

Начальнику отдела
потребительской сферы
администрации муниципального
образования Кавказский район

Ганиной Л.В.

Заключение

по результатам оценки регулирующего воздействия
проекта постановления администрации муниципального
образования Кавказский район "О внесении изменений в
постановление администрации муниципального образования
Кавказский район от 11 марта 2019 г. № 266 "Об утверждении
схем размещения нестационарных объектов, оказывающих
бытовое обслуживание и услуги общественного питания на
территории Кавказского района"

Отдел экономического развития администрации муниципального образования Кавказский район как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кавказский район рассмотрел поступивший 5 сентября 2025 г. проект постановления администрации муниципального образования Кавказский район "О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Кавказский район от 11 марта 2019 г. № 266 "Об утверждении схем размещения нестационарных объектов, оказывающих бытовое обслуживание и услуги общественного питания на территории Кавказского района" (далее - проект), направленный для подготовки настоящего Заключения, отделом потребительской сферы администрации муниципального образования Кавказский район (далее - разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кавказский район, устанавливающих новые, или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Кавказский район (далее - Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего

воздействия впервые.

Регулирующим органом выявлена следующая проблема: появление в локальных точках муниципального района фактов несанкционированной торговли. Выявленная проблема сформулирована достаточно точно. Для решения этой проблемы предложено включить новые территории в схему размещения нестационарных объектов, оказывающих бытовое обслуживание и услуги общественного питания на территории Кавказского района, и исключить неиспользуемые. Правовое регулирование этой проблемы возможно только внесением изменений в схему размещения нестационарных объектов, оказывающих бытовое обслуживание и услуги общественного питания на территории Кавказского района.

Потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования: 15 индивидуальных предпринимателей (юридических лиц), осуществляющих розничную торговлю. Цель правового регулирования: обеспечение условий для предоставления населению торговых услуг, стабильности прав хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, возможности долгосрочного планирования ими своего бизнеса. Кроме того, оно нацелено на недопущение передела рынка, сокращения или прекращения торгового бизнеса, ухудшения положения субъектов предпринимательской деятельности при изменении органами власти схемы размещения нестационарных торговых объектов, сокращения сферы торговых услуг. Цели практически реализуемы. Целевой индикатор - норматив минимальной обеспеченности населения Кавказского района торговыми павильонами установлен в размере 24 шт. Дополнительные расходы и доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходы районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район), связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не возникают. Риски введения предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

Выбор предлагаемого регулирующим органом варианта правового регулирования основан на полномочиях и обязанностях органов местного самоуправления при создании условий для наилучшего удовлетворения потребностей населения в получении необходимых товаров, работ и услуг по месту жительства и без ущерба для стабильного ведения предпринимательства

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальные группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием в части прав и обязательных требований субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, прав и обязанностей субъектов инвестиционной деятельности: 15 индивидуальных предпринимателей (юридических лиц), осуществляющих розничную торговлю.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование в части прав и обязательных требований субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, прав и обязанностей субъектов инвестиционной деятельности, предусмотренных проектом муниципального нормативного правового акта: появление в локальных точках муниципального района фактов не-

санкционированной торговли.

Возможность решения проблемы иными правовыми, информационными или организационными средствами:

а) Принцип "Разрешено везде, кроме" (Зонирование по запрету). Вместо того чтобы указывать, где торговля разрешена, можно установить четкий и ограниченный перечень мест и условий, где она запрещена.

Преимущества: позволяет бизнесу быстро реагировать на спрос. Если в новом жилом квартале нет кофейни, предприниматель может ее открыть, не дожидаясь изменения официального реестра. Снижает административные барьеры для старта и эксперимента. Понятные и прозрачные правила для всех.

Недостатки: Требуется очень четкого определения запретных зон, чтобы избежать злоупотреблений. Необходим эффективный последующий контроль.

б) Соучаствующее проектирование и краудсорсинг. Жители и бизнес напрямую влияют на то, какие объекты и где появятся в их районе. Создается онлайн-платформа с картой района. Жители отмечают, где, по их мнению, не хватает кофейни, столовой, химчистки и т.д. Предприниматели видят этот запрос и могут подать заявку на открытие точки в этом месте. По ключевым точкам (например, в парке) может проводиться голосование за концепцию объекта среди нескольких предложенных предпринимателями.

Преимущества: Объекты открываются именно там, где они нужны людям. Жители с большей вероятностью будут поддерживать объект, в выборе которого они участвовали. Меньше жалоб на "уплотнение" и шум.

Недостатки: Процесс требует времени и организации. Риск "тирании большинства" или низкой активности.

Непринятие нормативного правового акта приведет к неупорядоченному размещению мест несанкционированной торговли, формированию несанкционированной торговой инфраструктуры.

3. Цели правового регулирования, предусмотренные проектом муниципального нормативного правового акта, и их соответствие принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края: упорядочение размещения нестационарных торговых объектов.

4. Проект муниципального нормативного правового акта предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязательных требований субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, прав и обязанностей субъектов инвестиционной деятельности, содержание или порядок реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального образования Кавказский район в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектами инвестиционной деятельности не изменяется.

5. Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования Кавказский район, отсутствуют.

6. Расходы районного бюджета (бюджета муниципального образования

Кавказский район), а также предполагаемые расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не выявлены.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 9 по 22 сентября 2025 г.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на Интернет-портале, официальном сайте администрации муниципального образования Кавказский район (<https://www.kavcaion.ru/>) в разделе "Документы" - Оценка регулирующего воздействия и экспертиза действующих муниципальных нормативных правовых актов/ Оценка регулирующего воздействия/ Уведомление о проведении публичных консультаций проектов муниципальных нормативных правовых актов".

9. По итогам публичных консультаций в установленный срок в уполномоченный орган в телефонном режиме от участников публичных консультаций, которые были уведомлены о проведении публичных консультаций, поступила информация об отсутствии замечаний и предложений к проекту муниципального нормативного правового акта. От прочих участников публичных консультаций замечания и предложения к проекту муниципального нормативного правового акта в установленный срок не поступили.

10. В проекте муниципального нормативного правового акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности, запреты и ограничения для субъектов инвестиционной деятельности или способствующие их введению, оказывающие негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования Кавказский район, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности, а также необоснованных расходов районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район).

Начальник отдела экономического
развития администрации
муниципального образования
Кавказский район

И.И. Чернобаева

29.09.2025

(инициалы, фамилия)

(дата)

(подпись)

А.В. Зобнин
6-14-25