

Начальнику отдела
потребительской сферы
администрации муниципального
образования Кавказский район

Ганиной Л.В.

Заключение

по результатам оценки регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования Кавказский район "О размещении нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов по оказанию услуг на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории Кропоткинского городского поселения Кавказского района"

Отдел экономического развития администрации муниципального образования Кавказский район как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кавказский район рассмотрел поступивший 11 декабря 2024 г. проект постановления администрации муниципального образования Кавказский район "О размещении нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов по оказанию услуг на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории Кропоткинского городского поселения Кавказского района" (далее - проект), направленный для подготовки настоящего Заключения, отделом потребительской сферы администрации муниципального образования Кавказский район (далее - разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кавказский район, устанавливающих новые, или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Кавказский район (далее - Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего

воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учетом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

выявленная проблема сформулирована точно: отсутствие прозрачности, равных возможностей реализации прав, ограничение здоровой конкуренции, низкая бюджетная эффективность;

обоснованы качественное и количественное определение потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности: юридические лица, субъекты малого и среднего предпринимательства, использующие налог на профессиональный доход (112 субъектов);

цели предлагаемого правового регулирования определены объективно: регулирование правоотношений, связанных с размещением нестационарных торговых объектов (далее - НТО), а также для создания условий обеспечения жителей Кропоткинского городского поселения Кавказского района услугами торговли и общественного питания, обеспечения прозрачности и создания равных условий для всех участников;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования практически реализуемы;

проверяемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения: показатель "Достижение нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов" проверяем, в 2025 году планируется достичь значения 101 ед. НТО;

оценка регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, корректна: бюджетные расходы составят 108 тыс. руб., доходы - 600 тыс. руб., расходы субъектов предпринимательского сообщества в случае проведения электронного аукциона не предполагаются, в случае непроведения электронного аукциона рассчитаны в сумме 8590 рублей/чел., а также в случае предоставления интересов хозяйствующих субъектов третьим лицом на аукционе данная услуга будет стоить 20 тыс. руб., при подаче заявления о предоставлении права на размещение сезонного нестационарного торгового объекта расходы на бумагу, распечатку дополнительных документов составят 1000 рублей/чел.;

регулирующим органом выявлены все возможные риски введения предлагаемого правового регулирования: риски отсутствуют.

Обоснование выбора предлагаемого регулирующим органом варианта правового регулирования: более высокая экономическая эффективность.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальные группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием в части прав и обязательных требований субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, прав и обязанностей субъектов инвестиционной деятельности: юридические лица, индивидуальные предприниматели или самозанятые граждане, претендующие на предоставление права на размещение нестационарных торговых объектов нестационарных объектов по оказанию услуг на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории Кропоткинского городского поселения Кавказского района; юридические лица или индивидуальные предприниматели, а также граждане - главы крестьянских (фермерских) хозяйств, члены такого хозяйства, граждане, ведущие личные подсобные хозяйства или занимающиеся садоводством, огородничеством, животноводством), являющиеся производителями и осуществляющие продажу товаров собственного производства.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование в части прав и обязательных требований субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, прав и обязанностей субъектов инвестиционной деятельности, предусмотренных проектом муниципального нормативного правового акта, а также возможность ее решения иными правовыми, информационными или организационными средствами: ограничение здоровой конкуренции среди претендентов на размещение нестационарных торговых объектов, в связи с участившимся нарушением ст. 3.8 Закона Краснодарского края от 23 июля 2023 года № 608-КЗ "Об административных правонарушениях" решение без вмешательства органов местного самоуправления муниципального образования Кавказский район невозможно. Альтернативным вариантом может выступать субсидия на возмещение затрат, связанных с увеличением количества объектов розничной торговли, но малое количество потенциальных адресатов в связи с высокой конкуренцией со стороны торговых сетей снижает эффективность данного варианта.

3. Цели правового регулирования, предусмотренные проектом муниципального нормативного правового акта: регулирование правоотношений, связанных с размещением нестационарных торговых объектов. Цели полностью соответствуют принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края.

4. Проект муниципального нормативного правового акта предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязательных требований субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, прав и обязанностей субъектов инвестиционной деятельности, изменяется содержание или порядок реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального образования Кавказский район в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектами инвестиционной деятельности: подача заявления на выдачу разрешений на

право размещения НТО в дни проведения праздничных (торжественных) мероприятий, имеющих краткосрочный характер; подача заявления о предоставлении права на размещение сезонного нестационарного торгового объекта.

5. Возможные риски недостижения целей правового регулирования отсутствуют, возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования Кавказский район отсутствуют.

6. Возможные расходы районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район), а также предполагаемые расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта.

Проведена оценка стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования в соответствии с Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 1 февраля 2024 г. № 54.

Процедура 1. Участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения договора о предоставлении права на размещение нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов по оказанию услуг на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории Кропоткинского городского поселения Кавказского района.

Требование 1. подача заявки на участие в аукционе.

Действие 1. Информационные издержки. Временные издержки. Заполнение заявки на электронной площадке - 1 час, сканирование и загрузка документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени претендента на участие в аукционе (для юридического лица) - 1 лист - 8 мин (Нормы времени на работы и услуги, выполняемые государственными архивами/ Росархив, ВНИИДАД, сост.: З.В. Бушмелева (ответственный исполнитель), В.Е. Соболев, Л.П. Шотина. М., 2008. - 144 с.), сканирование и загрузка учредительных документов претендента на участие в аукционе (для юридического лица) - 20 листов - 160 минут (<https://office.ru/faq/skolko-stranits-v-ustave/>), сканирование и загрузка справки о постановке на учет (снятии с учета) физического лица в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход (форма КНД 1122035) (для самозанятого гражданина) - 1 лист - 8 мин.

Временные издержки для юридического лица - 3,8 ч, для индивидуального предпринимателя - 1 ч, для самозанятого гражданина - 1,13 ч.

Средняя стоимость часа (База данных показателей муниципальных образований - Среднемесячная заработная плата работников организаций (без субъектов малого предпринимательства) (с 2017 года) https://rosstat.gov.ru/scripts/db_inet2/passport/pass.aspx?base=munst03&r=3618000), Всего по обследуемым видам экономической деятельности, 2024 г., январь-март - 53281,70 руб., январь - июнь - 55224,40 руб., январь - сентябрь - 56930,40 руб.). Средняя заработная плата на 1 октября 2024 г. - 60342,40 руб. Среднемесячное количество рабочих часов за 2024 г. (Производственный календарь) -

164,92 ч. Начисления на оплату труда - 30,2 %. Средняя стоимость часа - $60342,40/164,92 \times 1,302 = 476,39$ руб.

Расходы по оплате труда для юридического лица - $3,8 \text{ ч} \times 476,39 \text{ руб./ч} = 1810,28$ руб., для индивидуального предпринимателя - $1 \text{ ч} \times 476,39 \text{ руб./ч} = 476,39$ руб., для самозанятого гражданина - $1,13 \text{ ч} \times 476,39 \text{ руб./ч} = 538,32$ руб.

Издержки, связанные с приобретениями отсутствуют.

Требование 2. Предоставление договора в отдел потребительской сферы администрации муниципального образования Кавказский район.

Действие 1. Информационные издержки. Временные издержки. Печать договора - 11 листов - 0,65 мин (Постановление Министерства труда и социального развития РФ от 26 марта 2002 г. N 23 "Об утверждении Норм времени на работы по документационному обеспечению управленческих структур федеральных органов исполнительной власти").

Расходы по оплате труда: $0,65 \text{ мин} \times 476,39 \text{ руб./ч} = 5,16$ руб.

Издержки, связанные с приобретениями на 4 января 2025 г.

Бумага офисная А4 (Бумага "Classic", SvetoCopy, А4, 500 листов - <https://fix-price.com/catalog/kantstovary/p-5710265-bumaga-lassic-vetoo-py-a4-500-listov>) - 349 руб. Затраты: $349/500 \times 11 = 7,68$ руб.

Стоимость печати документов (Принтер лазерный Pantum P2502 - <https://www.dns-shop.ru/product/ba4a303d65d93332/printer-lazernyj-pantum-p2502/> - 1 шт. по 8799 руб., Тонер Pantum PC-211RB + чип черный - <https://www.dns-shop.ru/product/3c2f42e7cdd4ed20/toner-pantum-pc-211prb--cip-cernyj/> - 338 шт. по 799 руб., ресурс принтера - 540000 стр. (Постановление Правительства РФ от 1 января 2002 г. № 1 "О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы")): $(8799 + 338 \times 799) / (15000 \text{ стр./мес} \times 36 \text{ мес}) = 0,52 \text{ руб./стр.}$, $0,52 \times 11 \text{ листов} = 5,72$ руб.

Действие 2. Информационные издержки. Временные издержки. Направление договора на подпись курьером - 15 минут (<https://www.cdek.ru/storage/source/%D0%94%D0%BE%D0%BA%D1%83%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82%D1%8B/%D0%94%D0%BE%D0%B3%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D1%80%D0%B0/22.11.24/%D0%A0%D0%B5%D0%B3%D0%BB%D0%B0%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82%20%D0%B2%D0%BE%D0%B7%D0%BC%D0%B5%D0%B7%D0%B4%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%20%D0%BE%D0%BA%D0%B0%D0%B7%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%D0%BA%D1%83%D1%80%D1%8C%D0%B5%D1%80%D1%81%D0%BA%D0%B8%D1%85%20%D1%83%D1%81%D0%BB%D1%83%D0%B3%2001.12.2024.pdf>).

Расходы по оплате труда: $15 \text{ мин} \times 476,39 \text{ руб./ч} = 119,10$ руб.

Услуги курьера (<https://www.cdek.ru/ru/cabinet/calculate/>) - 500 руб.

Итого: сумма информационных издержек для юридического лица - $1810,28 + 5,16 + 7,68 + 5,72 + 119,10 + 500,00 = 2447,94$ руб., для индивидуального предпринимателя - $476,39 + 5,16 + 7,68 + 5,72 + 119,10 + 500,00 = 1114,05$ руб., для самозанятого гражданина - $538,32 + 5,16 + 7,68 + 5,72 + 119,10 + 500,00 = 1175,98$ руб.

Процедура 2. Предоставление права на заключение договора о предоставлении права на размещение нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов по оказанию услуг на земельных участках, в зданиях, стро-

ениях, сооружениях, находящихся в муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории Кропоткинского городского поселения Кавказского района без проведения открытого аукциона в электронной форме при проведении праздничных (торжественных) мероприятий на территории Кропоткинского городского поселения Кавказского района.

Требование 1. Подача заявления в отдел потребительской сферы администрации муниципального образования Кавказский район по установленной форме с приложением схематического отображения НТО для размещения НТО при проведении праздничных (торжественных) мероприятий на территории Кропоткинского городского поселения Кавказского района.

Действие 1. Набор и печать заявления. Информационные издержки. Временные издержки. $17,6 \text{ мин} * 3 \text{ листа} = 52,8 \text{ мин}$

Действие 2. Схематическое отображение НТО. Информационные издержки. Временные издержки. 1 ч.

Действие 3. Услуги курьера. Информационные издержки. Временные издержки. 15 мин.

Расходы по оплате труда: $(52,8 \text{ мин} + 1 \text{ ч} + 15 \text{ мин.}) * 476,39 \text{ руб./ч} = 1014,71 \text{ руб.}$

Услуги курьера: 500 руб.

Издержки, связанные с приобретениями на 4 января 2025 г.

Бумага офисная А4: $349/500 * 4 = 2,79 \text{ руб.}$

Стоимость печати документов: $0,52 \times 4 \text{ листа} = 2,08 \text{ руб.}$

Итого: информационные издержки $1014,71 + 500,00 + 2,79 + 2,08 = 1519,58 \text{ руб.}$

Процедура 3. Предоставление права на заключение договора о предоставлении права на размещение нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов по оказанию услуг на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории Кропоткинского городского поселения Кавказского района без проведения открытого аукциона в электронной форме на размещение сезонных НТО товаропроизводителям.

Требование 1. Предоставление в отдел потребительской сферы администрации муниципального образования Кавказский район заявления о предоставлении права на размещение сезонного нестационарного торгового объекта товаропроизводителю на территории Кропоткинского городского поселения Кавказского района без проведения открытого аукциона в электронной форме по установленной форме.

Действие 1. Набор и печать заявления. Информационные издержки. Временные издержки. $17,6 \text{ мин} * 3 \text{ листа} = 52,8 \text{ мин}$

Действие 2. Услуги курьера. Информационные издержки. Временные издержки. 15 мин. (500,00 руб.)

Требование 2. Предоставление документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени товаропроизводителя.

Действие 1. Сканирование. Информационные издержки. Временные из-

держки. 1 лист - 8 мин.

Действие 2. Набор и печать доверенности. Информационные издержки. Временные издержки. $17,6 \text{ мин} * 1 \text{ лист} = 17,6 \text{ мин}$

Требование 3. Предоставление справки налогового органа об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, выданную не более чем за 90 календарных дней до даты подачи Заявления.

Действие 1. Печать справки. Информационные издержки. Временные издержки. 1 лист - 0,65 мин.

Требование 4. Предоставление архитектурного решения НТО (эскиза, дизайн-проекта).

Действие 1. Печать архитектурного решения НТО. Информационные издержки. Временные издержки. 2 листа - 0,65 мин.

Требование 5. Предоставление документов, подтверждающих проведение поверки технических средств измерения (весов, мерных емкостей) на планируемый период размещения НТО.

Действие 1. Печать документов. Информационные издержки. Временные издержки. 2 листа - 0,65 мин.

Расходы по оплате труда: $(52,8 \text{ мин} + 15 \text{ мин} + 8 \text{ мин} + 17,6 \text{ мин} + 0,65 \text{ мин} * 3) * 476,39 \text{ руб./ч} = 757,06 \text{ руб.}$

Издержки, связанные с приобретениями на 4 января 2025 г.

Бумага офисная А4: $349/500 * 9 = 6,28 \text{ руб.}$

Стоимость печати документов: $0,52 * 9 \text{ листов} = 4,68 \text{ руб.}$

Итого: информационные издержки: $757,06 + 6,28 + 4,68 + 500,00 = 1268,02 \text{ руб.}$

Содержательные издержки, издержки простоя, простой, недополученная прибыль, альтернативные издержки при исполнении требований не предполагаются.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 13 по 26 декабря 2024 г.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на Интернет-портале, официальном сайте администрации муниципального образования Кавказский район (<https://www.kavraion.ru/>).

9. Сведения о результатах рассмотрения замечаний и предложений участников публичных консультаций, поступивших по проекту муниципального нормативного правового акта.

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: 5.

Перечень органов и организаций, которым были направлены уведомления о проведении публичных консультаций: местное отделение ККО "Опора России", общественный представитель уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Кропоткинская МТПП (КМТПП), СФ "Кавказская районная АККОР", МБУ "ИКЦ МСП".

Сведения о проведенных мероприятиях в соответствии с пунктом 3.10 Порядка: по итогам публичных консультаций в установленный срок в отдел экономического развития в телефонном режиме от участников публичных кон-

сультаций, которые были уведомлены о проведении публичных консультаций, поступила информация об отсутствии замечаний и предложений к проекту муниципального нормативного правового акта. От прочих участников публичных консультаций замечания и предложения к проекту муниципального нормативного правового акта в установленный срок не поступили.

10. В проекте муниципального нормативного правового акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности, запреты и ограничения для субъектов инвестиционной деятельности или способствующие их введению, оказывающие негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования Кавказский район, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности, а также необоснованных расходов районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район).

Начальник отдела экономического
развития администрации
муниципального образования
Кавказский район

И.И. Чернобаева

(инициалы, фамилия)

13.01.2025

(дата)



(подпись)