

Начальнику Управления жилищно-коммунального хозяйства, архитектуры, строительства, транспорта и связи администрации муниципального образования Кавказский район

Арутюнову А.Г.

Заключение

по результатам оценки регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования Кавказский район "Об утверждении порядка предоставления дубликата свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному пригородному маршруту регулярных перевозок и дубликата карты такого маршрута в муниципальном образовании Кавказский район"

Отдел экономического развития администрации муниципального образования Кавказский район как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кавказский район рассмотрел поступивший 14 февраля 2025 г. проект постановления администрации муниципального образования Кавказский район "Об утверждении порядка предоставления дубликата свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному пригородному маршруту регулярных перевозок и дубликата карты такого маршрута в муниципальном образовании Кавказский район" (далее - проект), направленный для подготовки настоящего Заключения, Управлением жилищно-коммунального хозяйства, архитектуры, строительства, транспорта и связи администрации муниципального образования Кавказский район (далее - разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кавказский район, устанавливающих новые, или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Кавказский район (далее - Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учетом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее.

Разработчиком выявлена следующая проблема: невозможность предоставления дубликата свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному пригородному маршруту регулярных перевозок и дубликата карты такого маршрута в муниципальном образовании Кавказский район. Проблема сформулирована точно.

Определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования: население (более 120,7 тыс.чел.), владельцы автовокзалов и автостанций (1 Кропоткинский Автовокзал, 1 Кропоткинская Автокасса), юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, осуществляющие регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам на территории муниципального образования Кавказский район (2 автотранспортных предприятия, осуществляющих регулярные пассажирские перевозки по муниципальным пригородным маршрутам регулярных перевозок).

Цели предлагаемого правового регулирования определены разработчиком неверно: получение дубликата свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному пригородному маршруту регулярных перевозок и дубликата карты такого маршрута в муниципальном образовании Кавказский район, администрацией муниципального образования Кавказский район. Заявленные цели предлагаемого правового регулирования практически реализуемы.

Разработчиком определены показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования: бесперебойное осуществление регулярных пассажирских перевозок юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, участниками договора простого товарищества, по нерегулируемым тарифам по муниципальным пригородным маршрутам на территории муниципального образования Кавказский район. Показатель достижения цели проверяем и возможен последующий мониторинг его достижения.

Регулирующим органом проведена оценка дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район), связанных с введением предлагаемого правового регулирования. По мнению регулирующего органа дополнительные расходы и доходы не предполагаются ни со стороны адресатов правового регулирования, ни со стороны районного бюджета.

Регулирующим органом выявлен риск несвоевременного получения дуб-

ликата свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному пригородному маршруту регулярных перевозок и дубликата карты такого маршрута в муниципальном образовании Кавказский район с минимальной вероятностью наступления неблагоприятных событий и частичным контролем.

Выбор предлагаемого регулирующим органом варианта правового регулирования основан на эффективности исполнения функции органов местного самоуправления в части законодательства в сфере обеспечения населения транспортными услугами.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальные группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием в части прав и обязательных требований субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, прав и обязанностей субъектов инвестиционной деятельности: юридические лица, индивидуальные предприниматели и уполномоченные участники договора простого товарищества, осуществляющие перевозку пассажиров и багажа по муниципальным пригородным маршрутам регулярных перевозок на территории Кавказского района.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование в части прав и обязательных требований субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, прав и обязанностей субъектов инвестиционной деятельности, предусмотренных проектом муниципального нормативного правового акта: невозможность предоставления дубликата свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному пригородному маршруту регулярных перевозок и дубликата карты такого маршрута в муниципальном образовании Кавказский район. Возможность решения проблемы иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным из-за того, что в соответствии с полномочия по предоставлению дубликата свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и дубликата карты такого маршрута устанавливается муниципальным нормативным актом.

3. Цели правового регулирования, предусмотренные проектом муниципального нормативного правового акта: предоставление дубликата свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному пригородному маршруту регулярных перевозок и дубликата карты такого маршрута в муниципальном образовании Кавказский район. Цели соответствуют принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края.

4. Проект муниципального нормативного правового акта предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязательных требований субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, прав и обязанностей субъектов инвестиционной деятельности: подача заявления о порче либо утрате ранее выданных документов.

Проект муниципального нормативного правового акта предусматривает положения, которыми изменяется содержание или порядок реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального образования Кавказ-

ский район в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектами инвестиционной деятельности:

рассмотрение заявления уполномоченным органом;

оформление решения о выдаче дубликата постановлением главы муниципального образования Кавказский район;

направление письменного уведомления заявителю о получении дубликатов документов;

оформление дубликата свидетельства или дубликата карты маршрута.

5. Возможные риски недостижения целей правового регулирования отсутствуют. Возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования Кавказский район также отсутствуют.

6. Возможные расходы районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район): объем трудозатрат не изменится, так как реализация функций (полномочий) предполагается в пределах штатной численности.

Предполагаемые расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта: информационные издержки отсутствуют. Приобретения не предполагаются. Содержательные издержки отсутствуют. Издержки проста и недополученная прибыль отсутствуют. Альтернативные издержки не представлены.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 18 февраля по 3 марта 2025 г.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на Интернет-портале, официальном сайте администрации муниципального образования Кавказский район (<https://www.kavraion.ru/>).

9. Сведения о результатах рассмотрения замечаний и предложений участников публичных консультаций, поступивших по проекту муниципального нормативного правового акта.

По итогам публичных консультаций в установленный срок в отдел экономического развития в телефонном режиме от участников публичных консультаций, которые были уведомлены о проведении публичных консультаций, поступила информация об отсутствии замечаний и предложений к проекту муниципального нормативного правового акта. От прочих участников публичных консультаций поступили следующие замечания и предложения к проекту муниципального нормативного правового акта.

а) ИП Сазонова А.С. В соответствии со статьей 29.2. Порядок предоставления дубликата свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, дубликата карты маршрута регулярных перевозок Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" дубликат свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и дубли-

кат карты маршрута регулярных перевозок предоставляются выдавшими указанные свидетельство или карту маршрута уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным исполнительным органом субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления.

Согласно постановлению администрации муниципального образования Кавказский район от 27.05.2020 № 558 "Об утверждении Положения о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок на территории муниципального образования Кавказский район" структурным подразделением администрации, уполномоченным на проведение открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок на территории муниципального образования Кавказский район, подготовку извещения и конкурсной документации, является отдел жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, связи и дорожного хозяйства администрации муниципального образования Кавказский район, который по результатам конкурса выдает свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок на территории муниципального образования Кавказский район и карты соответствующих маршрутов.

Согласно постановлению администрации муниципального образования Кавказский район от 14.05.2021 № 725 "Об утверждении порядка определения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, которым свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карты муниципального маршрута регулярных перевозок выдаются без проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок на территории муниципального образования Кавказский район" уполномоченным органом на определение перевозчиков, которым свидетельства и карты маршрута выдаются без проведения открытого конкурса, а также принятие решения о выдаче свидетельства и карты маршрута перевозчику, определена администрация муниципального образования Кавказский район.

Уполномоченные органы местного самоуправления - органы местного самоуправления, уполномоченные муниципальным нормативным правовым актом на осуществление функций по организации регулярных перевозок, возлагаемых Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ на органы местного самоуправления.

В связи с вышеуказанным, ссылка на часть 5 статьи 2 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ в проекте нормативного акта не относится к определению уполномоченного органа местного самоуправления, а только устанавливает возможность перераспределения полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Поэтому разработчику правового акта следует устранить ранее возникшие противоречия по определению уполномоченного органа, то есть все-таки установить орган, отвечающий за организацию пассажирских перевозок по муниципальным пригородным маршрутам и привести нормативную базу к одному знаменателю.

Данное предложение частично учтено уполномоченным органом: свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются уполномоченными органами местного самоуправления, установившими данные маршруты.

В связи с тем, что отдел жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, связи и дорожного хозяйства входит в структуру управления жилищно-коммунального хозяйства, архитектуры, строительства, транспорта и связи администрации муниципального образования Кавказский район, то определение уполномоченного органа допустимо в текущей редакции.

В части ссылки на часть 5 статьи 2 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ уполномоченным органом поддерживается данное утверждение.

Уполномоченный орган по выдаче свидетельства об осуществлении регулярных перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок на территории муниципального образования Кавказский район уже определен в постановлении администрации муниципального образования Кавказский район от 27 мая 2020 г. № 558.

б) ИП Сазонова А.С. В пункте 2.1 проекта установлено, что дубликат свидетельства и (или) дубликат карты маршрута предоставляются уполномоченным органом Заявителю при одновременном соблюдении следующих условий:

1) дубликат свидетельства и (или) дубликат карты маршрута утрачен и (или) испорчен;

2) муниципальный пригородный маршрут регулярных перевозок, на осуществление перевозок по которому выданы документы, включен в реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок, начальные остановочные пункты по которым расположены в границах Кавказского района (далее - реестры маршрутов).

То есть здесь скорее всего явная ошибка, так как дубликат свидетельства и (или) дубликат карты маршрута должны выдаваться при порче или утраты свидетельства или карты маршрута.

Уполномоченным органом учтено данное замечание. В соответствии со статьей 29.2 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" дубликат свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок или дубликат карты маршрута регулярных перевозок предоставляется в случае утраты свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок или карты маршрута регулярных перевозок либо их порчи.

ЗИП Сазонова А.С. Пунктом 3.1 предполагается к Заявлению прилагать

подтверждающие документы (при наличии). Непонятно, что может являться подтверждающим документом при утрате или порче свидетельства об осуществлении перевозок или карты маршрута, желательно определить исчерпывающий список документов, прилагаемых к Заявлению и установить случаи обязательности их предоставления.

Уполномоченным органом принято предложение так как в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок - документ, подтверждающий право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по маршруту регулярных перевозок.

В соответствии со статьей 35 водитель транспортного средства, используемого для осуществления регулярных перевозок, обязан иметь при себе и предоставлять для проверки должностным лицам органа государственного транспортного контроля карту маршрута регулярных перевозок или карту международного маршрута регулярных перевозок.

10. В проекте муниципального нормативного правового акта присутствуют положения, вводящие избыточные обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности, запреты и ограничения для субъектов инвестиционной деятельности или способствующие их введению, оказывающие негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования Кавказский район, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности, а также необоснованных расходов районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район).

Кроме того, уполномоченным органом выявлено следующее. В пункте 3.4 приложения к проекту указано, что решение о выдаче дубликата свидетельства и (или) дубликата карты муниципального пригородного маршрута оформляется постановлением главы муниципального образования Кавказский район. В то же время, согласно Уставу муниципального образования Кавказский район глава района издает постановления администрации по вопросам местного значения (ст. 66 Правовые акты главы района, администрации). Следовательно, необходимо изменение формулировки пункта 3.4 проекта в соответствии с Уставом муниципального образования Кавказский район.

Исходя из вышеуказанного, рекомендовано внести изменения в проект постановления администрации муниципального образования Кавказский район "Об утверждении порядка предоставления дубликата свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному пригородному маршруту регулярных перевозок и дубликата карты такого маршрута в муниципальном образовании Кавказский район".

В связи с изложенными в пунктах 9-10 настоящего заключения предложениями согласовать проект не представляется возможным. Необходимо внести соответствующие изменения в проект и доработанный проект направить для получения положительного заключения об оценке регулирующего воздействия.

В случае несогласия с выводами, изложенными в заключении, необходимо

представить в уполномоченный орган в срок до 24 марта 2025 г. в письменном виде свои возражения, в этом случае урегулирование разногласий, возникающих по результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта, будет осуществляться в соответствии с пунктом 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кавказский район, устанавливающих новые, или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности.

Начальник отдела экономического
развития администрации
муниципального образования
Кавказский район

И.И. Чернобаева

10.03.2025

