

Управление имущественных  
отношений администрации  
муниципального образования  
Кавказский район

Заключение

по результатам оценки регулирующего воздействия проекта  
постановления "Об утверждении Порядка осуществления  
контроля за использованием по назначению, распоряжением и  
сохранностью муниципального имущества муниципального  
образования Кавказский район"

Отдел экономического развития администрации муниципального образования Кавказский район как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кавказский район рассмотрел поступивший 23 января 2025 г. проект постановления "Об утверждении Порядка осуществления контроля за использованием по назначению, распоряжением и сохранностью муниципального имущества муниципального образования Кавказский район" (далее - проект), направленный для подготовки настоящего Заключения, управлением имущественных отношений администрации муниципального образования Кавказский район (далее - разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кавказский район, устанавливающих новые, или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Кавказский район (далее - Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учетом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом

вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

Регулирующим органом выявлена следующая проблема: низкая эффективность управления муниципальным имуществом муниципального образования Кавказский район. Проблема сформулирована точно.

Потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования: юридические и физические лица, но количество регулирующим органом не определено в связи с тем, что в настоящее время муниципальное недвижимое имущество нежилого фонда и движимое имущество не находится в безвозмездном пользовании или в аренде у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Цели предлагаемого правового регулирования: установление контроля за использованием по назначению, распоряжением и сохранностью муниципального имущества муниципального образования Кавказский район. Цель определена объективно.

Заявленные цели предлагаемого правового регулирования практически реализуемы.

Установлены следующие показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования: фактическое наличие и сохранность фактического наличия (сохранность) и состояния муниципального имущества муниципального образования Кавказский район - 100% ежегодно; количество неиспользуемого, используемого не по назначению и неэффективно используемого муниципального имущества муниципального образования Кавказский район - 0 ед.; количество устраненных нарушений действующего законодательства Российской Федерации и правовых актов муниципального образования Кавказский район, регламентирующих вопросы использования, распоряжения и сохранности муниципального имущества - 100% ежегодно. Показатели проверяемы, последующий мониторинг их достижения возможен.

Регулирующим органом проведена оценка дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район), связанных с введением предлагаемого правового регулирования: дополнительные доходы и расходы не предполагаются.

Регулирующим органом выявлен риск отсутствия контроля за использованием имущества со стороны лиц, в чьи обязанности входит осуществление такого контроля с низкой вероятностью наступления неблагоприятных последствий. Контроль проводится начальником управления имущественных отношений администрации муниципального образования Кавказский район. Риск полностью контролируемый. В соответствии с Рекомендациями по заполнению сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, утвержденными приказом департамента развития бизнеса и внешнеэкономической деятельности Краснодарского края от 27 марта 2024 г. № 106 наличие рисков решения проблемы предложенным способом либо рисков негативных последствий введения предлагаемого регулирования не является достаточным основанием для отказа от предлагаемого разработчиком

способа решения проблемы.

Регулирующим органом обоснован выбор предлагаемого регулирующим органом варианта правового регулирования.

Рассмотрено два способа решения проблемы:

в соответствии с проектом акта (присутствует риск отсутствия контроля за использованием имущества со стороны лиц, в чьи обязанности входит осуществление такого контроля).

альтернативный способ - сохранение сложившейся ситуации без изменений (присутствует риск утраты или повреждения муниципального имущества).

Выявленная проблема может быть решена посредством введения предлагаемого правового регулирования в связи с установлением обязанностей Решением Совета муниципального образования Кавказский район от 24 декабря 2009 г. № 192 "Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования Кавказский район".

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Правовым регулированием в части прав и обязательных требований субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, прав и обязанностей субъектов инвестиционной деятельности будут затронуты следующие потенциальные группы участников общественных отношений: юридические лица и индивидуальные предприниматели, которым передано по договорам в безвозмездное пользование или в аренду муниципальное имущество муниципального образования Кавказский район.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование в части прав и обязательных требований субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, прав и обязанностей субъектов инвестиционной деятельности, предусмотренных проектом муниципального нормативного правового акта: низкая эффективность управления муниципальным имуществом муниципального образования Кавказский район в связи с тем, что не обеспечен должный контроль за использованием по назначению, распоряжением и сохранностью муниципального имущества муниципального образования Кавказский район. Альтернативным способом решения проблемы может выступать оснащение объектов муниципального имущества системами видеонаблюдения для контроля за состоянием имущества, внедрение систем GPS-мониторинга для отслеживания перемещения транспортных средств или другого движимого имущества, что скорее всего повлечет сравнительно большие расходы для местного бюджета на обеспечение контроля. Вторым альтернативным способом решения проблемы может стать привлечение общественности к контролю за использованием муниципального имущества (например, через общественные советы), предоставив советам право запрашивать информацию, проводить проверки и вносить рекомендации, привлекать волонтеров и активистов к мониторингу состояния муниципального имущества (например, парков, скверов, зданий), использовать мобильные приложения или платформы, где граждане могут сообщать о нарушениях (например, о незаконной застройке, порче имущества).

3. Цели правового регулирования, предусмотренные проектом муници-

пального нормативного правового акта: обеспечение использования по назначению и сохранности муниципального имущества муниципального образования Кавказский район; установление фактического наличия (сохранность) и состояния муниципального имущества муниципального образования Кавказский район; выявление неиспользуемого, используемого не по назначению и неэффективно используемого муниципального имущества муниципального образования Кавказский район; выявление нарушений действующего законодательства Российской Федерации и правовых актов муниципального образования Кавказский район, регламентирующих вопросы использования, распоряжения и сохранности муниципального имущества. Цели соответствуют принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края: в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

4. Проект муниципального нормативного правового акта предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязательных требований субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, прав и обязанностей субъектов инвестиционной деятельности:

- а) предоставление документов в рамках контрольных мероприятий;
- б) исполнение предписаний контролирующего органа.

Проект муниципального нормативного правового акта предусматривает положения, которыми изменяется содержание или порядок реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального образования Кавказский район в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектами инвестиционной деятельности:

- а) проведение выездной проверки
- б) проведение сравнения данных реестра муниципального имущества, оперативных данных бухгалтерского учета и отчетности об учете имущества с фактическим наличием, выявленным в ходе выездной проверки
- в) проведение контроля исполнения предписаний по результатам выездных проверок или проведение повторных выездных проверок в отсутствие исполнения предписаний по ранее проведенным выездным проверкам;
- г) формирование плана выездных проверок;
- д) направление письменного уведомления о предстоящей проверке муниципального имущества;
- е) составление акта выездной проверки;
- ж) направление акта выездной проверки заказным письмом адресату;
- ж) проведение документальной проверки;
- з) составление акта документальной проверки
- и) направление акта документальной проверки заказным письмом адресату;

ту;

- к) проведение обследования;
- л) составление справки о результатах обследования.

5. Возможные риски недостижения целей правового регулирования: отсутствие квалифицированных кадров, ответственных за управление имуществом, недостаточное использование современных технологий и методов контроля, недостаточная координация между органами местного самоуправления; коррупционные риски (злоупотребление должностными полномочиями); финансовые ограничения (недостаточное финансирование мероприятий по контролю и сохранности имущества); недостаточная ответственность за нарушения, отсутствие эффективных механизмов привлечения к ответственности за нарушения в использовании имущества.

Возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования Кавказский район: увеличение административной нагрузки (увеличение объема работы для сотрудников, ответственных за контроль и учет имущества, необходимость дополнительного времени и ресурсов для проведения инвентаризаций, аудитов и отчетности), финансовые затраты (необходимость выделения дополнительных средств на внедрение систем контроля (например, программное обеспечение, оборудование), расходы на обучение персонала и повышение квалификации), сопротивление со стороны сотрудников (негативное отношение сотрудников к новым процедурам контроля, особенно если они воспринимаются как излишне строгие или бюрократические), риск злоупотреблений и коррупции (введение контроля может спровоцировать попытки обойти новые правила, особенно если система контроля недостаточно прозрачна, возможность злоупотреблений со стороны лиц, ответственных за контроль (например, сокрытие нарушений за взятки), возможность оспаривания новых правил контроля со стороны заинтересованных лиц или организаций, возможен формальный подход к контролю (если контроль внедряется без должной проработки, он может превратиться в формальность, не приносящую реальной пользы, возможность "для галочки" проводить проверки, не выявляя реальных проблем).

6. Возможные расходы районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район):

проведение выездной проверки, проведение сравнения данных реестра муниципального имущества, оперативных данных бухгалтерского учета и отчетности об учете имущества с фактическим наличием, выявленным в ходе выездной проверки, проведение контроля исполнения предписаний по результатам выездных проверок или проведение повторных выездных проверок в отсутствие исполнения предписаний по ранее проведенным выездным проверкам, формирование плана выездных проверок, составление акта выездной проверки, проведение документальной проверки, составление акта документальной проверки, проведение обследования, составление справки о результатах обследования - объем трудовых затрат не изменится, так как реализация функций (полномочий) предполагается в пределах штатной численности.

направление письменного уведомления о предстоящей проверке муниципального имущества, направление акта выездной проверки заказным письмом адресату, направление акта документальной проверки заказным письмом адресату: Информационные издержки: пересылка заказного письма весом до 100 г ([https://www.pochta.ru/assets/Sajt\\_Vnutrennyaya\\_pismennaya\\_korrespondenciya\\_34c54a6cd4.pdf](https://www.pochta.ru/assets/Sajt_Vnutrennyaya_pismennaya_korrespondenciya_34c54a6cd4.pdf)) - 115,20 руб. Содержательные издержки, издержки простоя, недополученная прибыль, альтернативные издержки не предполагаются.

Итого сумма дополнительных издержек составляет 115,20 руб.

Предполагаемые расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта:

предоставление документов в рамках контрольных мероприятий - информационные издержки, содержательные издержки, издержки простоя, недополученная прибыль, альтернативные издержки рассчитать не представляется возможным в связи с неопределенным объемом работ;

издержки на исполнение предписаний контролирующего органа - информационные издержки, содержательные издержки, издержки простоя, недополученная прибыль, альтернативные издержки рассчитать не представляется возможным в связи с неопределенным объемом работ.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 27 января по 7 февраля 2025 г.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на Интернет-портале, официальном сайте администрации муниципального образования Кавказский район (<https://www.kavraion.ru/>).

9. Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: 4. Перечень органов и организаций, которым были направлены уведомления о проведении публичных консультаций: местное отделение ККО "Опора Рос-сии", Кропоткинская МТПП (КМТПП), СФ "Кавказская районная АККОР", МБУ "ИКЦ МСП".

Сведения о проведенных мероприятиях в соответствии с пунктом 3.10 Порядка: по итогам публичных консультаций в установленный срок в отдел экономического развития в телефонном режиме от участников публичных консультаций, которые были уведомлены о проведении публичных консультаций, поступила информация об отсутствии замечаний и предложений к проекту муниципального нормативного правового акта. От прочих участников публичных консультаций замечания и предложения к проекту муниципального нормативного правового акта в установленный срок не поступили.

10. В проекте муниципального нормативного правового акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности, запреты и ограничения для субъектов инвестиционной деятельности или способствующие их введению, оказывающие негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования Кавказский район, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной дея-

тельности, а также необоснованных расходов районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район).

Начальник отдела экономического  
развития администрации  
муниципального образования  
Кавказский район

И.И. Чернобаева  
(инициалы, фамилия)

14.02.2025  
(дата)



\_\_\_\_\_  
(подпись)