**Доклад о восприятии уровня коррупции в администрации муниципального образования Кавказский район по итогам 2016 года**

В соответствии с постановлением администрации муниципального образования Кавказский район от 11 февраля 2014 года N 272 "О мониторинге восприятия уровня коррупции в администрации муниципального образования Кавказский район" проведен мониторинг восприятия уровня коррупции в администрации муниципального образования Кавказский район (далее – администрация МО).

Мониторинг восприятия уровня коррупции проводился в целях:

– оценки восприятия уровня коррупции;

– оценки результативности и эффективности мер и программ по противодействию коррупции;

– выработки предложений по мероприятиям, направленным на снижение уровня коррупции в муниципальном образовании Кавказский район.

Мониторинг осуществлялся на основании анализа:

а) результатов социологического исследования "Мониторинг восприятия уровня коррупции в администрации муниципального образования Кавказский район";

б) рассмотрения жалоб (заявлений, обращений) граждан и организаций по фактам коррупции в отношении должностных лиц администрации;

в) жалобах и обращениях граждан по фактам коррупции, поступивших по телефону "горячей линии" администрации муниципального образования Кавказский район и направлении их для принятия решений в контролирующие и правоохранительные органы;

г) рассмотрения жалоб граждан и юридических лиц на решения и действия (бездействие) органа, представляющего муниципальную услугу, должностного лица органа, предоставляющего муниципальную услугу, либо муниципального служащего при предоставлении муниципальной услуги;

д) рассмотрения вопросов правовприменительной практики по вопросам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) администрации муниципального образования Кавказский район, подведомственных учреждений (организаций) и их должностных лиц.

В марте 2017 года (с 1 по 9 марта) на основании муниципального контракта на оказание услуг для муниципальных нужд МО проведено социологическое исследование на тему: "Мониторинг восприятия уровня коррупции в администрации муниципального образования Кавказский район".

Мониторинг проводился штатными сотрудниками Кропоткинской межрайонной торгово-промышленной палаты (КМТПП) с привлечением общественных консультантов и членов КМТПП.

Социологическое исследование проводилось методом опроса респондентов с использованием специально разработанных анкет, которые самостоятельно (для чистоты эксперимента) заполнялись участниками опроса.

Всего было опрошено и задокументировано 280 жителей Кавказского района, при этом опрос проводился в следующих муниципальных образованиях:

1. Кропоткинское городское поселение;
2. Кавказское сельское поселение;
3. Казанское сельское поселение;
4. Лосевское сельское поселение;
5. Привольное сельское поселение;
6. Мирское сельское поселение;
7. сельское поселение им. М.Горького.

В анкете были сформулированы 18 вопросов, которые призваны наиболее полно оценить отношение участника социологического исследования к коррупционным ситуациям в обществе и максимально достоверно оценить уровень коррупции в администрации муниципального образования Кавказский район, а также ее структурных подразделений.

При выборе респондентов особое внимание уделялось выполнению следующих требований:

1. Максимальный охват жителей по половому и возрастному признакам;
2. Приоритетное ориентирование на респондентов, ведущих трудовую деятельность, занимающих активную жизненную позицию;
3. Привлечение респондентов – руководителей коммерческих структур, относящихся к микро- или малому бизнесу, либо осуществляющих коммерческую деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей.

**Социально-демографические признаки респондентов:**

**по полу:** мужчин – 128 чел.

женщин – 152 чел.

**по возрасту:**

18-29 лет – 16 %;

30-49 лет – 42 %;

50-59 лет – 28 %;

60 лет и старше – 14 %.

**по образованию:**

высшее образование – 44,6 %

среднее специальное – 35 %;

среднее – 16 %;

неполное среднее – 4%;

незаконченное высшее – 0,4%.

Диаграмма, отражающая долю физических лиц, занимающих руководящие должности в коммерческих юридических лицах, зарегистрированных на территории Кавказского района (руководители) либо осуществляющих коммерческую деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей на территории района (предприниматели).

**по статусу:**

физические лица, занимающие руководящие должности – 14%

учащиеся – 3,5%

работающие – 54%

работник бюджетной сферы – 4%

физические лица, зарегистрированные в качестве индивидуальных

предпринимателей - 3%

пенсионер – 14%

домохозяйка – 5%

безработный – 2,5%

**Характеристика практики бытовой и деловой коррупции**

Из общего числа опрошенных: 10,8% граждан и11,1% руководителей и предпринимателей признались, что в 2016 году хотя бы раз лично давали взятку муниципальному служащему или должностному лицу администрации МО, соответственно, 89,2% и 88,9% – нет.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **%**  **среди граждан** | **%**  **среди руководителей** |
| **диапазон размера взятки, которую Вам приходилось давать (в рублях):** |  |  |
| От 500 руб. | 0,5 | 1,1 |
| От 500 до 1000 руб. | 95,8 | 88,4 |
| От 1000 до 2500 руб. | 1,5 | 4,2 |
| От 2500 руб. до 5000 руб. | 1,3 | 3,5 |
| Свыше 5000 руб. | 0,9 | 2,8 |

Социологическое исследование показало, что 12% граждан и 28% физических лиц, занимающих руководящие должности в коммерческих юридических лицах, зарегистрированных на территории МО, либо осуществляющих коммерческую деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей, хотя бы один раз в 2016 году попадали в коррупционную ситуацию.

Рейтинг ответов, характеризующих установку респондентов на коррупцию

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вопрос** | **%**  **среди граждан** | **%**  **среди руководителей** |
| **Допустимо ли, на Ваш взгляд, решать некоторые вопросы "неофициальными" путями?** |  |  |
| Да | 41 | 63 |
| Нет | 25 | 24 |
| Зависит от ситуации | 34 | 13 |

Большинство респондентов высказались, что, на их взгляд, давая взятку или оказывая "услугу" должностному лицу администрации МО, от которого зависит решение интересующего вопроса, гораздо быстрее и проще его решить положительно – доля респондентов колеблется в пределах 50%.  На 2-м месте – "должностное лицо искусственно затягивает решение вопроса" – так ответили 45% руководителей и 32% граждан. 14% граждан и 13% руководителей считают, что решение вопроса таким способом обойдется дешевле и быстрее.

Кроме того, по мнению 21% опрошенных граждан и 16% руководителей предполагают, что часто возникают случаи, когда решение проблему другим способом не существует.

По итогам социологического исследования составлен рейтинг ответов, оценивающих уровень коррупции. Наибольший процент граждан и руководителей – соответственно 36% и 29% – считают, что чаще всего, коррупционные действия со стороны администрации МО могут происходить при назначении на должность. 18% и 21% в каждой группе опрошенных предполагают, что это возможно при переводе с одной должности на другую. 32% руководителей и 25% граждан считают возможность коррупции при проведении процедуры госзакупок. Затруднились ответить 33% опрошенных граждан и 24% руководителей.

**Доверие к администрации муниципального образования Кавказский район.**

Доля  ответов, оценивающих уровень коррупционной преступности в администрации МО Кавказский район как высокий составил всего 7% среди граждан и 10,8% среди руководителей, 24,3% граждан и 21,8% руководителей оценивают оценили уровень коррупционной преступности в администрации МО Кавказский район как низкий, 30,1% граждан и 33,3% руководителей признали что коррупционная преступность в  администрации МО отсутствует.

За последнее время оценка степени доверия респондентов к деятельности администрации МО повысилась и по 10-бальной шкале находится на уровне 8-ми, как со стороны физических лиц, так и со стороны бизнеса.

Степень доверия к органам местного самоуправления МО Кавказский район со стороны населения составляет 78,5%.

**Оценка гражданами и бизнесом коррупцированности администрации муниципального образования Кавказский район**

Рейтинг ответов, оценивающих уровень коррупции в сферах деятельности администрации МО, составлялся по бальной системе, где 10 – самый высокий уровень коррумпированности, 0 – самый низкий.

Наиболее часто с помощью взяток решались проблемы в "здравоохранении" (9 баллов); а также в таких сферах муниципального управления, как: "имущественные, земельные отношения и приватизация муниципального имущества" (8 баллов); "архитектура и градостроительство" (7 баллов). Большинство представителей бизнеса (69%) не попадали в ситуацию, когда без взятки решить проблему было невозможно. Вместе с тем, они высказали мнение, что самый высокий уровень коррумпированности может наблюдаться в здравоохранении (9 баллов); образовании (8 баллов); в сфере имущественных, земельных отношений и приватизации муниципального имущества (7 баллов).

Рейтинг ответов, измеряющих доверие к администрации МО Кавказский район в целом и в частности к структурным подразделениям

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вопрос** | **%**  **среди граждан** | **%**  **среди руководителей** |
| **Какие из структурных подразделений администрации МО Кавказский район, на Ваш взгляд, являются наиболее коррумпированными?** |  |  |
| Здравоохранение | 33,1 | 53 |
| Сельское хозяйство | 3,1 | 4,3 |
| Транспорт и связь | 11 | 8 |
| Промышленность | 4 | - |
| Физическая культура и спорт | 1 | - |
| Архитектура и градостроительство | 10,3 | 15,8 |
| Культура | 3 | 5 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 9,4 | 13,7 |
| Имущественные, земельные отношения и приватизация муниципального имущества | 10,4 | 10,9 |
| Муниципальный заказ | 4,3 | 3,6 |
| Потребительская сфера | 6,1 | 7,3 |
| Образование и наука | 12,3 | 12,9 |

Социологическое исследование коррупции показало, что 12 процентов граждан и 28 процентов физических лиц, занимающих руководящие должности в коммерческих юридических лицах, зарегистрированных на территории Кавказского района, либо осуществляющих коммерческую деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей, хотя бы один раз в 2016 году попадали в коррупционную ситуацию. Такое социальное явление, как **коррупция,** может приобрести большее проявление без широкой социальной поддержки, без опоры на ценностно-мотивационную основу поведения широких масс.

Признавая важность борьбы с коррупцией, опрошенные респонденты считают, что для снижения уровня коррупции необходимо принять следующие меры:

****

На официальном сайте администрации муниципального образования Кавказский район в разделе "Противодействие коррупции" выделен подраздел "Обратная связь для сообщений о фактах коррупции".

Организована работа "телефона доверия" администрации МО обращений по фактам коррупционной направленности .

В 2016 году по перечисленным источникам информации сведения о фактах коррупции в администрации МО не поступали.

Социологическое исследование показывает, что для жителей муниципального образования Кавказский район объем информации о коррупции, предоставляемый СМИ, является относительно достаточным.

Как только граждане и предприниматели пытаются оценивать коррумпированность властных институтов, они сразу оказываются под влиянием циркулирующих мифов, усиливаемых средствами массовой информации. Например, чем меньше граждане контактируют с институтом власти, тем большую коррумпированность они склонны ему приписывать. Подверженность оценок респондентов мифам о коррупции также приводит к рекомендации, сформулированной выше.

Необходимо указать на раздвоенность общественного сознания в той его части, которая касается коррупции. С одной стороны, коррупция воспринимается как нечто естественное, всепроникающее, привычное, неоспоримое; с другой – немногим меньше процент респондентов, негативно относящихся к коррупции и считающих, что их проблему можно решить другими способами, без взятки.

За последние время оценка уровня доверия респондентов к органам местного самоуправления Администрации муниципального образования Кавказский район стабилизировалась и находится на уровне 78,5%, как со стороны физических лиц, так и со стороны бизнеса.

Статистическая погрешность находится в пределах традиционного разброса значений для аналогичных исследований, т.е. составляет от 3% до 7%.

|  |  |
| --- | --- |
| Начальник правового отдела администрации муниципального образования Кавказский район | М.В.Соколенко |