

Исполняющему обязанности
начальника финансового
управления администрации
муниципального образования
Кавказский район

Назарову И.А.

Заключение

о проведении экспертизы решения Совета муниципального
образования Кавказский район от 27 января 2021 г. № 282 "Об
утверждении Порядка предоставления муниципальных гарантий
муниципального образования Кавказский район"

Отдел экономического развития администрации муниципального образования Кавказский район как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кавказский район (далее - Уполномоченный орган) рассмотрел поступивший 20 ноября 2024 г. муниципальный нормативный правовой акт решение Совета муниципального образования Кавказский район от 27 января 2021 г. № 282 "Об утверждении Порядка предоставления муниципальных гарантий муниципального образования Кавказский район".

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кавказский район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Кавказский район от 23 сентября 2022 г. № 1423 (далее - Порядок), муниципальный нормативный правовой акт подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза муниципального нормативного правового акта осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Кавказский район от 20 ноября 2024 г. № 1951.

В соответствии с пунктом 7 Порядка и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов экспертиза муниципального нормативного правового акта проводилась в срок с 14 февраля по 13 мая 2025 г.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по муниципальному нормативному правовому акту в соответствии с пунктом 9 Порядка с 14 февраля по 13 марта 2025 г.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте администрации муниципального образования Кавказский район (<https://www.kavtaion.ru/>).

Обязательная процедура оценки регулирующего воздействия при принятии муниципального нормативного акта не проводилась.

В ходе исследования муниципального нормативного правового акта Уполномоченный орган запрашивал у финансового управления администрации муниципального образования Кавказский район материалы, необходимые для проведения экспертизы.

Финансовое управление администрации муниципального образования Кавказский район представило следующие материалы: пояснительную записку и другие материалы, необходимые для проведения экспертизы.

Направлены запросы следующим некоммерческим организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы, и иным заинтересованным лицам: местное отделение ККО "Опора России", Кропоткинская МТПП (КМТПП), СФ "Кавказская районная АККОР", МБУ "ИКЦ МСП", АНО "Центр социальных инициатив "Держава".

В ходе публичных консультаций замечания, предложения, рекомендации, сведения (расчеты, обоснования), информационно-аналитические материалы не поступали.

В ходе исследования в соответствии с пунктом 10 Порядка Уполномоченным органом установлено следующее:

1. В муниципальном нормативном правовом акте отсутствуют избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации.

2. В муниципальном нормативном правовом акте отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Полномочия лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных законодательством Российской Федерации обязательных процедур, достаточны.

4. Необходимые организационные и технические условия для реализации отраслевыми (функциональными) органами, структурными подразделениями администрации муниципального образования Кавказский район установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности, присутствуют.

5. Уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в Кавказском районе достаточен.

6. Муниципальный нормативный правовой акт принят решением Совета муниципального образования Кавказский район от 27 января 2021 г. № 282, опубликован на официальном сайте администрации муниципального образования Кавказский район (<https://www.kavraion.ru/kavkazskiy-rayon/2021-god3/37-ocherednaya-sessiya/>).

Положения муниципального нормативного правового акта, которые, исходя из анализа их применения для регулирования отношений предпринимательской или инвестиционной деятельности, создают необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, не выявлены.

7. Присутствуют положения, создающие необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности:

а) в пункте 2.3 Порядка предоставления муниципальных гарантий муниципального образования Кавказский район и далее по тексту указан отдел инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования Кавказский район, в то же время согласно структуре администрации муниципального образования Кавказский район, утвержденной решением Совета муниципального образования Кавказский район от 30 октября 2024 г. № 163 такое структурное подразделение или отраслевой (функциональный) орган отсутствует. Вопросами инвестиционной деятельности в настоящее время занимается отдел развития бизнеса и внешнеэкономической деятельности администрации муниципального образования Кавказский район. Необходимо внести соответствующие изменения в правовой акт.

б) В пункте 3.3 Порядка указано, что порядок рассмотрения представленных принципалом документов аналогичен порядку, предусмотренному пунктом 2.5 настоящего Порядка, но порядок рассмотрения документов указан в пункте 2.6. Необходимо устранить нарушение законотворческого процесса.

в) В пункте 3.2 Порядка указано, что прием документов принципала, адресованных администрации муниципального образования Кавказский район, и координацию деятельности отделов и управлений администрации муниципального образования Кавказский район в процессе анализа указанных документов осуществляет отдел экономического развития администрации муниципального образования Кавказский район, то есть полномочиями наделено структурное подразделение, в подведомственности которого не находятся предприятия сельского хозяйства, предприятия, реализующие инвестиционные проекты, организации сферы образования, здравоохранения, торговли и т.д. Соответственно, отделом экономического развития в связи с отсутствием компетенций в той или иной сфере могут быть допущены ошибки, которые могут повлечь за собой принятие неправильных решений. По мнению уполномоченного органа, прием и анализ документов как при проведении конкурса, так и без проведения конкурса, должен осуществляться отраслевым органом, курирующим деятельность в соответствующей отрасли или сфере управления.

Необходимо в срок до 12 июня 2025 г. уведомить уполномоченный орган о принятых мерах по результатам рассмотрения заключения.

В случае несогласия с выводами, содержащимися в настоящем заключении по результатам экспертизы, не позднее 27 мая 2025 г. следует направить в уполномоченный орган мотивированный ответ о несогласии с содержащимися в нем выводами (отдельными положениями заключения).

Начальник отдела экономического
развития администрации
муниципального образования
Кавказский район

И.И. Чернобаева
(инициалы, фамилия)

13.05.2025
(дата)



(подпись)