

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов

1. Общая информация

1.1. Регулирующий орган:

Администрация муниципального образования Кавказский район (в лице отраслевого функционального органа - управления имущественных отношений администрации муниципального образования Кавказский район)

1.2. Вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта:

Проект постановления администрации муниципального образования Кавказский район «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Заключение договора на размещение объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута»

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта: 2 квартал 2025 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Невозможность предоставления муниципальной услуги «Заключение договора на размещение объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута» в связи с отсутствием механизма ее оказания.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Предоставление администрацией муниципального образования Кавказский район муниципальной услуги по заключению договора на размещение объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута в соответствии с административным регламентом, структура и отдельные положения которого соответствуют требованиям федерального законодательства.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Установление механизма предоставления муниципальной услуги «Заключение договора на размещение объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута» при заключении договора на размещение объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута, расположенных на территории муниципального образования Кавказский район.

1.6.1. Степень регулирующего воздействия: высокая

Обоснование степени регулирующего воздействия:

Проект содержит положения, устанавливающие новые, ранее предусмотренные обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности; обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности

1.6.2. Наличие или отсутствие в проекте муниципального нормативного правового акта обязательных требований, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля (далее - обязательные требования): нет

Обоснование отнесения устанавливаемых новых или изменяемых требований к обязательным требованиям:

Отсутствуют.

Информация о соответствии принципам, установленным Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации": *Отсутствуют.*

Информация о соблюдении условий установления обязательных требований, установленных Порядком установления и оценки применения устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования Кавказский район обязательных требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка которых осуществляется в рамках муниципального контроля, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Кавказский район:

Отсутствуют.

1.7. Контактная информация исполнителя в регулирующем органе:

Ф.И.О.: Войку Татьяна Владимировна

Должность: начальник правового отдела управления имущественных отношений администрации муниципального образования Кавказский район.

Тел.: 8(86138) 6-58-68 Адрес электронной почты: uio.kavkazraion@yandex.ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Невозможность предоставления муниципальной услуги «Заключение договора на размещение объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута» в связи с отсутствием механизма ее оказания.

2.1. Формулировка проблемы:

Невозможность предоставления муниципальной услуги «Заключение договора на размещение объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута» в связи с отсутствием механизма ее оказания.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Проблема выявлена при инвентаризации регулирующим органом муниципальных правовых актов на предмет соответствия нормам федерального и законодательства и законодательства Краснодарского края:

Постановление Правительства РФ от 3 декабря 2014 г. №1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов»- внесены изменения в виды объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута: «пункты приема вторичного сырья» заменены на «пункты и места приема (сбора) вторичного сырья и вторичных ресурсов», перечень дополнен такими объектами как «палаточные туристско-оздоровительные лагеря, за исключением случаев их размещения на землях или земельных участках лесного фонда либо землях или земельных участках сельскохозяйственного назначения», «контейнерная площадка для накопления твердых коммунальных отходов», «временные сооружения и (или) временные конструкции, предназначенные для организации стоянки и (или) хранения (нахождения) велосипедов, средств индивидуальной мобильности, различного спортивного инвентаря в пределах таких сооружений и (или) конструкций, для размещения которых не требуется разрешения на строительство», «мобильные здания, сооружения, предназначенные для пребывания, размещения осужденных, отбывающих наказание в виде принудительных работ, а также работников уголовно-исполнительной системы в целях обеспечения деятельности исправительных центров, изолированных участков, функционирующих как исправительные центры» и др.;

постановление Правительства РФ от 20.07.2021 г. № 1228 «Об утверждении Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» - установлены правила разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, изменилась структура регламента;

Федеральный закон от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» - изменились требования к установлению личности заявителя и способы осуществления идентификация и аутентификация при предоставлении муниципальных услуг в электронной форме.

2.3. Субъекты общественных отношений, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Физические или юридические лица, заинтересованные в соответствии с пунктом 3 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 21 декабря 2021 г. №414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федера-

ции», постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 г. №1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов», в заключении договора на размещение объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка, в том числе оценка риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (с указанием видов охраняемых законом ценностей и конкретных рисков причинения им вреда (ущерба):

Неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, в том числе субъектам предпринимательской деятельности;

Наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права;

Необоснованно высокие издержки применения участниками отношений установленных процедур;

Отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Отсутствие механизма предоставления муниципальной услуги «Заключение договора на размещение объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута»

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства органов местного самоуправления муниципального образования Кавказский район:

В соответствии с п. 2 ст. 3.3 Федерального закона от 25 октября 2001 г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется органом местного самоуправления муниципального района в отношении земельных участков, расположенных на территории сельского поселения, входящего в состав этого муниципального района, и земельных участков, расположенных на межселенных территориях муниципального района.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях Краснодарского края, иностранных государствах:

Регулирующим органом в ходе разработки проекта был изучен опыт решения проблемы в других муниципальных образованиях Краснодарского края.

Постановлением администрации муниципального образования город Новороссийск Краснодарского края от 17 января 2023 г. №174 утвержден адми-

нистративный регламент предоставления муниципальной услуги «Заключение договора на размещение объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичных сервитутов», с изменениями, внесенными постановлением администрации муниципального образования город Новороссийск Краснодарского края от 1 августа 2024 г. №3360, в котором отдельные положения идентичны вносимым изменениям в проект:

Раздел I. Общие положения. Предмет регулирования административного регламента, подпункт 1.1.2;

Раздел II. Стандарт предоставления муниципальной услуги. Исчерпывающий перечень оснований для приостановления предоставления или отказа в предоставлении муниципальной услуги, подпункт 2.10.2;

Раздел II. Стандарт предоставления муниципальной услуги. Максимальный срок ожидания в очереди при подаче запроса о предоставлении муниципальной услуги, услуги, предоставляемой организацией, участвующей в предоставлении муниципальной услуги, и при получении результата предоставления таких услуг, подпункт 2.14.1;

2.8. Источники данных:

Ссылки –

1. <https://internet.garant.ru/#/document/409394772/paragraph/1/doclist/6209/1/0/59853af7-ea93-4d1c-a61a-df2f7dde1bf8:5>;

2. <https://internet.garant.ru/#/document/409530193/paragraph/1/doclist/6209/2/0>

2.9. Иная информация о проблеме: *Отсутствует.*

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования	3.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.3. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Цель 1 Предоставление администрацией муниципального образования Кавказский район муниципальной услуги по заключению договора на размещение объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута в соответствии с административным регламентом, структура и отдельные положения которого соответ-	2 квартал 2025 г.	ежемесячно

ствуют требованиям федерального законодательства.	
---	--

3.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Земельный кодекс РФ;

Федеральный закон от 25 октября 2001 г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»;

Федеральным законом 27.07.2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

Постановление Правительства РФ от 20.07.2021 г. № 1228 «Об утверждении Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации»;

Постановление Правительства РФ от 3 декабря 2014 г. №1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов».

3.5. Цели предлагаемого правового регулирования	3.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	3.7. Единица измерения индикаторов	3.8. Целевые значения индикаторов по годам
Цель 1 Предоставление администрацией муниципального образования Кавказский район муниципальной услуги по заключение договора на размещение объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута в соответствии с административным регламентом, структура и отдельные положения которого соответ-	Количество договоров на размещение объектов на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, и на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута	ед.	2025 г. – 24

ствуют требованиям
федерального законода-
тельства.

3.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

Аналитические данные администрации муниципального образования Кавказский район за 2024 год.

3.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования:

Затраты отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп):

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы	4.3. Источники данных
<i>Физические лица, обратившиеся за заключением договора на размещение объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута</i>	16	<i>АИС «Единая система учета объектов и неналоговых доходов в Краснодарском крае»</i>
<i>Юридические лица, обратившиеся за заключением договора на размещение объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута</i>	8	<i>АИС «Единая система учета объектов и неналоговых доходов в Краснодарском крае»</i>

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления муниципального образования Кавказский район, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая /изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.)	5.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
1. Администрация муниципального образования Кавказский район				
<i>Полномочия администрации муниципального образования Кавказский район в отношениях с указанными субъектами изменяются в части: предоставления документов, необхо-</i>	<i>изменяемая</i>	<i>прием заявления и прилагаемых к нему документов; регистрация заявления и выдача заявителю расписки в получении за-</i>	<i>Объем трудовых затрат не изменится, так как реализация полномочия предполагается в пределах штатной численности</i>	<i>отсутствует</i>

димых для заключения договора на размещение объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публично-го сервитута		явления и документов; передача пакета документов из МФЦ в Уполномоченный орган (в случае обращения за получением муниципальной услуги через МФЦ); рассмотрение заявления и прилагаемых документов Уполномоченным органом, формирование и направление межведомственных запросов в органы (организации), участвующие в предоставлении муниципальной услуги, принятие решения о предоставлении (об отказе в предоставлении) муниципальной услуги; подготовка и подписание результата муниципальной услуги или уведомления об отказе в пре-		
---	--	--	--	--

		доставлении муниципальной услуги; передача результата предоставления муниципальной услуги в МФЦ для выдачи заявителю (в случае обращения за получением муниципальной услуги через МФЦ); выдача (направление) заявителю результата предоставления муниципальной услуги.		
--	--	--	--	--

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район), связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с подпунктом 5.1 пункта 5 настоящего сводного отчёта)	6.2. Виды расходов (возможных поступлений местного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район))	6.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн рублей
Администрация муниципального образования Кавказский район		
Полномочия администрации муниципального образования Кавказский район в отношениях с указанными субъектами изменяются в части: предоставления документов, необходимых для заключения договора на размещение объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сер-	отсутствуют	отсутствует

<i>витута</i>		
Итого единовременные расходы за период - гг.: отсутствуют		отсутствуют
Итого периодические расходы за период - гг.: отсутствуют		отсутствуют
Итого возможные доходы за период 2025 г.: отсутствуют		отсутствуют

6.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район), возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

отсутствуют

6.5. Источники данных:

отсутствуют

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):

7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с подпунктом 4.1 пункта 4 настоящего сводного отчета)	7.2. Новые обязательные требования, обязанности и ограничения, изменения существующих обязательных требований, обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта муниципального нормативного правового акта)	7.3. Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	7.4. Количественная оценка, тыс. рублей
Физические лица, обратившиеся за заключением договора на размещение объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута	предоставление в органы власти необходимых документов; дополнение объектов правоотношений, включаемых в предмет административного регламента	формирование и хранение информации, необходимой для предоставления по запросу со стороны органов власти	0 руб
Юридические лица, обратившиеся за заключением договора на размещение объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута		формирование и хранение информации, необходимой для предоставления по запросу со стороны органов власти	0 руб

7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не

поддающиеся количественной оценке: отсутствуют

7.6. Источники данных: отсутствуют

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

8.1. Виды рисков	8.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	8.3. Методы контроля рисков	8.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
риск не достижения целей правового регулирования, связанный с выявленными в процессе правоприменения неточностями и недоработками, содержащимися в административном регламенте в части предоставления документов и объектов правоотношений, включаемых в предмет административного регламента	максимальная	Контроль проводится начальником управления	полный

8.5. Источники данных: отсутствуют

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

	Вариант 1	Вариант 2	Вариант 3
9.1. Содержание варианта решения проблемы	В соответствии с проектом акта	-	Сохранение сложившейся ситуации без изменений
9.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Физические лица и юридические лица	-	Физические лица и юридические лица
9.3. Оценка дополни-	0	-	0

тельных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования			
9.4. Оценка расходов (доходов) районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район), связанных с введением предлагаемого правового регулирования	0	-	0
9.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (пункт 3 настоящего сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	<i>Предлагаемые цели будут достигнуты</i>	-	<i>Предлагаемые цели не будут достигнуты</i>
9.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	<i>риск не достижения целей правового регулирования, связанный с выявленными в процессе правоприменения неточностями и недоработками, содержащимися в административном регламенте в части предоставления документов и объектов правоотношений, включаемых в предмет административного регламента</i>	-	<i>Отсутствие четких правил и регламентов по заключению договора на размещение объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута влечет за собой ряд негативных последствий. Во-первых, визуальный хаос. Бесконтрольное использование земельных участков без правоустанавливающих документов. Это негативно</i>

		сказывается на восприятии сельских поселений района жителями и туристами. Во-вторых, самозахват земельных участков влечет за собой опасность для жизни и здоровья граждан. В-третьих, экономические потери. Самовольно используемые земельные участки подлежат освобождению в судебном порядке, который требует дополнительных затрат.
--	--	---

9.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы, в том числе обоснование соразмерности затрат на исполнение обязательных требований лицами, в отношении которых они устанавливаются, с рисками, предотвращаемыми этими обязательными требованиями, при обычных условиях гражданского оборота: *Выявленная проблема может быть решена исключительно посредством введения предлагаемого правового регулирования, в связи с тем, что в этом варианте решения проблемы сумма издержек и риски минимальны по сравнению с возможными издержками и рисками остальных вариантов решения проблемы.*

9.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Установление механизма предоставления муниципальной услуги «Заключение договора на размещение объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута» при заключении договора на размещение объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута, расположенных на территории сельских поселений муниципального образования Кавказский район на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, и на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования Кавказский район.

Вариантами предоставления данной муниципальной услуги являются:

- 1) выдача постановления о заключении договора на размещение объекта;*
- 2) заключение договора на размещение объектов на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, и на землях или земельных*

участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута;

3) выдача постановления об отказе в заключении договора на размещение объектов на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, и на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута;

4) исправление допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления муниципальной услуги документах;

5) выдача дубликата документа, полученного по результатам предоставления муниципальной услуги.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: *отсутствует*

10.1. Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта: *2 квартал 2025 года.*

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования, и (или) срока действия регулирования: *нет*

а) срок переходного периода: *нет;*

б) отсрочка введения предлагаемого правового регулирования: *нет;*

в) срок действия правового регулирования: *соответствует сроку действия положений Земельного кодекса РФ.*

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: *нет.*

10.3.1. Период распространения на ранее возникшие отношения: *(нет)* дней с даты принятия проекта муниципального правового акта.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу, и (или) срока действия муниципального нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: *отсутствует*

Иные приложения (по усмотрению регулирующего органа): *отсутствуют.*

Начальник управления
имущественных отношений
администрации муниципального
образования Кавказский район

Л.В. Юрина

(инициалы, фамилия)

(дата)

(подпись)

)

