

Начальнику отдела
потребительской сферы
администрации муниципального
образования Кавказский район

Ганиной Л.В.

Заключение

по результатам оценки регулирующего воздействия
проекта постановления администрации муниципального
образования Кавказский район "О внесении изменений в
постановление администрации муниципального образования
Кавказский район от 14 декабря 2017 г. № 1833 "Об определении
границ прилегающих к организациям и объектам территорий, на
которых не допускается розничная продажа алкогольной
продукции на территории муниципального образования
Кавказский район"

Отдел экономического развития администрации муниципального образования Кавказский район как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кавказский район рассмотрел поступивший 21 мая 2025 г. проект постановления администрации муниципального образования Кавказский район "О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Кавказский район от 14 декабря 2017 г. № 1833 "Об определении границ прилегающих к организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории муниципального образования Кавказский район" (далее - проект), направленный для подготовки настоящего Заключения, отделом потребительской сферы администрации муниципального образования Кавказский район (далее - разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кавказский район, устанавливающих новые, или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Кавказский район (далее - Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учетом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее.

Разработчиком выявлена следующая проблема: обеспокоенность граждан, проживающих в многоквартирных домах, частым нарушением общественного порядка на прилегающих к многоквартирным домам территориях, во дворах и детских площадках.

Определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования: граждане, проживающие в многоквартирных домах, юридические и физические лица, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Цели предлагаемого правового регулирования определены разработчиком верно: Улучшение ситуации в области общественного правопорядка. Заявленные цели предлагаемого правового регулирования практически реализуемы.

Разработчиком определены показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования: привлечение к административной ответственности за появление в общественных местах в состоянии опьянения по ст.20.21 КоАП РФ в 2025 году - менее 560 чел., в 2026 г. - менее 540 чел.

Регулирующим органом проведена оценка дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район), связанных с введением предлагаемого правового регулирования. По мнению регулирующего органа дополнительные расходы и доходы не предполагаются ни со стороны адресатов правового регулирования, ни со стороны районного бюджета.

Регулирующим органом выявлен риск недостижения целей правового регулирования: снижение арендной ставки (Помещения в МКД могут потерять привлекательность для арендаторов из-за ограничений), с минимальной вероятностью наступления неблагоприятных событий, но отсутствием контроля.

Выбор предлагаемого регулирующим органом варианта правового регулирования: выявленная проблема может быть решена исключительно посредством введения предлагаемого правового регулирования, в связи с тем, что в этом варианте решения проблемы сумма издержек и риски минимальны по сравне-

нию с возможными издержками и рисками остальных вариантов решения проблемы.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальные группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием в части прав и обязательных требований субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, прав и обязанностей субъектов инвестиционной деятельности: граждане, проживающие в многоквартирных домах, юридические и физические лица, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование в части прав и обязательных требований субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, прав и обязанностей субъектов инвестиционной деятельности, предусмотренных проектом муниципального нормативного правового акта: Обеспокоенность граждан, проживающих в многоквартирных домах, частым нарушением общественного порядка на прилегающих к многоквартирным домам территориях, во дворах и детских площадках. По информации Отдела МВД России по Кавказскому району за 12 месяцев 2024 года на территории района совершено 122 преступления в состоянии алко-гольного опьянения, за появление в общественных местах в состоянии опьянения по ст.20.21 КоАП РФ к административной ответственности привлечено 587 граждан, за распитие алкогольной продукции по ст.20.20 КоАП РФ составлено 38 административных протоколов. Наличие алкогольных точек в жилых зонах приводит к системному ухудшению качества городской среды, создает угрозы охраняемым законом ценностям и требует количественной оценки рисков.

Охраняемые законом ценности и связанные с ними риски.

1) Здоровье населения (ст. 41 Конституции РФ, ФЗ № 323 "Об охране здоровья граждан")

Риск: Рост алкогольной зависимости, заболеваний печени, психических расстройств, смертности от отравлений.

Количественная оценка: Исследования ВОЗ показывают, что увеличение плотности алкогольных точек на 10% повышает потребление спиртного на 3–5%.

В районах с высокой концентрацией алкогольных магазинов смертность от цирроза печени выше на 15–20%.

2) Безопасность граждан (ст. 8 ФЗ № 52 "О санитарно-эпидемиологическом благополучии")

Риск: Увеличение уличной преступности, драк, грабежей, домашнего насилия.

Количественная оценка: По данным МВД, до 40% уличных преступлений совершаются в состоянии алкогольного опьянения. В радиусе 200 м от алкогольных магазинов фиксируется на 25–30% больше вызовов полиции.

3) Благополучие детей и подростков (ст. 14.16 КоАП РФ, ФЗ № 171 "О государственном регулировании оборота алкоголя")

Риск: Ранняя алкоголизация, нарушение развития, вовлечение в антисоциальную деятельность.

Количественная оценка: В школах, расположенных вблизи алкогольных точек, на 50% чаще выявляются случаи употребления спиртного несовершеннолетними.

4) Санитарно-эпидемиологическое благополучие (СанПиН 2.1.2.2645-10)

Риск: Загрязнение территории, рост числа грызунов и насекомых, антисанитария.

Количественная оценка: В 70% случаев жители жалуются на мусор, бытлыки и рвотные массы у таких точек.

5) Имущественные права и стоимость жилья (ГК РФ, ст. 209)

Риск: Снижение рыночной стоимости квартир, отток благополучных жильцов.

Количественная оценка: Квартиры в домах рядом с алкогольными точками дешевеют на 5–15%.

Альтернативным вариантом решения проблемы выступает установление возможности жителям многоквартирных домов на общем собрании принимать решение о запрете/разрешении продажи алкоголя вблизи их дома, но присутствует определенный риск: в России продажа алкоголя регулируется ФЗ №171, и локальные запреты могут вступать в противоречие с ним. Активные противники алкоголя могут оказывать давление на соседей, что вызовет недовольство. Возможны случаи, когда заинтересованные лица будут подкупать жителей для принятия нужного решения. Решения могут приниматься небольшой группой активистов, а большинство жителей останется недовольным.

Также можно оставить сложившуюся ситуацию без изменений, но существует риск роста антисоциального поведения – шум, пьяные конфликты, нарушения общественного порядка, снижения стоимости жилья – наличие точки продажи алкоголя может отпугнуть потенциальных покупателей квартир.

3. Цели правового регулирования, предусмотренные проектом муниципального нормативного правового акта: улучшение ситуации в области общественного правопорядка. Цели соответствуют принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края.

4. Проект муниципального нормативного правового акта предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязательных требований субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, прав и обязанностей субъектов инвестиционной деятельности: запрет розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью менее 50 квадратных метров, а также ближе 10 метров от многоквартирных домов.

Проект муниципального нормативного правового акта не предусматривает положения, которыми изменяется содержание или порядок реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального образования Кавказский район в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектами инвестиционной деятельности: прием заявления и прилагаемых к нему документов.

5. Возможные риски недостижения целей правового регулирования: подмена формата "торговли" (нелегальная торговля (через доставку, "закладки", домашние точки).

6. Возможные расходы районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район): в связи с тем, что объем трудовых затрат не изменится, так как реализация полномочия предполагается в пределах штатной численности, то расходы районного бюджета предполагаются в пределах выделенных ассигнований. Дополнительного финансирования не потребуется.

Предполагаемые расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта, не определены.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 23 мая по 5 июня 2025 г.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на Интернет-портале, официальном сайте администрации муниципального образования Кавказский район (<https://www.kavraion.ru/>).

9. Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: 6.

Перечень органов и организаций, которым были направлены уведомления о проведении публичных консультаций: местное отделение ККО "Опора России", Кропоткинская МТПП (КМТПП), СФ "Кавказская районная АККОР", МБУ "ИКЦ МСП", АНО "Центр социальных инициатив "Держава", АНО защиты животных "Серафим Саровский".

Сведения о проведенных мероприятиях в соответствии с пунктом 3.10 Порядка: по итогам публичных консультаций в установленный срок в отдел экономического развития в телефонном режиме от участников публичных консультаций, которые были уведомлены о проведении публичных консультаций, поступила информация об отсутствии замечаний и предложений к проекту муниципального нормативного правового акта. От прочих участников публичных консультаций замечания и предложения к проекту муниципального нормативного правового акта в установленный срок не поступили.

10. В проекте муниципального нормативного правового акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности, запреты и ограничения для субъектов инвестиционной деятельности или способствующие их введению, оказывающие негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования Кавказский район, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной дея-

тельности, а также необоснованных расходов районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район).

Главный специалист отдела
экономического развития
администрации муниципального
образования Кавказский район

А.В. Зобнин 16.06.2025 _____

тельности, а также необоснованных расходов районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район).

Главный специалист отдела
экономического развития
администрации муниципального
образования Кавказский район

А.В. Зобнин

16.06.2025

