

Начальнику управления
архитектуры и градостроительства
администрации муниципального
образования Кавказский район

Чукиной А.А.

Заключение

о проведении оценки фактического воздействия решения Совета муниципального образования Кавказский район от 27 мая 2021 г. № 326 "О внесении изменений в решение Совета муниципального образования Кавказский район от 31 октября 2018 г. № 28 "Об утверждении Правил землепользования и застройки сельских поселений муниципального образования Кавказский район"

Отдел экономического развития администрации муниципального образования Кавказский район как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кавказский район (далее - Отдел экономического развития) рассмотрел решение Совета муниципального образования Кавказский район от 27 мая 2021 г. № 326 "О внесении изменений в решение Совета муниципального образования Кавказский район от 31 октября 2018 г. № 28 "Об утверждении Правил землепользования и застройки сельских поселений муниципального образования Кавказский район" (далее - Решение № 326).

Оценка фактического воздействия проведена в соответствии с пунктом 3 Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кавказский район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - Порядок).

Экспертиза муниципального нормативного правового акта осуществляется в соответствии с Планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным заместителем главы муниципального образования Кавказский район, курирующим проведение экспертизы, 11 ноября 2021 г.

В соответствии с пунктом 8 Порядка и Планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов экспертиза муниципального нормативного правового акта проводилась в срок с 17 февраля по 16 мая 2022 г.

Отделом экономического развития проведены публичные консультации по муниципальному нормативному правовому акту в соответствии с пунктом 10 Порядка с 17 февраля по 16 марта 2022 г.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте администрации муниципального образования Кавказский район в разделе "Оценка регулирующего воздействия и экспертиза действующих муниципальных нормативных правовых актов / Экспертиза действующих муниципальных нормативных правовых актов / Уведомление о проведении публичных консультаций муниципальных нормативных правовых актов".

Решением Совета муниципального образования Кавказский район от 31 октября 2018 г. № 28 утверждены Правила землепользования и застройки следующих сельских поселений Кавказского района: Кавказское (приложение № 1), Казанское (приложение № 2), Мирское (приложение № 3), Дмитриевское (приложение № 4), Темижбекское (приложение № 5), Лосевское (приложение № 6), им. М.Горького (приложение № 7), Привольное (приложение № 8).

Проект решения Совета № 28 на обязательную оценку регулирующего воздействия в соответствии с Законом Краснодарского края от 23 июля 2014 г. № 3014-КЗ "Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов" отделом потребительской сферы администрации муниципального образования Кавказский район не направлялся, чем были нарушены права субъектов предпринимательской деятельности. Также это является достаточным основанием при возможных судебных разбирательствах для признания такого нормативного правового акта не действующим в связи с тем, что при проведении соответствующей экспертизы муниципального нормативного правового акта, затрагивающего вопросы предпринимательской деятельности, могли быть выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление этой деятельности.

Решением Совета муниципального образования Кавказский район от 17 декабря 2019 г. № 176 утверждены Правила землепользования и застройки Лосевского сельского поселения Кавказского района с одновременным признанием утратившим силу приложения № 6 решения Совета муниципального образования Кавказский район от 31 октября 2018 г. № 28.

Ранее проект решения № 176 был направлен на оценку регулирующего воздействия, по итогам которой 29 ноября 2019 г. получил отрицательное заключение.

В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 11 по 22 ноября 2019 года.

Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации муниципального образования Кавказский район (<http://kavraion.ru>) в разделе "Оценка регулирующего воздействия и экспертиза действующих муниципальных нормативных правовых актов/ Оценка регулирующего воздействия/ Уведомление о проведении публичных консультаций проектов муниципальных нормативных правовых актов".

Замечания и предложения участников публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта не поступили.

В проекте муниципального нормативного правового акта присутствовали положения, вводящие избыточные административные обязанности, запре-

ты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, оказывающие негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования Кавказский район, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также необоснованных расходов районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район).

Отделом экономического развития установлено следующее.

В подпункте 5 пункта 8 статьи 8 раздела 4 "Предоставление прав на земельные участки" приложения к проекту муниципального нормативного правового акта указано, что без проведения торгов осуществляется продажа земельных участков, образованных в результате раздела земельного участка, предоставленному юридическому лицу для ведения дачного хозяйства и относящегося к имуществу общего пользования, указанному юридическому лицу. Данное положение противоречит Земельному кодексу Российской Федерации от 25 октября 2001 года № 136-ФЗ, аналогичная статья которого утратила силу с 01 января 2019 года на основании Федерального закона от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Аналогично, необходимо внести изменения в подпункты 9 и 10 пункта 8 статьи 8 раздела 4 "Предоставление прав на земельные участки" приложения к проекту муниципального нормативного правового акта.

Также необходимо привести в соответствие с Земельным кодексом Российской Федерации от 25 октября 2001 года № 136-ФЗ пункта 10 статьи 8 раздела 4 "Предоставление прав на земельные участки" приложения к проекту муниципального нормативного правового акта.

Статьи 12 и 13 раздела 5 "Прекращение и ограничение прав на земельные участки. Сервитуты" приложения к проекту муниципального нормативного правового акта необходимо привести в соответствие со статьями 23 и 56 Земельного кодекса Российской Федерации от 25 октября 2001 года № 136-ФЗ соответственно.

Пункт 3 статьи 20 приложения к проекту муниципального нормативного правового акта необходимо привести в соответствие с пунктом 3 статьи 41.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ.

Необходимо исключить пункт 5 статьи 21 приложения к проекту муниципального нормативного правового акта на основании Федерального закона от 02 августа 2019 года № 283-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

В пункте 1 статьи 24 приложения к проекту муниципального нормативного правового акта указан приказ департамента по архитектуре и градостроительству Краснодарского края от 29 июня 2016 года № 167 "Об утверждении Порядка рассмотрения архитектурно-градостроительного облика объекта капитального строительства и выдачи решения о согласовании архитектурно-

градостроительного облика объекта капитального строительства на территории Краснодарского края", признанный утратившим силу с 07 апреля 2018 года. Статью 24 приложения к проекту муниципального нормативного правового акта необходимо привести в соответствие с приказом департамента по архитектуре и градостроительству Краснодарского края от 03 апреля 2018 года № 126 "Об утверждении порядка рассмотрения архитектурно-градостроительного облика объекта капитального строительства и предоставления решения о согласовании архитектурно-градостроительного облика объекта капитального строительства на территории Краснодарского края".

Наименование статьи 25 приложения к проекту муниципального нормативного правового акта целесообразно изменить на "Особенности подготовки документации по планировке территории применительно к территории поселения, территории городского округа" в соответствии со статьей 46 Земельного кодекса Российской Федерации от 25 октября 2001 года № 136-ФЗ.

Пункт 16 статьи 25 приложения к проекту муниципального нормативного правового акта дополнить положениями, содержащимися в пунктах 12.10-12.12 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ.

Пункты 17-24 статьи 25 приложения к проекту муниципального нормативного правового акта также необходимо привести в соответствие со статьей 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ.

Отдел экономического развития предложил разработчику проекта муниципального нормативного правового акта:

1. Внести соответствующие изменения в проект муниципального нормативного правового акта;

2. Доработанный проект направить для получения положительного заключения по результатам оценки регулирующего воздействия.

4 декабря 2019 г. выдано положительное заключение по итогам оценки регулирующего воздействия. В соответствии с Порядком проведение повторных публичных консультаций не требовалось.

25 марта 2020 г. выдано положительное заключение на проект решения Совета муниципального образования Кавказский район "О внесении изменений в решение Совета муниципального образования Кавказский район от 31 октября 2018 года № 28 "Об утверждении Правил землепользования и застройки сельских поселений муниципального образования Кавказский район". В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 4 по 18 марта 2020 года. Информация о публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации муниципального образования Кавказский район (<http://kavraion.ru>) в разделе "Оценка регулирующего воздействия и экспертиза действующих муниципальных нормативных правовых актов/ Оценка регулирующего воздействия/ Уведомление о проведении публичных консультаций проектов муниципальных нормативных правовых актов". Замечания и предложения участников публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта не поступили.

Принято решение Совета муниципального образования Кавказский район "О внесении изменений в решение Совета муниципального образования Кавказский район от 31 октября 2018 г. № 28 "Об утверждении Правил землепользования и застройки сельских поселений муниципального образования Кавказский район", которым утверждены Правила землепользования и застройки следующих сельских поселений: Кавказское (приложение № 1), Казанское (приложение № 2), Дмитриевское (приложение № 3), им. М.Горького (приложение № 4), Мирское (приложение № 5), Привольное (приложение № 6), Темижбекское (приложение № 7).

27 мая 2021 г. решением Совета муниципального образования Кавказский район № 326 утверждены Правила землепользования и застройки следующих сельских поселений муниципального образования Кавказский район: Кавказское (приложение № 1), Казанское (приложение № 2), Дмитриевское (приложение № 3), Лосевское (приложение № 4), Мирское (приложение № 5), Темижбекское (приложение № 6), им. М.Горького (приложение № 7), Привольное (приложение № 8).

Проект решения Совета № 326 на обязательную оценку регулирующего воздействия в соответствии с Законом Краснодарского края от 23 июля 2014 г. № 3014-КЗ "Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов" отделом потребительской сферы администрации муниципального образования Кавказский район не направлялся, чем были нарушены права субъектов предпринимательской деятельности. Также это является достаточным основанием при возможных судебных разбирательствах для признания такого нормативного правового акта не действующим в связи с тем, что при проведении соответствующей экспертизы муниципального нормативного правового акта, затрагивающего вопросы предпринимательской деятельности, могли быть выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление этой деятельности.

В ходе исследования муниципального нормативного правового акта Отдел экономического развития запрашивал у управления архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования Кавказский район, разработавшего впоследствии принятый проект муниципального нормативного правового акта, материалы, необходимые для проведения экспертизы.

Управление архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования Кавказский район представило материалы для подготовки отчета об оценке фактического воздействия.

Запросы о предоставлении замечаний и предложений направлены следующим некоммерческим организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы, и иным заинтересованным лицам: Местное отделение ККО "Опора России", Общественный представитель уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Кропоткинская МТПП (КМТПП), СФ "Кавказская районная АККОР", МБУ "ИКЦ МСП", ГУП КК "Краснодарский краевой инновационный центр развития малого и среднего бизнеса".

Замечания, предложения, рекомендации, сведения (расчеты, обоснова-

ния), информационно-аналитические материалы в ходе публичных консультаций не поступили.

В ходе исследования в соответствии с пунктом 11 Порядка Отделом экономического развития установлено следующее:

1. В муниципальном нормативном правовом акте избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации отсутствуют.

2. В муниципальном нормативном правовом акте требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности, отсутствуют.

3. Полномочия лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных законодательством Российской Федерации обязательных процедур, определены верно.

4. Необходимые организационные и технические условия для реализации органами местного самоуправления установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности соблюдены.

5. Уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в Кавказском районе достаточен.

6. Муниципальный нормативный правовой акт принят в соответствии со статьей 33 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ. Официально опубликован в газете "Огни Кубани" и размещен на официальном сайте администрации муниципального образования Кавказский район.

Отрицательных последствий рассматриваемого нормативного правового акта не выявлено.

К положительным последствиям рассматриваемого нормативного правового акта можно отнести следующее: упорядочения градостроительной деятельности и оптимизации землепользования на территории сельских поселений муниципального образования Кавказский район.

Проект муниципального нормативного акта разработан управлением архитектуры и градостроительства администрации муниципального образования Кавказский район и принят Советом муниципального образования Кавказский район.

Положения муниципального нормативного правового акта, которые, исходя из анализа их применения для регулирования отношений предпринимательской или инвестиционной деятельности, создают необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности не вы-

явлены. Заявленные цели регулирования достигнуты.

7. Выявлены положения, создающие необоснованные затруднения ведения предпринимательской деятельности. Фактических отрицательных последствий принятия муниципального нормативного правового акта не выявлено.

По состоянию на 19 апреля 2022 г. действовали решение Совета муниципального образования Кавказский район от 31 октября 2018 г. № 28 "Об утверждении Правил землепользования и застройки сельских поселений муниципального образования Кавказский район" (с изменениями от 27 мая 2022 г.) и решение Совета муниципального образования Кавказский район от 17 декабря 2019 г. № 176 "Об утверждении Правил землепользования и застройки Лосевского сельского поселения Кавказского района", в которых утверждены Правила землепользования и застройки Лосевского сельского поселения Кавказского района. В целях решения возникшего юридического противоречия Отдел экономического развития рекомендует отменить решение Совета муниципального образования Кавказский район от 17 декабря 2019 г. № 176 "Об утверждении Правил землепользования и застройки Лосевского сельского поселения Кавказского района" в связи с тем, что нормы регулирующие схожие правоотношения введены решением Совета муниципального образования Кавказский район от 27 мая 2022 г. № 326, а в решение Совета муниципального образования Кавказский район от 31 октября 2018 г. № 28 "Об утверждении Правил землепользования и застройки сельских поселений муниципального образования Кавказский район" внести следующие изменения.

В связи с фактическим прекращением действия свода правил СП 54.13330.2011 "СНиП 31-01-2003. Здания жилые многоквартирные" (утвержден приказом Министерства регионального развития РФ от 24 декабря 2010 г. N 778) с 1 августа 2020 г. необходимо внести изменения в Правила землепользования и застройки сельских поселений муниципального образования Кавказский район.

Настоящий документ фактически прекратил действие с 1 августа 2020 г.

Постановлением Правительства России от 4 июля 2020 г. № 985 постановление Правительства РФ от 26 декабря 2014 г. № 1521 признано утратившим силу с 1 августа 2020 г. Приказом Минстроя России от 3 декабря 2016 г. № 883/пр введен в действие СП 54.13330.2016.

Части (разделы 1 (пункт 1.1), 4 (пункты 4.3 - 4.7, абзацы третий - шестой пункта 4.8, пункты 4.9, 4.10 (за исключением слов "все предприятия, а также магазины с режимом функционирования после 23 ч"), 4.11, 4.12), 5 (пункты 5.5, 5.8), 6 (пункты 6.2, 6.5 - 6.8), 7 (пункты 7.1.2, 7.1.4 - 7.1.14, абзац второй пункта 7.1.15, пункты 7.2.1 - 7.2.15, 7.3.6 - 7.3.10, 7.4.2, 7.4.3, 7.4.5, 7.4.6), 8 (пункты 8.2 - 8.7, 8.11 - 8.13), 9 (пункты 9.2 - 9.4, 9.6, 9.7, 9.10 - 9.12, 9.16, 9.18 - 9.20, 9.22, 9.23, 9.25 - 9.28, 9.31, 9.32), 10 (пункт 10.6), 11 (пункты 11.3, 11.4)) настоящего документа были включены в Перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Технического регламента о безопасности зданий и сооружений.

В соответствии с п. 14 Порядка необходимо в срок до 15 июня 2022 г.

уведомить Отдел экономического развития о принятых (планируемых к принятию) мерах по результатам рассмотрения заключения либо направить мотивированный ответ о несогласии с содержащимися в заключении выводами.


Начальник отдела экономического
развития администрации
муниципального образования
Кавказский район

И.И. Чернобаева

16.05.2022

(инициалы, фамилия)

(дата)



(подпись)

А.В. Зобнин
6-14-25

