

Заместителю главы
муниципального образования
Кавказский район, начальнику
управления сельского хозяйства
администрации муниципального
образования Кавказский район

Караулову Б.В.

Заключение

по результатам оценки регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования Кавказский район "Об утверждении Порядка предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования Кавказский район"

Отдел экономического развития администрации муниципального образования Кавказский район как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кавказский район рассмотрел поступивший 13 февраля 2025 г. проект постановления администрации муниципального образования Кавказский район "Об утверждении Порядка предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования Кавказский район" (далее - проект), направленный для подготовки настоящего Заключения, управлением сельского хозяйства администрации муниципального образования Кавказский район (далее - разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кавказский район, устанавливающих новые, или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Кавказский район (далее - Порядок), проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учетом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее.

Регулирующим органом выявлена следующая проблема: невозможность предоставления государственной поддержки гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования Кавказский район, в связи с отсутствием механизма ее оказания.

Выявленная проблема сформулирована следующим образом: невозможность предоставления государственной поддержки гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования Кавказский район в связи с отсутствием механизма ее оказания в части возмещения части затрат на производство реализуемой продукции животноводства; возмещения части затрат на приобретение племенных сельскохозяйственных животных, а также товарных сельскохозяйственных (коров, нетелей, овцематок, ремонтных телок, ярок, козочек), предназначенных для воспроизводства; возмещения части затрат на строительство теплиц для выращивания овощей и (или) ягод в защищенном грунте; возмещения части затрат на оплату услуг по искусственному осеменению сельскохозяйственных животных (крупного рогатого скота, овец и коз); возмещения части затрат на приобретение систем капельного орошения для ведения овощеводства; возмещения части затрат на приобретение молодняка кроликов, гусей, индеек; возмещения части затрат на приобретение технологического оборудования для животноводства и птицеводства крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в области сельскохозяйственного производства; возмещения части затрат по наращиванию поголовья коров; производство реализуемой продукции животноводства, строительство теплиц для выращивания овощей и (или) ягод в защищенном грунте, приобретение молодняка кроликов, гусей, индеек; возмещения части затрат на приобретение саженцев плодово-ягодных культур, рассады и семян овощных и цветочных культур.

Проблема выявлена при проведении мониторинга нормативных правовых актов: изменились требования к нормативным правовым актам, муниципаль-

ным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденным постановлением Правительства РФ от 25 октября 2023 г. № 1782; изменился Порядок предоставления местным бюджетам субвенций из бюджета Краснодарского края на осуществление отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства в Краснодарском крае в части предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства, в рамках реализации мероприятия государственной программы Краснодарского края "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной ...", утвержденный постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 25 июля 2017 г. № 550.

Субъекты общественных отношений, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: граждане, ведущие личное подсобное хозяйство, крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в области сельскохозяйственного производства; по состоянию на 31 декабря 2024 г. на территории муниципального образования Кавказский район осуществляют деятельность 250 зарегистрированных ИП и глав КФХ; качественное и количественное определение потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности обосновано.

Цели предлагаемого правового регулирования: предоставление государственной поддержки, гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским(фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования Кавказский район.

В соответствии с Законом Краснодарского края от 5 мая 2019 г. № 4024-КЗ органы местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов наделяются отдельными государственными полномочиями Краснодарского края по поддержке сельскохозяйственного производства:

1) в части предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства, на возмещение части затрат на:

а) производство реализуемой продукции животноводства;

б) приобретение племенных сельскохозяйственных животных, а также товарных сельскохозяйственных животных (коров, нетелей, овцематок, ремонтных телок, ярок, козочек), предназначенных для воспроизводства;

в) строительство теплиц для выращивания овощей и (или) ягод в защищенном грунте;

г) оплату услуг по искусственному осеменению сельскохозяйственных

животных (крупного рогатого скота, овец и коз);

д) приобретение молодняка кроликов, нутрий, гусей, индеек, уток, кур-несушек, перепелов, а также пчелопакетов;

е) приобретение систем капельного орошения для ведения овощеводства;

ж) приобретение технологического оборудования для животноводства, птицеводства, а также переработки животноводческой продукции;

з) наращивание поголовья коров (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство);

и) приобретение саженцев плодово-ягодных культур, рассады и семян овощных и цветочных культур;

2) в части согласования севооборота в специальных семеноводческих зонах.

Органы местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий вправе издавать в пределах своей компетенции правовые акты, направленные на реализацию отдельных государственных полномочий, и осуществлять контроль за их исполнением.

В соответствии с Уставом муниципального образования Кавказский район (принят Решением Совета муниципального образования Кавказский район Краснодарского края от 29 марта 2017 г. № 421) глава района в пределах своих полномочий, установленных федеральными законами, законами Краснодарского края, уставом муниципального образования Кавказский район, нормативными правовыми актами Совета, издает постановления администрации по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Краснодарского края, а также распоряжения администрации по вопросам организации работы администрации.

Соответственно, проект не мог быть разработан участниками соответствующих отношений самостоятельно.

В соответствии с Положением об Управлении сельского хозяйства администрации муниципального образования Кавказский район (принято Решением Совета муниципального образования Кавказский район от 25 февраля 2010 г. № 211) одной из основных задач Управления является реализация переданных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства, за счет денежных средств, выделяемых из федерального и краевого бюджетов:

- предоставление субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства, и сельскохозяйственным потребительским кооперативам, зарегистрированным и осуществляющим свою деятельность на территории Краснодарского края, организациям и лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность на территории Краснодарского края.

Заявленные цели предлагаемого правового регулирования практически реализуемы.

Определены следующие показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования: освоение бюджетных средств - 100%. Показатель

проверяем, возможен последующий мониторинг его достижения (однократно по итогам года).

Регулирующим органом неверно определены дополнительные расходы и доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.

Расходы районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район), связанные с введением предлагаемого правового регулирования определены в сумме 6597,6 тыс. руб. (сумма выделенных бюджетных средств на субсидирование), соответственно доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования должны также составить 6597,6 тыс. руб.

Регулирующим органом выявлены следующие риски неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

риск несостоятельности (банкротства) в условиях получения сельскохозяйственной организацией государственной поддержки в форме субсидирования (минимальный, частичный контроль);

риск недостижения характеристик результатов (средний, частичный контроль);

риск образования неиспользуемых остатков бюджетных средств (низкий, контроль отсутствует).

Регулирующим органом рассмотрены следующие варианты решения проблемы:

1) в соответствии с проектом акта (риск недостижения характеристик результатов, риск образования неиспользуемых остатков бюджетных средств);

2) предоставление льгот по налогообложению (риск доначисления налогов при недостижении результатов отбора);

3) сохранение сложившейся ситуации без изменений (риск низкой продуктивности сельского производства).

Выбор предлагаемого регулирующим органом варианта правового регулирования обоснован на основании оценки рисков неблагоприятных последствий, оценка дополнительных расходов и доходов не определена.

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Потенциальные группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием в части прав и обязательных требований субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, прав и обязанностей субъектов инвестиционной деятельности: индивидуальные предприниматели, зарегистрированные на территории Краснодарского края и ведущие личное подсобное хозяйство на земельном участке, расположенном на территории муниципального образования Кавказский район в соответствии с действующим законодательством, применяющие специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", индивидуальные предприниматели главы крестьянских (фермерских) хозяйств (созданные в соответствии с Федеральным законом от 11 июня 2003 года № 74-ФЗ "О крестьянском (фермерском) хозяйстве", зарегистрированные на территории Краснодарского края и осуществляющие деятельность в области производства сельскохозяйственной продукции на территории муниципального образования Кавказский район, индивидуальные предприниматели, являющиеся сельскохо-

зяйственными товаропроизводителями, отвечающие требованиям Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ "О развитии сельского хозяйства" зарегистрированные на территории Краснодарского края и осуществляющие деятельность в области производства сельскохозяйственной продукции на территории муниципального образования Кавказский район, индивидуальные предприниматели, зарегистрированные и осуществляющие свою деятельность менее одного года и имеющие соответствующий вид деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008) - Раздел А "Продукция сельского, лесного и рыбного хозяйства", зарегистрированные на территории Краснодарского края и осуществляющие деятельность на территории муниципального образования Кавказский район (далее – ИП), участвующие в отборе получателей субсидий и соответствующие следующим категориям: крестьянские (фермерские) хозяйства, главы крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальные предприниматели, граждане ведущие личное подсобное хозяйство.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование в части прав и обязательных требований субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, прав и обязанностей субъектов инвестиционной деятельности, предусмотренных проектом муниципального нормативного правового акта: невозможность предоставления государственной поддержки гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования Кавказский район в связи с отсутствием механизма ее оказания. Альтернативными вариантами решения проблемы выступают предоставление льгот по налогообложению или сохранение сложившейся ситуации без изменений. Льготы по налогообложению могут включать снижение налоговых ставок, освобождение от уплаты определенных налогов или предоставление налоговых каникул, например, сельхозпредприятия могут быть освобождены от уплаты налога на имущество, используемое для производства сельхозпродукции, также, как пример, в Индии малые фермеры освобождаются от уплаты подоходного налога, если их доход не превышает определенного уровня.

3. Цели правового регулирования, предусмотренные проектом муниципального нормативного правового акта: предоставление субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования Кавказский район. Цели соответствуют принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края (статья 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 г. № 1781 "Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг", от 25 октября 2023

г. № 1782 "Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий", постановление Губернатора Краснодарского края от 18 июля 2024 г. № 450 "О внесении изменений в постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 25 июля 2017 г. № 550 "Об утверждении Порядка предоставления местным бюджетам субвенций из бюджета Краснодарского края на осуществление отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства в Краснодарском крае в части предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства, в рамках реализации мероприятия государственной программы Краснодарского края "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия", приказ министерства сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края от 29 июля 2024 года № 345 "О внесении изменения в приказ министерства сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края от 13 мая 2021 года № 143 "Об утверждении Методических рекомендаций для органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Краснодарского края по предоставлению субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства в Краснодарском крае").

4. Проект муниципального нормативного правового акта предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязательных требований субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, прав и обязанностей субъектов инвестиционной деятельности: формирование заявителями в электронной форме заявок посредством заполнения соответствующих экранных форм веб-интерфейса ГИМС "Электронный бюджет" и представления в ГИИС "Электронный бюджет" электронных копий документов (документов на бумажном носителе, преобразованных в электронную форму путем сканирования) и материалов, представление которых предусмотрено в объявлении о проведении отбора получателей субсидий, заключение Соглашения, предоставление отчетности.

Проект муниципального нормативного правового акта предусматривает положения, которыми изменяется содержание или порядок реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального образования Кавказский район в отношениях с субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектами инвестиционной деятельности:

формирование объявления о проведении отбора получателей субсидий в электронной форме посредством заполнения соответствующих экранных форм

веб-интерфейса ГИИС "Электронный бюджет";

принятие решения о соответствии заявки и участника отбора получателей субсидий требованиям, указанным в объявлении о проведении отбора получателей субсидий;

принятие решения о предоставлении субсидии посредством оформления решения администрации Кавказского района;

принятие и проверка отчетов и информации от получателей субсидии;

проведение мониторинга соблюдения эксплуатации просубсидированных теплиц по целевому назначению в течении пяти лет после заключения Соглашения и сохранности сельскохозяйственных животных (коров, нетелей, овцематок, ремонтных телок, ярок, козочек) в течение трех лет со дня их приобретения.

5. Возможные риски недостижения целей правового регулирования: риск несостоятельности (банкротства) в условиях получения сельскохозяйственной организацией государственной поддержки в форме субсидирования, риск недостижения характеристик результатов, риск образования неиспользуемых остатков бюджетных средств.

Возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования Кавказский район:

создание искусственных преимуществ для отдельных производителей, что нарушает принципы свободной конкуренции. Это может привести к перепроизводству определенных видов продукции, что снижает рыночные цены и делает производство менее рентабельным для несубсидируемых хозяйств;

направление субсидий на поддержку неэффективных или убыточных хозяйств, что замедляет процесс естественного отбора и модернизации сельского хозяйства. Ресурсы, которые могли бы быть использованы для развития других секторов экономики, направляются на поддержку сельского хозяйства, что может тормозить диверсификацию экономики;

неэффективное распределение средств, когда средства распределяются неэффективно или попадают в руки недобросовестных получателей. Это подрывает доверие к государственной политике и снижает общую эффективность экономики;

направление субсидий на поддержку традиционных методов производства, у производителей может отсутствовать стимул к внедрению новых технологий и повышению производительности. Это может привести к отставанию сельского хозяйства от мировых тенденций.

6. Возможные расходы районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район): объем трудовых затрат не изменится, так как реализация функций (полномочий) предполагается в пределах штатной численности.

Предполагаемые расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта.

В связи с тем, что процесс предоставления субсидий с использованием

системы "Электронный бюджет" предусматривает проведение отборов получателей субсидий через Портал предоставления мер финансовой государственной поддержки, подача заявок на получение средств государственной поддержки агропромышленного комплекса на бумажном носителе не предусматривается.

Расчет информационных издержек.

Масштаб информационных требований: неограниченное количество участников.

Частота информационных требований: 1 раз во время проведения отбора.

Определение затрат рабочего времени.

Затраты рабочего времени рассчитаны на основании Норм времени на работы по документационному обеспечению управленческих структур федеральных органов исполнительной власти/ЦБНТ. М., 2002.

Подготовка документов - 4 часа, непосредственное заполнение заявки в ГИИС "Электронный бюджет" - 3 часа, проверка данных и отправка заявки - 0,5 ч.

Затраты рабочего времени в часах: $4+3+0,5=7,5$ ч.

Приобретения не предполагаются.

Средняя стоимость часа (База данных показателей муниципальных образований - Среднемесячная заработная плата работников организаций (без субъектов малого предпринимательства) (с 2017 года) https://rosstat.gov.ru/scripts/db_inet2/passport/table.aspx?opt=361800020242025), Раздел А Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство, 2024 г., январь-март - 49034,50 руб., январь - июнь - 53259,70 руб., январь - сентябрь - 59082,00 руб.). Средняя заработная плата на 1 сентября 2024 г. - 70726,60 руб. Среднемесячное количество рабочих часов за 3 квартал 2024 г. (Производственный календарь) - 176,00 ч. Начисления на оплату труда - 30,2 %. Средняя стоимость часа - $70726,60/176,00*1,302=523,22$ руб. Расходы по оплате труда: $7,5 \text{ ч} * 523,22 = 3924,15$ руб.

Сумма информационных издержек составит: 3924,15 руб.

Содержательные издержки отсутствуют.

Издержки простоя и недополученная прибыль отсутствуют. Альтернативные издержки не представлены.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 17 по 28 февраля 2025 г.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на Интернет-портале, официальном сайте администрации муниципального образования Кавказский район (<https://www.kavraion.ru/>).

9. Сведения о результатах рассмотрения замечаний и предложений участников публичных консультаций, поступивших по проекту муниципального нормативного правового акта.

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: 5.

Перечень органов и организаций, которым были направлены уведомления о проведении публичных консультаций: местное отделение ККО "Опора России", Кропоткинская МТПП (КМТПП), СФ "Кавказская районная АККОР", МБУ "ИКЦ МСП", АНО "Центр социальных инициатив "Держава".

Сведения о проведенных мероприятиях в соответствии с пунктом 3.10 Порядка: по итогам публичных консультаций в установленный срок в отдел экономического развития в телефонном режиме от участников публичных консультаций, которые были уведомлены о проведении публичных консультаций, поступила информация об отсутствии замечаний и предложений к проекту муниципального нормативного правового акта. От прочих участников публичных консультаций замечания и предложения к проекту муниципального нормативного правового акта в установленный срок не поступили.

10. В проекте муниципального нормативного правового акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности, запреты и ограничения для субъектов инвестиционной деятельности или способствующие их введению, оказывающие негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования Кавказский район, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности, а также необоснованных расходов районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район).

Начальник отдела экономического
развития администрации
муниципального образования
Кавказский район

И.И. Чернобаева

07.03.2025

