**Доклад о восприятии уровня коррупции в администрации муниципального образования Кавказский район по итогам 2017 года**

В соответствии с постановлением администрации муниципального образования Кавказский район от 11 февраля 2014 года N 272 "О мониторинге восприятия уровня коррупции в администрации муниципального образования Кавказский район" проведен мониторинг восприятия уровня коррупции в администрации муниципального образования Кавказский район (далее – администрация МО).

Мониторинг восприятия уровня коррупции проводился в целях:

– оценки восприятия уровня коррупции;

– оценки результативности и эффективности мер и программ по противодействию коррупции;

– выработки предложений по мероприятиям, направленным на снижение уровня коррупции в муниципальном образовании Кавказский район.

Мониторинг осуществлялся на основании анализа:

а) результатов социологического исследования "Мониторинг восприятия уровня коррупции в администрации муниципального образования Кавказский район";

б) рассмотрения жалоб (заявлений, обращений) граждан и организаций по фактам коррупции в отношении должностных лиц администрации;

в) жалобах и обращениях граждан по фактам коррупции, поступивших по телефону "горячей линии" администрации муниципального образования Кавказский район и направлении их для принятия решений в контролирующие и правоохранительные органы;

г) рассмотрения жалоб граждан и юридических лиц на решения и действия (бездействие) органа, представляющего муниципальную услугу, должностного лица органа, предоставляющего муниципальную услугу, либо муниципального служащего при предоставлении муниципальной услуги;

д) рассмотрения вопросов правовприменительной практики по вопросам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) администрации муниципального образования Кавказский район, подведомственных учреждений (организаций) и их должностных лиц.

В период с 1 по 9 марта 2018 года на основании муниципального контракта на оказание услуг для муниципальных нужд МО проведено социологическое исследование на тему: "Мониторинг восприятия уровня коррупции в администрации муниципального образования Кавказский район".

Мониторинг проводился штатными сотрудниками Кропоткинской межрайонной торгово-промышленной палаты (КМТПП) с привлечением общественных консультантов и членов КМТПП.

Социологическое исследование проводилось методом опроса респондентов с использованием специально разработанных анкет, которые самостоятельно (для чистоты эксперимента) заполнялись участниками опроса.

Всего было опрошено и задокументировано 280 жителей Кавказского района, при этом опрос проводился в следующих муниципальных образованиях:

1. Кропоткинское городское поселение;
2. Кавказское сельское поселение;
3. Казанское сельское поселение;
4. Лосевское сельское поселение;
5. Привольное сельское поселение;
6. Мирское сельское поселение;
7. сельское поселение им. М.Горького.

В анкете были сформулированы 18 вопросов, которые призваны наиболее полно оценить отношение участника социологического исследования к коррупционным ситуациям в обществе и максимально достоверно оценить уровень коррупции в администрации муниципального образования Кавказский район, а также ее структурных подразделений.

При выборе респондентов особое внимание уделялось выполнению следующих требований:

1. Максимальный охват жителей по половому и возрастному признакам;
2. Приоритетное ориентирование на респондентов, ведущих трудовую деятельность, занимающих активную жизненную позицию;
3. Привлечение респондентов – руководителей коммерческих структур, относящихся к микро- или малому бизнесу, либо осуществляющих коммерческую деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей.

**Социально-демографические признаки респондентов:**

**по полу:** мужчин – 143 чел.

женщин – 137 чел.

**по возрасту:**

18-29 лет – 8 %;

30-49 лет – 44 %;

50-59 лет – 36 %;

60 лет и старше – 12 %.

**по образованию:**

высшее образование – 43,4 %

среднее специальное – 41,8 %;

среднее – 11,6 %;

неполное среднее – 2,8%;

незаконченное высшее – 0,4%.

Диаграмма, отражающая долю физических лиц, занимающих руководящие должности в коммерческих юридических лицах, зарегистрированных на территории Кавказского района (руководители) либо осуществляющих коммерческую деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей на территории района (предприниматели).

**по статусу:**

физические лица, занимающие руководящие должности – 14,3%

учащиеся – 1,8%

работающие – 61%

работник бюджетной сферы – 4%

физические лица, зарегистрированные в качестве индивидуальных

предпринимателей - 7%

пенсионер – 8,2%

домохозяйка – 3%

безработный – 0,7%



**Характеристика практики бытовой и деловой коррупции**

Из общего числа опрошенных: 9,8% граждан и12,3% руководителей и предпринимателей признались, что в 2017 году хотя бы раз лично давали взятку муниципальному служащему или должностному лицу администрации МО, соответственно, 90,2% и 87,7% – нет.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **%**  **среди граждан** | **%**  **среди руководителей** |
| **диапазон размера взятки, которую Вам приходилось давать (в рублях):** |  |  |
| От 500 руб. | 2,3 | 0,2 |
| От 500 до 1000 руб. | 94 | 68,4 |
| От 1000 до 2500 руб. | 1,5 | 4,2 |
| От 2500 руб. до 5000 руб. | 1,3 | 24,4 |
| Свыше 5000 руб. | 0,9 | 2,8 |

Социологическое исследование показало, что 9,8% граждан и 12,3% физических лиц, занимающих руководящие должности в коммерческих юридических лицах, зарегистрированных на территории МО, либо осуществляющих коммерческую деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей, хотя бы один раз в 2017 году попадали в коррупционную ситуацию.

Рейтинг ответов, характеризующих установку респондентов на коррупцию

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вопрос** | **%**  **среди граждан** | **%**  **среди руководителей** |
| **Допустимо ли, на Ваш взгляд, решать некоторые вопросы "неофициальными" путями?** |  |  |
| Да | 41 | 63 |
| Нет | 15 | 24 |
| Зависит от ситуации | 44 | 13 |

#### Рейтинг ответов, характеризующих установку респондентов на коррупцию

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вопрос** | **%**  **среди граждан** | **%**  **среди руководителей** |
| **Если вы стали свидетелем коррупционных правонарушений, то …?** |  |  |
| Обязательно обращусь в правоохранительные органы | 1,1 | 0,3 |
| Это зависит от сложившейся ситуации | 14,2 | 39 |
| Не буду обращаться | 40 | 49,4 |
| Другое (укажите, что именно) | 0,7 | - |
| Затрудняюсь ответить | 44 | 11,3 |

Исходя из проанализированных ответов респондентов, можно сделать вывод о том, что большинство жителей нашего района активно принимают коррупцию и считают коррупционное поведение органическим (естественным). Коррупция воспринимается ими как нечто естественное, всепроникающее, привычное, неоспоримое. Большинство из респондентов осуждают коррупцию, но активно принимают ее, так как считают, что без этого «не проживешь». Это значит, что их коррупционное поведение носит вынужденный характер.

С другой стороны, естественность (органичность) коррупционного поведения указывает на то, что коррупция респондентами воспринимается как всепроникающее, всепоглощающее явление, что это − «враг, которого нельзя победить, он будет всегда и везде». Из этого следует установка людей на бесполезность, неэффективность антикоррупционных действий и реформ.

**Доверие к администрации муниципального образования Кавказский район.**

Блок вопросов, характеризующий **«Доверие»** к Администрации муниципального образования Кавказский район, со стороны граждан – физических лиц, постоянно проживающих на территории района, так и со стороны бизнеса, физических лиц, занимающих руководящие должности в коммерческих юридических лицах, зарегистрированных на территории района.

*Рейтинг ответов, измеряющих доверие к администрации МО Кавказский район в целом.*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вопрос** | **%**  **среди граждан** | **%**  **среди руководителей** |
| **Как Вы считаете, какой уровень доверия к органам местного самоуправления Администрации МО Кавказский район?** |  |  |
| Очень высокий | 63 | 41 |
| Высокий | 16 | 38 |
| Средний | 18 | 21 |
| Низкий | 3 | **-** |
| Затрудняюсь ответить | **-** | **-** |

В анкете использовались вопросы, в которых наличествовала косвенная оценка доверия через проблемы, которые могут порождаться коррупцией.

Исходя из полученных данных, можно сделать вывод, что за 2017 год степень доверия граждан и бизнеса к Администрации муниципального образования Кавказский район достаточно высока.

*Рейтинг Доверия*

Степень доверия к органам местного самоуправления МО Кавказский район со стороны населения составляет 79%.

**Оценка гражданами и бизнесом коррупцированности администрации муниципального образования Кавказский район**

Рейтинг ответов, оценивающих уровень коррупции в сферах деятельности администрации МО, составлялся по бальной системе, где 10 – самый высокий уровень коррумпированности, 0 – самый низкий.

*Рейтинг ответов, измеряющих «Доверие» к структурным подразделениям муниципального образования Кавказский район отдельно по сферам деятельности*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вопрос** | **%**  **среди граждан** | **%**  **среди руководителей** |
| **Какие из структурных подразделений администрации МО Кавказский район, на Ваш взгляд, являются наиболее коррумпированными?** |  |  |
| Здравоохранение | 47,2 | 63 |
| Сельское хозяйство | 2,1 | 4,3 |
| Транспорт и связь | 11 | 8 |
| Промышленность | 4 | - |
| Физическая культура и спорт | 0,5 | - |
| Архитектура и градостроительство | 19,3 | 15,8 |
| Культура | 3 | 5 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 10,4 | 9,7 |
| Имущественные, земельные отношения и приватизация муниципального имущества | 13,4 | 29,3 |
| Муниципальный заказ | 4,3 | 3,6 |
| Потребительская сфера | 6,1 | 3,3 |
| Образование и наука | 13,3 | 12,9 |

Социологическое исследование коррупции показало, что 9,8 % граждан и 12,3 % физических лиц, занимающих руководящие должности в коммерческих юридических лицах, зарегистрированных на территории Кавказского района, либо осуществляющих коммерческую деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей, хотя бы один раз в 2017 году попадали в коррупционную ситуацию. Такое социальное явление, как **коррупция,** может приобрести большее проявление без широкой социальной поддержки, без опоры на ценностно-мотивационную основу поведения широких масс.

Блок вопросов, характеризующих **«Суждения респондентов»** о коррупции, о методах противодействия коррупции и другие вопросы подобного рода.

**Рейтинг ответов, характеризующих «Суждения респондентов»**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вопрос** | **%**  **среди граждан** | **%**  **среди руководителей** |
| **Что, по Вашему мнению, в первую очередь будет способствовать снижению уровня коррупции в обществе?** |  |  |
| Неотвратимость и жесткость наказаний за коррупционные деяния | 70 | 74 |
| Наличие стандартов оказания государственных и муниципальных услуг и их повсеместное внедрение | 22 | 13 |
| Повышение оплаты труда муниципальных служащих | 12 | 2,5 |
| Более широкое привлечение населения и общественных объединений к борьбе с проявлениями коррупции | 7 | 19 |
| Систематическая разъяснительная и правовая работа среди населения | 8 | 5 |
| Более широкое освещение в средствах массовой информации антикоррупционной тематики | 11 | 4 |
| Другое (укажите, что именно) | - | 2 |

*Рейтинг ответов, характеризующих «Суждения респондентов»*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вопрос** | **%**  **среди граждан** | **%**  **среди руководителей** |
| **Насколько, на Ваш взгляд, эффективна система телефонов доверия?** |  |  |
| Не каждый решится сообщить о коррупционном правонарушении, указав личные данные | 47 | 61 |
| Информация, поступившая по телефону доверия, не всегда рассматривается | 18 | 26 |
| Люди не информированы о номерах телефонов | 9,6 | 11 |
| Система эффективна | 26,0 | 42,0 |

Признавая важность борьбы с коррупцией, опрошенные респонденты считают, что для снижения уровня коррупции необходимо принять следующие меры:

Результаты проведенного исследования свидетельствуют о многополярности проблемы коррупции. С одной стороны, практически каждый второй, попадающий в коррупционную ситуацию, заявляет, что заранее знает, что при решении вопроса потребуется неформальное вознаграждение. А также представляет себе его размеры. Причем получатели услуг в большинстве случаев прибегают к даче взятки, чтобы избежать лишних трудностей, получить гарантии качественного рассмотрения вопроса или сократить регламентированные сроки – иными словами, получить определенные привилегии. И лишь четверть взяткодателей действительно столкнулись с нежеланием должностных лиц исполнять свои непосредственные обязанности без дополнительного вознаграждения; с другой – немногим меньше процент респондентов, негативно относящихся к коррупции и считающих, что их проблему можно решить другими способами, без взятки.

Анкетный опрос показывает, что наибольшие коррупционные проявления наблюдаются в сфере "здравоохранения", а также отрасли «Имущественные, земельные отношения и приватизация муниципального имущества " и «Образование и наука»

К высоким рискам коррупционных проявлений относится также сфера имущества и земельные отношения (до 20 процентов).

На официальном сайте администрации муниципального образования Кавказский район в разделе "Противодействие коррупции" выделен подраздел "Обратная связь для сообщений о фактах коррупции".

Организована работа "телефона доверия" администрации МО обращений по фактам коррупционной направленности .

В 2017 году по перечисленным источникам информации сведения о фактах коррупции в администрации МО не поступали.

Социологическое исследование показывает, что для жителей муниципального образования Кавказский район объем информации о коррупции, предоставляемый СМИ, является относительно достаточным.

Как только граждане и предприниматели пытаются оценивать коррумпированность властных институтов, они сразу оказываются под влиянием циркулирующих мифов, усиливаемых средствами массовой информации. Например, чем меньше граждане контактируют с институтом власти, тем большую коррумпированность они склонны ему приписывать.

Необходимо указать на раздвоенность общественного сознания в той его части, которая касается коррупции. С одной стороны, коррупция воспринимается как нечто естественное, всепроникающее, привычное, неоспоримое; с другой – немногим меньше процент респондентов, негативно относящихся к коррупции и считающих, что их проблему можно решить другими способами, без взятки.

|  |  |
| --- | --- |
| Начальник правового отдела администрации муниципального образования Кавказский район | М.В.Соколенко |