

Начальнику управления жилищно-коммунального хозяйства, архитектуры, строительства, транспорта и связи администрации муниципального образования Кавказский район

Арутюнову А.Г.

Заключение

по результатам оценки регулирующего воздействия проекта решения Совета муниципального образования Кавказский район "Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования Кавказский район"

Отдел экономического развития администрации муниципального образования Кавказский район как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кавказский район рассмотрел поступивший 5 июня 2025 г. проект решения Совета муниципального образования Кавказский район "Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования Кавказский район" (далее - проект), направленный для подготовки настоящего Заключения, управлением жилищно-коммунального хозяйства, архитектуры, строительства, транспорта и связи администрации муниципального образования Кавказский район (далее - разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кавказский район, устанавливающих новые, или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Кавказский район (далее - Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего

воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учетом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее.

Разработчиком выявлена следующая проблема: невозможность осуществления муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования Кавказский район в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан по соблюдению ими обязательных требований к использованию объектов транспорта и дорожного хозяйства, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность в соответствии с федеральным и региональным транспортным законодательством.

Определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования: физические и юридические лица, индивидуальные предприниматели, являющиеся участниками отношений по соблюдению ими обязательных требований к использованию объектов транспорта и дорожного хозяйства.

Цели предлагаемого правового регулирования определены разработчиком верно: реализация администрацией муниципального образования Кавказский район муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования Кавказский район.

Разработчиком определены показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования: количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных в соответствии с Положением о муниципальном контроле на автомобильном транспорте без учета отказов органов прокуратуры и проведении контрольных (надзорных) мероприятий и непроведенных контрольных (надзорных) мероприятий по вине контролируемого лица - 2025 год - 100%, далее - ежегодно 100%; количество профилактических мероприятий, проведенных в соответствии с Положением о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, включенных в программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального контроля на автомобильном транспорте на территории муниципального образования Кавказский район, без учета отказов контролируемого лица от проведения профилактических мероприятий - 2025 год - 100%, далее - ежегодно 100%.

Регулирующим органом проведена оценка дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказ-

ский район), связанных с введением предлагаемого правового регулирования. По мнению регулирующего органа возможны доходы районного бюджета за невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства в размере от 300 до 20000 руб. в расчете на 1 привлекаемое лицо. Дополнительные расходы потенциальных адресатов определены в следующих размерах: предоставление документов, необходимых для рассмотрения в ходе документарной проверки - 2842,00 руб. в расчете на 1 потенциального адресата; составление письменного объяснения - 1624 руб. в расчете на 1 потенциального адресата; в случае невыполнения в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства, контролируемое лицо может быть привлечено к ответственности по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ от 1000 до 2000 на должностных лиц; от 10000 до 20000 руб. на юридических лиц.

Регулирующим органом не выявлены риски недостижения целей правового регулирования и наступления неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования.

Выбор предлагаемого регулирующим органом варианта правового регулирования: выявленная проблема может быть решена исключительно посредством введения предлагаемого правового регулирования, в связи с тем, что в этом варианте решения проблемы сумма издержек и риски минимальны по сравнению с возможными издержками и рисками остальных вариантов решения проблемы.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальные группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием в части прав и обязательных требований субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, прав и обязанностей субъектов инвестиционной деятельности: граждане, в том числе осуществляющие предпринимательскую деятельность (индивидуальные предприниматели), и организации, осуществляющие перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, эксплуатирующие объекты дорожного сервиса, размещенные в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог, осуществляющие работы по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям).

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование в части прав и обязательных требований субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, прав и обязанностей субъектов инвестиционной деятельности, предусмотренных проектом муниципального нормативного правового акта: несоответствие сведений, полученных от граждан, индивидуальных предпринимателей, из средств массовой информации и других информаци-

онных ресурсов, сведениям, указанным в свидетельстве об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и приложений к нему, выданном контролируемому лицу в соответствии со статьей 27 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"; невыполнение запланированного рейса по муниципальному маршруту регулярных перевозок; обращения граждан, организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", о фактах наличия признаков нарушения обязательных требований при осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок; нарушение обязательных требований в сфере автомобильного транспорта; возникновение дорожно-транспортных происшествий, связанных с дорожными условиями; неудовлетворённость функциональным состоянием автомобильной дороги общего пользования местного значения, вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования Кавказский район (участка автомобильной дороги), загрязнение и (или) повреждение автомобильных дорог и дорожных сооружений на них; нарушение обязательных требований к осуществлению дорожной деятельности, к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог; истечение сроков действия технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению, при проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, ремонте и содержании автомобильных дорог и (или) дорожных сооружений, строительстве и реконструкции в границах придорожных полос автомобильных дорог объектов капитального строительства, объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, и объектов дорожного сервиса, а также при размещении элементов обустройства автомобильных дорог; несоответствие автомобильной дороги и (или) дорожного сооружения после проведения их строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания, обязательным требованиям; нарушение обязательных требований при производстве дорожных работ.

3. Цели правового регулирования, предусмотренные проектом муниципального нормативного правового акта: соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее - контролируемые лица) обязательных требований, установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок; соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области

автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования Кавказский район: к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог; к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог.

Цели соответствуют принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края.

4. Проект муниципального нормативного правового акта предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязательных требований субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, прав и обязанностей субъектов инвестиционной деятельности: представление документов инспектору согласно требованию о предоставлении документов, предоставление письменных объяснений.

Проект муниципального нормативного правового акта предусматривает положения, которыми изменяется содержание или порядок реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального образования Кавказский район в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектами инвестиционной деятельности:

1) принятие решения о проведении контрольного (надзорного) мероприятия;

2) проведение профилактического мероприятия: информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование, профилактический визит;

3) проведение контрольного (надзорного) мероприятия: инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная проверка, выездная проверка, выездное обследование.

5. Возможные риски недостижения целей правового регулирования:

а). Организационно-управленческие риски: низкая координация ведомств: отсутствие взаимодействия между транспортными, дорожными, экологическими службами и правоохранительными органами (ГИБДД, Ространснадзор); дефицит компетенций: недостаток квалификации у сотрудников, высокая текучесть кадров; коррупция: риски злоупотреблений при проверках и согласованиях; неэффективное планирование: формальные проверки "для галочки", а не на основе анализа рисков.

б) Ресурсные ограничения: нехватка средств на техоборудование (датчики, ПО), транспорт, обучение; невозможность привлечь специалистов из-за низких зарплат; отсутствие современных систем мониторинга (например, для оценки состояния дорог или экологии).

в) Правовые и технические проблемы: противоречия между ФЗ, региональными и муниципальными актами; нормы, не учитывающие новые технологии (электробусы, каршеринг); сокрытие подрядчиками дефектов дорожных ра-

бот, использование некачественных материалов.

г) Внешние риски: сопротивление бизнеса (уклонение перевозчиков от контроля, давление на проверяющих); "теневой" сектор (нелегальные перевозки, незаконные парковки, неучтенные дорожные работы); общественное недовольство (протесты против ужесточения контроля (например, платных парковок); факторы среды (рост числа транспортных средств, погодные условия, аварии на сетях).

д) риски по ключевым целям: безопасность дорожного движения (сохранение аварийности из-за неконтролируемых нарушений (скорость, техсостояние автобусов).

б. Возможные расходы районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район): в связи с тем, что объем трудовых затрат не изменится, так как реализация полномочия предполагается в пределах штатной численности, то расходы районного бюджета предполагаются в пределах выделенных ассигнований. Дополнительного финансирования не потребуется.

Предполагаемые расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта: Расчет информационных издержек.

а) расчет временных издержек.

составление письменных объяснений на 1 листе - 1 ч

набор и печать сопроводительного письма на 1 листе - 17,6 мин * 1 = 17,6 мин = 0,29 ч;

Затраты рабочего времени рассчитаны на основании Норм времени на работы по документационному обеспечению управленческих структур федеральных органов исполнительной власти/ЦБНТ. М., 2002.

Затраты рабочего времени в часах: $1 + 0,29 = 1,29$ ч.

Издержки, связанные с приобретениями по состоянию на 25 июня 2025 г.

Бумага офисная А4 (Бумага "Classic", SvetoCopy, А4, 500 листов - <https://fix-price.com/catalog/kantstovary/p-5710265-bumaga-lassic-vetoopy-a4-500-listov>) - 349 руб. Затраты: $349/500 * 2 = 1,40$ руб.

Стоимость печати документов (Принтер лазерный Pantum P2502 - <https://www.dns-shop.ru/product/ba4a303d65d93332/printer-lazernyj-pantum-p2502/> - 1 шт. по 10499 руб., Тонер Pantum PC-211RB + чип черный - <https://www.dns-shop.ru/product/3c2f42e7cdd4ed20/toner-pantum-pc-211prb--cip-cernyj/> - 338 шт. по 999 руб., ресурс принтера - 540000 стр. (Постановление Правительства РФ от 1 января 2002 г. № 1 "О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы"): $(10499 + 338 * 999) / (15000 \text{ стр./мес} * 36 \text{ мес}) = 0,64$ руб./стр., $0,64 * 2 \text{ листа} = 1,28$ руб.

Средняя стоимость часа (База данных показателей муниципальных образований - Среднемесячная заработная плата работников организаций (без субъектов малого предпринимательства) (с 2017 года) <https://rosstat.gov.ru/dbscripts/munst/munst03/DBInet.cgi>), 2025 г., январь-март - 63289,10 руб. Средняя заработная плата на 1 марта 2025 г. - 63289,10 руб. Среднемесячное количество рабочих часов за 2025 г. (Производственный календарь)

- 164,33 ч. Начисления на оплату труда - 30,2 %. Средняя стоимость часа - $63289,10/164,33 \cdot 1,302 = 501,44$ руб. Расходы по оплате труда: $4,3 \text{ ч} \cdot 501,44 = 2156,19$ руб.

Пересылка почтового отправления (https://www.pochta.ru/assets/Tarify_2025_0cb2e0cbe9.pdf) - 198 руб.

Сумма информационных издержек составит: $24,43 + 22,40 + 2156,19 = 2203,02$ руб.

Содержательные издержки отсутствуют.

Издержки простоя, издержки в виде недополученной прибыли, альтернативные издержки - отсутствуют.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 9 по 24 июня 2025 г.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на Интернет-портале, официальном сайте администрации муниципального образования Кавказский район (<https://www.kavraion.ru/>).

9. Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: 6.

Перечень органов и организаций, которым были направлены уведомления о проведении публичных консультаций: местное отделение ККО "Опора России", Кропоткинская МТПП (КМТПП), СФ "Кавказская районная АККОР", МБУ "ИКЦ МСП", АНО "Центр социальных инициатив "Держава", АНО защиты животных "Серафим Саровский".

Сведения о проведенных мероприятиях в соответствии с пунктом 3.10 Порядка: по итогам публичных консультаций в установленный срок в отдел экономического развития в телефонном режиме от участников публичных консультаций, которые были уведомлены о проведении публичных консультаций, поступила информация об отсутствии замечаний и предложений к проекту муниципального нормативного правового акта. От прочих участников публичных консультаций поступили следующие замечания и предложения к проекту муниципального нормативного правового акта.

а) Нилов Юрий Эдуардович, ugij84@ya.ru. В пункте 1.2 Положения указаны следующие нормативные акты: Федеральный закон № 259-ФЗ, Федеральный закон № 248-ФЗ; но без наименований и дат принятия, что приводит к правовой неопределенности. Уполномоченным органом учтено данное предложение. Неверные реквизиты или их отсутствие влекут затруднения у правоприменителей.

б) Нилов Юрий Эдуардович, ugij84@ya.ru. В пункте 1.3 Положения нет точного определения кто является контролируруемыми лицами, дано общее определение, что контролируруемыми лицами, в отношении которых осуществляется муниципальный контроль, являются граждане, в том числе осуществляющие предпринимательскую деятельность (индивидуальные предприниматели), и организации. Необходимо сузить круг контролируемых лиц: пассажиры, перевозчики, фрахтователи и др. Уполномоченным органом учтено данное предложение. Муниципальный акт должен быть точным, ясным и достоверным.

в) Нилов Юрий Эдуардович, ugij84@ya.ru. В пункте 1.4 неправомерно сделаны исключения из предмета муниципального контроля: к осуществлению проезда транспортных средств по платным автомобильным дорогам общего

пользования местного значения, платным участкам автомобильных дорог общего пользования местного значения в части соблюдения порядка внесения платы за проезд транспортного средства; соблюдение обязательных требований установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок (за исключением муниципальных маршрутов регулярных перевозок в границах субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя), не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок. Уполномоченным органом учтено данное предложение. Не допускается исключение положений, определенных вышестоящими нормативными актами (в данном случае, Федеральным законом от 8 ноября 2007 г. N 259-ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта").

г) Нилов Юрий Эдуардович, urij84@ya.ru. В пункте 1.5 необходимо исключить слова "дорожно-строительные" касательно изделий, указанных в Приложении 2 к техническому регламенту Таможенного союза "Безопасность автомобильных дорог" (ТР ТС 014/2011). Уполномоченным органом учтено данное предложение. Необходимо верно указывать определения, данные в нормативных актах.

д) Нилов Юрий Эдуардович, urij84@ya.ru. В пункте 2.6 указаны центральные исполнительные органы государственной власти Краснодарского края, но в соответствии с постановлением Губернатора Краснодарского края от 1 декабря 2022 г. № 888 "О системе и структуре исполнительных органов Краснодарского края" такие органы являются "исполнительными органами Краснодарского края". Уполномоченным органом учтено данное предложение. Необходимо верно указывать определения, данные в нормативных актах.

е) Нилов Юрий Эдуардович, urij84@ya.ru. В пункте 3.7 указана Система контроля и планирования работ в сфере дорожной инфраструктуры, но такая система действует в Московской области в рамках ГИС "Мобильная диспетчерская платформа" и не представлена на федеральном уровне и в Краснодарском крае. Уполномоченным органом учтено данное предложение. При принятии нормативного акта возникнет необходимость разработки и внедрения Системы контроля и планирования работ в сфере дорожной инфраструктуры.

ж) Нилов Юрий Эдуардович, urij84@ya.ru. В пункте 1.8 приведены положения, регулирующие отношения, которые на местном уровне не могут быть кодифицированы в связи с отсутствием полномочий. Заимствование положений из вышестоящих нормативных актов искажает правовую культуру, при этом нерационально используются необходимые для создания нормативного акта ресурсы. Уполномоченным органом учтено данное предложение. Федеральным законодательством не предусмотрены требования к воспроизведению в муниципальных нормативных правовых актах положений федерального или регионального законодательства.

10. В проекте муниципального нормативного правового акта присутствуют положения, вводящие избыточные обязательные требования для субъектов

предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности, запреты и ограничения для субъектов инвестиционной деятельности или способствующие их введению, оказывающие негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования Кавказский район, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности, а также необоснованных расходов районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район).

Исходя из вышеуказанного, рекомендовано внести изменения в проект решения Совета муниципального образования Кавказский район "Об утверждении Положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования Кавказский район".

В связи с вышеизложенным согласовать проект не представляется возможным. Необходимо внести соответствующие изменения в проект и доработанный проект направить для получения положительного заключения об оценке регулирующего воздействия.

В случае несогласия с выводами, изложенными в заключении, необходимо представить в уполномоченный орган в срок до 15 июля 2025 г. в письменном виде свои возражения, в этом случае урегулирование разногласий, возникающих по результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта, будет осуществляться в соответствии с пунктом 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кавказский район, устанавливающих новые, или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности.

Начальник отдела экономического
развития администрации
муниципального образования
Кавказский район

И.И. Чернобаева

01.07.2025



А.В. Зобнин
6-14-25

