающим вероятность двусмысленного толкования норм.

6) Мони́на Л.Я., degtyarevaluda83@yahoo.com. Постановлением Правительства РФ от 20 июля 2021 г. № 1228 "Об утверждении Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" рекомендовано высшим исполнительным органам субъектов Российской Федерации и местным администрациям руководствоваться Правилами, утвержденными этим постановлением, при утверждении порядка разработки и утверждения административных регламентов исполнительными органами субъектов Российской Федерации, административных регламентов предоставления муниципальных услуг, проведения экспертизы проектов административных регламентов исполнительных органов субъектов Российской Федерации, административных регламентов предоставления муниципальных услуг. В связи с этим в подраздел "Иные требования к предоставлению муниципальной услуги" должны быть включены следующие положения:

а) перечень услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальной услуги, или указание на их отсутствие;

б) наличие или отсутствие платы за предоставление указанных в подпункте "а" настоящего пункта услуг (при наличии таких услуг);

в) перечень информационных систем, используемых для предоставления муниципальной услуги;

г) невозможность предоставления законному представителю несовершеннолетнего, не являющемуся заявителем, результатов предоставления муниципальной услуги в отношении несовершеннолетнего, оформленных в форме документа на бумажном носителе в случае, если заявитель в момент подачи запроса о предоставлении муниципальной услуги выразил письменно желание получить запрашиваемые результаты предоставления муниципальной услуги в отношении несовершеннолетнего лично;

д) порядок предоставления результатов муниципальной услуги в

отношении несовершеннолетнего, оформленных в форме документа на бумажном носителе, в том числе способы и сроки их предоставления законному представителю несовершеннолетнего, не являющемуся заявителем;

е) возможность (невозможность) предоставления муниципальной услуги в многофункциональном центре, в том числе возможность (невозможность) принятия многофункциональным центром решения об отказе в приеме запроса и документов и (или) информации, необходимых для предоставления муниципальной услуги (в случае если запрос о предоставлении муниципальной услуги может быть подан в многофункциональный центр);

ж) возможность (невозможность) выдачи заявителю результата предоставления муниципальной услуги в многофункциональном центре, в том числе выдачи документов на бумажном носителе, подтверждающих содержание электронных документов, направленных в многофункциональный центр по результатам предоставления государственных услуг органами, предоставляющими государственные услуги, а также выдачи документов, включая составление на бумажном носителе и заверение выписок из информационных систем органов, предоставляющих муниципальные услуги.

Аналогично, подразделы "Исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги", раздел "Состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур" должны соответствовать постановлению Правительства РФ от 20 июля 2021 г. № 1228.

Уполномоченным органом учтено данное предложение. Порядок должен соответствовать действующему законодательству.

Кроме того, на официальном сайте администрации муниципального образования Кавказский район размещен проект постановления администрации муниципального образования Кавказский район "Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг администрацией муниципального образования Кавказский район", учитывающий последние изменения законодательства в сфере разработки административных регламентов. Рекомендовано учесть данное обстоятельство.

10. В проекте муниципального нормативного правового акта присутствуют положения, вводящие избыточные обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности, запреты и ограничения для субъектов инвестиционной деятельности или способствующие их введению, оказывающие негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования Кавказский район, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности, а также необоснованных расходов районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район).

В связи с изложенными в пункте 9 предложениями согласовать проект не представляется возможным. Необходимо внести соответствующие изменения в проект и доработанный проект направить для получения положительного заключения об оценке регулирующего воздействия.

В случае несогласия с выводами, изложенными в заключении, необходимо представить в уполномоченный орган в срок до 13 октября 2025 г. в письменном виде свои возражения, в этом случае урегулирование разногласий, возникающих по результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта, будет осуществляться в соответствии с пунктом 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кавказский район, устанавливающих новые, или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности.

Начальник отдела экономического
развития администрации
муниципального образования
Кавказский район

И.И. Чернобаева

30.09.2025



А.В. Зобнин
6-14-25