

Начальнику управления жилищно-коммунального хозяйства, архитектуры, строительства, транспорта и связи администрации муниципального образования Кавказский район

Арутюнову А.Г.

Заключение

по результатам оценки регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования Кавказский район "Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги "Выдача разрешений на строительство"

Отдел экономического развития администрации муниципального образования Кавказский район как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кавказский район рассмотрел поступивший 4 апреля 2025 г. проект постановления администрации муниципального образования Кавказский район "Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги "Выдача разрешений на строительство" (далее - проект), направленный для подготовки настоящего Заключения, управлением жилищно-коммунального хозяйства, архитектуры, строительства, транспорта и связи администрации муниципального образования Кавказский район (далее - разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кавказский район, устанавливающих новые, или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Кавказский район (далее - Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учетом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее.

Разработчиком выявлена следующая проблема: невозможность предоставления муниципальной услуги "Выдача разрешений на строительство" в связи с отсутствием механизма ее оказания.

Определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования: физические лица, обратившиеся за выдачей разрешения на строительство - 16 чел., юридические лица, обратившиеся за выдачей разрешения на строительство - 5 ед..

Цели предлагаемого правового регулирования определены разработчиком верно: предоставление администрацией муниципального образования Кавказский район муниципальной услуги по выдаче разрешений на строительство в соответствии с административным регламентом, структура и отдельные положения которого соответствуют требованиям федерального законодательства. Заявленные цели предлагаемого правового регулирования практически реализуемы.

Разработчиком определены показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования: количество выданных разрешений на строительство - в 2025 г. - 21 ед.

Регулирующим органом проведена оценка дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район), связанных с введением предлагаемого правового регулирования. По мнению регулирующего органа дополнительные расходы и доходы не предполагаются ни со стороны адресатов правового регулирования, ни со стороны районного бюджета.

Регулирующим органом выявлен риск недостижения целей правового регулирования, связанный с выявленными в процессе правоприменения неточностями и недоработками, содержащимися в административном регламенте в части предоставления документов и оснований для отказа в выдаче разрешения на строительство с максимальной вероятностью наступления неблагоприятных событий и полным контролем.

Выбор предлагаемого регулирующим органом варианта правового регулирования: выявленная проблема может быть решена исключительно посредством введения предлагаемого правового регулирования, в связи с тем, что в этом варианте решения проблемы сумма издержек и риски минимальны по сравнению с возможными издержками и рисками остальных вариантов решения проблемы.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальные группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием в части прав и обязательных требований субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, прав и обязанностей субъектов инвестиционной деятельности: физические или юридические лица, выполняющие функции застройщика в соответствии с пунктом 16 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, на территории муниципального образования Кавказский район, в том числе технические заказчики, которым застройщиком переданы свои функции, предусмотренные законодательством о градостроительной деятельности.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование в части прав и обязательных требований субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, прав и обязанностей субъектов инвестиционной деятельности, предусмотренных проектом муниципального нормативного правового акта: Невозможность предоставления муниципальной услуги "Выдача разрешений на строительство" в связи с отсутствием механизма ее оказания.

3. Цели правового регулирования, предусмотренные проектом муниципального нормативного правового акта: предоставление муниципальной услуги по выдаче разрешений на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами) на земельных участках, расположенных на территории муниципального образования Кавказский район; по внесению изменений в разрешения на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства (в том числе в связи с необходимостью продления срока действия разрешения на строительство) на земельных участках, расположенных на территории муниципального образования Кавказский район.. Цели соответствуют принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края.

4. Проект муниципального нормативного правового акта предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязательных требований субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, прав и обязанностей субъектов инвестиционной деятельности: право потенциальных адресатов на предоставление в органы власти необходимых документов; дополнение объектов правоотношений, включаемых в предмет административного регламента.

Проект муниципального нормативного правового акта предусматривает положения, которыми изменяется содержание или порядок реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального образования Кавказский район в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектами инвестиционной деятельности: прием заявления и прилагаемых к нему документов; регистрация заявления и выдача заявителю расписки в получении заявления и документов; передача пакета документов из МФЦ в уполномоченный орган (в случае обращения за получением муниципальной услуги через МФЦ); рассмотрение заявления и прилагаемых документов уполномоченным органом, формирование и направление межведомственных запросов в органы (организации), участвующие в предоставлении муниципальной услуги, принятие решения о предоставлении (об отказе в предоставлении) муниципальной услуги; подготовка и подписание результата муниципальной услуги или уведомления об отказе в предоставлении муниципальной услуги; передача результата предоставления муниципальной услуги в МФЦ для выдачи заявителю (в случае обращения за получением муниципальной услуги через МФЦ); выдача (направление) заявителю результата предоставления муниципальной услуги.

5. Возможные риски недостижения целей правового регулирования: риск недостижения целей правового регулирования, связанный с выявленными в процессе правоприменения неточностями и недоработками, содержащимися в административном регламенте в части предоставления документов и объектов правоотношений, включаемых в предмет административного регламента. Возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования Кавказский район: неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, в том числе субъектам предпринимательской деятельности; наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права; необоснованно высокие издержки применения участниками отношений установленных процедур; отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций.

6. Возможные расходы районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район): в связи с тем, что объем трудовых затрат не изменится, так как реализация полномочия предполагается в пределах штатной численности, то расходы районного бюджета предполагаются в пределах выделенных ассигнований. Дополнительного финансирования не потребуется.

Предполагаемые расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта: Расчет информационных издержек.

а) расчет временных издержек.

набор и печать заявления на 3 листах - $17,6 \text{ мин} * 3 = 52,8 \text{ мин} = 0,88 \text{ ч}$;

набор и печать пояснительной записки на 4 листах - $17,6 \text{ мин} * 4 = 70,4 \text{ мин} = 1,18 \text{ ч}$;

размножение документов (копирование), требуемых для вложения в документацию (для физических лиц) - 8 листов - $0,08 \text{ ч} * 8 = 0,64 \text{ ч}$;

размножение документов (копирование), требуемых для вложения в документацию (для юридических лиц) - 20 листов - $0,08 \text{ ч} * 20 = 1,6 \text{ ч}$.

Затраты рабочего времени рассчитаны на основании Норм времени на работы по документационному обеспечению управленческих структур федеральных органов исполнительной власти/ЦБНТ. М., 2002.

Затраты рабочего времени в часах: $0,88 + 1,18 + 0,64 + 1,6 = 4,3 \text{ ч}$.

Издержки, связанные с приобретениями по состоянию на 22 апреля 2025 г.

Бумага офисная А4 (Бумага "Classic", SvetoCopy, А4, 500 листов - <https://fix-price.com/catalog/kantstovary/p-5710265-bumaga-lassic-vetooopy-a4-500-listov>) - 349 руб. Затраты: $349/500 * 35 = 24,43 \text{ руб}$.

Стоимость печати документов (Принтер лазерный Pantum P2502 - <https://www.dns-shop.ru/product/ba4a303d65d93332/printer-lazernyj-pantum-p2502/> - 1 шт. по 10499 руб., Тонер Pantum PC-211RB + чип черный - <https://www.dns-shop.ru/product/3c2f42e7cdd4ed20/toner-pantum-pc-211prb--cip-chernyj/> - 338 шт. по 999 руб., ресурс принтера - 540000 стр. (Постановление Правительства РФ от 1 января 2002 г. № 1 "О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы")): $(10499 + 338 * 999) / (15000 \text{ стр./мес} * 36 \text{ мес}) = 0,64 \text{ руб./стр.}$, $0,64 * 35 \text{ листа} = 22,40 \text{ руб}$.

Средняя стоимость часа (База данных показателей муниципальных образований - Среднемесячная заработная плата работников организаций (без субъектов малого предпринимательства) (с 2017 года) <https://rosstat.gov.ru/dbscripts/munst/munst03/DBInet.cgi>), 2024 г., январь-март - 53281,70 руб., январь - июнь - 55224,40 руб., январь - сентябрь - 56930,40 руб., январь - декабрь - 59007,70 руб.). Средняя заработная плата на 1 января 2025 г. - 65239,60 руб. Среднемесячное количество рабочих часов за 2025 г. (Производственный календарь) - 164,33 ч. Начисления на оплату труда - 30,2 %. Средняя стоимость часа - $65239,60/164,33 * 1,302 = 516,90 \text{ руб}$. Расходы по оплате труда: $4,3 \text{ ч} * 516,90 = 2222,67 \text{ руб}$.

Сумма информационных издержек составит: $24,43 + 22,40 + 2222,67 = 2269,50 \text{ руб}$.

Содержательные издержки отсутствуют.

Издержки простоя, издержки в виде недополученной прибыли, альтернативные издержки - отсутствуют.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 8 по 21 апреля 2025 г.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на Интернет-портале, официальном сайте администрации муниципального образования Кавказский район (<https://www.kavraion.ru/>).

9. Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: 6.

Перечень органов и организаций, которым были направлены уведомления о проведении публичных консультаций: местное отделение ККО "Опора России", Кропоткинская МТПП (КМТПП), СФ "Кавказская районная АККОР", МБУ "ИКЦ МСП", АНО "Центр социальных инициатив "Держава", АНО защиты животных "Серафим Саровский".

Сведения о проведенных мероприятиях в соответствии с пунктом 3.10 Порядка: по итогам публичных консультаций в установленный срок в отдел экономического развития в телефонном режиме от участников публичных консультаций, которые были уведомлены о проведении публичных консультаций, поступила информация об отсутствии замечаний и предложений к проекту муниципального нормативного правового акта. От прочих участников публичных консультаций замечания и предложения к проекту муниципального нормативного правового акта в установленный срок не поступили.

10. В проекте муниципального нормативного правового акта присутствуют положения, вводящие избыточные обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности, запреты и ограничения для субъектов инвестиционной деятельности или способствующие их введению, оказывающие негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования Кавказский район, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности, а также необоснованных расходов районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район).

Уполномоченным органом выявлено следующее.

1) В пункте 1.3.1 проекта административного регламента предоставления муниципальной услуги "Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги "Выдача разрешений на строительство" приведена ссылка на приложение 5 к регламенту. В соответствии с нормами делопроизводства приложения должны упоминаться в тексте нормативного акта в порядке их расположения, то есть с первого приложения и далее, по порядку.

2) В пункте 2.6.1 указано, что заявление о предоставлении муниципальной услуги расценивается одновременно как заявление на получение муниципальной услуги, а также его согласие на обработку персональных данных, в то же время в образце заявления дополнительно указывается о предоставлении отдельного согласия на обработку персональных данных (для физического лица, индивидуального предпринимателя, представителя заявителя), то есть присутствуют избыточные требования для субъектов предпринимательской деятельности.

3) В пункте 2.6.3 указано предоставление документов, предусмотренных пунктом 17 части 6 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг", но в соответствии с Федеральным законом от 28 июля 2012 г. № 133-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения ограничений для предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу "одного окна" положения пункта 17 части 6 статьи

7 Федерального закона от 27 июля 2010 года N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" не применяются с 1 января 2014 года. Аналогично, в пунктах 3.3.14, 3.3.15.

4) В пункте 2.12.1 проекта приводится указание на федеральный реестр инвалидов, но Федеральным законом от 10 июля 2023 г. № 293-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации" слова "внесена в федеральный реестр инвалидов" в Федеральном законе от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" заменены словами "размещена в государственной информационной системе "Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере" с 1 января 2024 г.

5) В пункте 2.12.3 проекта указано, что оформление информационных листов осуществляется следующим образом: текст - прописными буквами, наименование - заглавными, что по своей сути одно и то же. Буква прописная (буква большая, буква заглавная) - буква, отличающаяся от строчной высотой, а иногда и начертанием, употребляемая в соответствии с системой орфографии и пунктуации, принятой в данном языке (Ахманова О. С. Буква // Словарь лингвистических терминов. — Москва: Советская энциклопедия, 1966. — С. 69. — 614 с. — ISBN 9785458521925).

6) В пункте 3.3.5 приводится перечень документов для получения муниципальной услуги, дублирующий пункт 2.6.1. Согласно методическим рекомендациям по подготовке муниципальных нормативных правовых актов (авторы-сост.: Атагимова Э.И., Макаренко, Т.Н., Рыбакова О.С., Сарапкина Е.Н. — М.: ФБУ НЦПИ при Минюсте России, 2018. — 136 стр. — ISBN 978-5-901167-66-3) муниципальные акты должны быть содержательными. Не следует допускать противоречия одного положения муниципального акта другому положению (внутренние противоречия), необоснованное повторение одних и тех же положений в различных структурных единицах правового акта, наличия дублирования правовых предписаний. Аналогично, сведения, содержащиеся в пункте 3.3.6 имеются в пункте 2.6.2, также 3.3.7 - 2.6.3.

7) В пункте 5.12.1 указано постановление администрации муниципального образования Кавказский район об утверждении Порядка досудебного (внесудебного) обжалования решений, действий (бездействия) администрации муниципального образования Кавказский район, органов администрации муниципального образования Кавказский район, их должностных лиц, муниципальных служащих, но не указаны номер и дата правового акта.

Исходя из вышеуказанного, рекомендовано внести изменения в проект постановления администрации муниципального образования Кавказский район "Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги "Выдача разрешений на строительство".

В связи с вышеизложенным согласовать проект не представляется возможным. Необходимо внести соответствующие изменения в проект и доработанный проект направить для получения положительного заключения об оценке регулирующего воздействия.

В случае несогласия с выводами, изложенными в заключении, необходимо представить в уполномоченный орган в срок до 19 мая 2025 г. в письменном виде свои возражения, в этом случае урегулирование разногласий, возникающих по результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта, будет осуществляться в соответствии с пунктом 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кавказский район, устанавливающих новые, или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности.

Начальник отдела экономического
развития администрации
муниципального образования
Кавказский район

И.И. Чернобаева

28.04.2025



А.В. Зобнин
6-14-25

