

Начальнику управления
образования администрации
муниципального образования
Кавказский район

Демченко С.Г.

Положительное заключение
по результатам оценки регулирующего воздействия
проекта постановления администрации муниципального образования
Кавказский район "Об утверждении порядка предоставления грантов в форме
субсидии частным образовательным организациям, организациям,
осуществляющим обучение, индивидуальным предпринимателям,
государственным образовательным организациям, муниципальным
образовательным организациям, в отношении которых администрацией
муниципального образования Кавказский район не осуществляются функции и
полномочия учредителя, включенных в реестр поставщиков образовательных
услуг в рамках системы персонифицированного финансирования"

Отдел экономического развития администрации муниципального образования Кавказский район как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кавказский район рассмотрел поступивший 11 марта 2021 г. проект постановления администрации муниципального образования Кавказский район "Об утверждении порядка предоставления грантов в форме субсидий частным образовательным организациям, организациям, осуществляющим обучение, индивидуальным предпринимателям, государственным образовательным организациям, муниципальным образовательным организациям, в отношении которых администрацией муниципального образования Кавказский район не осуществляются функции и полномочия учредителя, включенных в реестр поставщиков образовательных услуг в рамках системы персонифицированного финансирования" (далее - проект), направленный для подготовки настоящего Заключение, начальником управления образования администрации муниципального образования Кавказский район Демченко С.Г. (далее - разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кавказский район, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Кавказский район, (далее - Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия повторно.

Ранее выдано отрицательное заключение от 1 марта 2021 г. об оценке ре-

гулирующего воздействия, в котором были следующие рекомендации:

В преамбуле проекта постановления необходимо уточнить, что национальный проект "Образование" утвержден протоколом президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 3 сентября 2018 г. № 10.

В абзаце 1 пункта 3 раздела I в определении понятия "образовательная услуга" исключить слово "образовательная" в связи с возникающим лексическим повтором.

В абзаце 6 пункта 3 раздела I слова "управление образования" дополнить словами "администрации муниципального образования Кавказский район" в соответствии с подпунктом в) пункта 3 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1492.

В абзаце 7 пункта 3 раздела I ссылку на приложение к письму ГБУ ДО КК "Дворец творчества" от 27 ноября 2020 г. № 725 заменить на ссылку на приказ ГБУ ДО КК "Дворец творчества" от 30 ноября 2020 г. № 561-П "Об утверждении методических рекомендаций "Правила персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Краснодарском крае".

В пункте 6 раздела I необходимо указать название Единого портала бюджетной системы Российской Федерации - "Электронный бюджет", а также наименование раздела, где будут размещаться сведения о субсидиях.

В абзаце 4 пункта 2 раздела II допущена техническая ошибка: вместо "с пунктом 20 разд. I" следует писать "с пунктом 2 разд. I".

В пункте 3 раздела II указано, что "исполнитель услуг вправе участвовать в отборе исполнителей услуг при одновременном соблюдении на 1 число месяца, в котором им подается заявка на участие в отборе, следующих условий:

...7) участник отбора, являющийся юридическим лицом, на дату предоставления гранта не должен находиться в процессе ликвидации...".

В тексте указаны две взаимоисключающие даты: "на 1 число месяца" и "на дату предоставления гранта", что будет вводить в заблуждение участников отбора, а также в связи с тем, что дата предоставления гранта - позже и не совпадает с датой подачи заявки, то участник отбора, являющийся юридическим лицом, не может гарантировать соблюдение данного условия. Данный пункт проекта постановления является административным барьером и должен быть изменен.

В целом, требования, установленные пунктом 3 раздела II не должны допускать разночтений и двоякого понимания, в связи с этим предлагается исключить такие слова как "в текущем финансовом году", "на начало финансового года" так как в соответствии с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Феде-

рации от 18 сентября 2020 г. № 1492, правовым актом должна быть определена одна дата в преамбуле требований.

В пункте 4 раздела II указано, что "Для участия в отборе исполнитель услуг после получения уведомления оператора персонифицированного финансирования о создании записи в реестре сертифицированных программ в электронной форме с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования и автоматизированной информационной системы "Навигатор дополнительного образования в Субъекте РФ". В то же время автоматизированная информационная система имеет название "Навигатор дополнительного образования Краснодарского края".

Также во втором абзаце данного пункта указано, что "Исполнители услуг, являющиеся индивидуальными предпринимателями, одновременно с направлением заявки на участие в отборе или в течение 2 рабочих дней после подачи заявки на участие в отборе должны явиться в уполномоченный орган для подписания согласия на обработку персональных данных". В связи с тем, что данное утверждение влечет необоснованные расходы участников отбора как финансовые, так и временные, предлагаем дополнить проект постановления приложением, где будет содержаться форма согласия на обработку персональных данных, а также обеспечена возможность направления этой формы посредством почтовой связи.

В пункте 8 раздела II необходимо исправить техническую ошибку: вместо "пунктом 2 настоящего Порядка" вписать "пунктом 3 раздела II настоящего Порядка".

По результатам рассмотрения рекомендаций Регулирующим органом внесены соответствующие изменения в проект постановления, кроме следующего положения: "Также во втором абзаце данного пункта указано, что "Исполнители услуг, являющиеся индивидуальными предпринимателями, одновременно с направлением заявки на участие в отборе или в течение 2 рабочих дней после подачи заявки на участие в отборе должны явиться в уполномоченный орган для подписания согласия на обработку персональных данных". В связи с тем, что данное утверждение влечет необоснованные расходы участников отбора как финансовые, так и временные, предлагаем дополнить проект постановления приложением, где будет содержаться форма согласия на обработку персональных данных, а также обеспечена возможность направления этой формы посредством почтовой связи.". По данному положению Регулирующим органом направлено следующее возражение: "Считаем данное предложение нецелесообразным, так как может повлечь отказ в рассмотрении заявки ввиду того, что исполнитель услуг по доставке почтовой корреспонденции не сможет гарантировать соблюдение сроков получения документов, указанных в регламенте проведения отбора." Уполномоченный орган согласен с данными возражениями.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учетом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

- выявленная проблема сформулирована точно;
- обоснованы качественное и количественное определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности;
- цели предлагаемого правового регулирования определены адекватно;
- заявленные цели предлагаемого правового регулирования практически реализуемы;
- показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования проверяемы, последующий мониторинг их достижения возможен;
- оценка регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, корректна;
- регулирующим органом выявлены все возможные риски введения предлагаемого правового регулирования.

Обоснование выбора предлагаемого регулирующим органом варианта правового регулирования: распоряжение главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 20 ноября 2020 г. № 272-р "О внедрении системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Краснодарском крае".

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Правовым регулированием в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности будут затронуты частные образовательные организации, организации, осуществляющие обучение, индивидуальные предприниматели, государственные образовательные организации, муниципальные образовательные организации, в отношении которых администрацией муниципального образования Кавказский район не осуществляются функции и полномочия учредителя, включенные в реестр поставщиков образовательных услуг в рамках системы персонифицированного финансирования.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, предусмотренных проектом муниципального нормативного правового акта, а также возможность ее решения иными правовыми, информационными или организационными средствами: рост количества платных дополнительных услуг для детей, бюджет некоторых семей не позволяет оплачивать внеурочные занятия.

В качестве альтернативного варианта правового регулирования принимается непринятие муниципального нормативного правового акта. Таким образом, отсутствие в сфере дополнительного образования механизмов нормативной регламентации, с одной стороны, позволяет создавать необходимую вариативность и обновляемость программ, с другой стороны, не всегда обеспечивает предоставление услуг достойного качества и эффективное расходование средств бюджетов всех уровней.

Инфраструктура современного дополнительного образования детей в мас-

се своей создана десятилетия назад и отстает от современных требований. Система испытывает острый дефицит в современном оборудовании и инвентаре, учебных пособиях, компьютерной технике, в обеспечении качественной интернет-связью, особенно для реализации высокотехнологичных программ.

Принятие проекта постановления направлено на обеспечение прав ребенка на развитие, личностное самоопределение и самореализацию; расширение возможностей для удовлетворения разнообразных интересов детей и их семей в сфере образования; развитие инновационного потенциала общества.

Таким образом, вариант решения проблемы, предложенный регулирующим органом (принятие проекта постановления) является наиболее предпочтительным.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цели правового регулирования, предусмотренные проектом муниципального нормативного правового акта, и их соответствие принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края: соответствуют целям, установленным национальным проектом "Образование".

4. Проект муниципального нормативного правового акта предусматривает положения, которые изменяют права и обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5. Возможные риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования Кавказский район отсутствуют.

6. Возможные расходы районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район): расходы районного бюджета будут производиться в рамках муниципальной программы муниципального образования Кавказский район "Развитие образования".

Расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта: расходы потенциальных адресатов относятся к информационным издержкам (сбор, подготовка документов) (Методика оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденная приказом Министерства экономического развития РФ от 22 сентября 2015 г. № 669).

Расчет информационных издержек.

1) Заполнение электронных форм в личном кабинете автоматизированной информационной системы "Навигатор дополнительного образования в Краснодарском крае": нет данных; условно равно 1 час = 60 мин.

2) Поездка в управление образования администрации муниципального образования Кавказский район по адресу: ст. Кавказская, ул. Ленина, д. 189, для подписания согласия на обработку персональных данных: проезд туда/обратно - 60 мин, прием - 10 мин, 140 мин.

Масштаб информационных требований: неограниченное количество участников. Частота информационных требований: 1 раз во время проведения отбора.

3) Подписание рамочного соглашения и отправка документов в управление образования администрации муниципального образования Кавказский район - 128 мин. Масштаб информационных требований: неограниченное количество участников. Частота информационных требований: 1 раз во время проведения отбора.

4) Направление заявки на авансирование средств из местного бюджета посредством электронной системы: 30 мин. Частота информационных требований: ежемесячно в течение времени выполнения обязательств.

5) Составление отчета об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия: 20 мин. Частота информационных требований: ежемесячно в течение времени выполнения обязательств.

6) Составление отчета об оказанных образовательных услугах в рамках системы персонифицированного финансирования: 20 мин. Частота информационных требований: ежемесячно в течение времени выполнения обязательств.

Определение затрат рабочего времени.

Затраты рабочего времени рассчитаны на основании Норм времени на работы по документационному обеспечению управленческих структур федеральных органов исполнительной власти/ЦБНТ. М., 2002.

Затраты рабочего времени в часах: $60+140+128+30+20+20=398$ мин = 6,63 ч.

Затраты на приобретения по состоянию на 24 февраля 2021 г.:

1) Проезд - $35 \text{ руб.} \times 2 = 70 \text{ руб.}$

2) Пакет почтовый: 40 руб. (<https://www.pochta.ru/support/post-rules/package-materials>), отправка почты: 68 руб. (<https://www.pochta.ru/letters>, тарифы на услуги общедоступной почтовой связи https://www.pochta.ru/documents/10231/726549028/%D0%A3%D0%A3%D0%A1+2021_.pdf/b09d20b1-3f7f-4cdb-85c6-7e49c8ae0a4a)

Всего: $70+40+68=178$ руб.

Средняя стоимость часа (База данных показателей муниципальных образований - Среднемесячная заработная плата работников организаций (без субъектов малого предпринимательства) (с 2017 года)), Раздел Р Образование, 2020 г., январь-март - 26482,5 руб., январь-июнь - 27237,2 руб., январь-сентябрь - 26633,8 руб.). (http://www.gks.ru/scripts/db_inet2/passport/table.aspx?opt=36180002020). Средняя заработная плата за 3 квартал 2020 года - 25427,0 руб. Среднемесячное количество рабочих часов (Производственный календарь на 2021 г. <http://www.consultant.ru/law/ref/calendar/proizvodstvennyy/2021/>) - 164,33 ч. Начисления на оплату труда - 30,2 %. Средняя стоимость часа - $25427,0/164,33 \times 1,302=201,46$ руб.

Расходы по оплате труда: $6,63 \text{ ч} \times 201,46 = 1335,68$ руб.

Сумма информационных издержек в первый месяц составит: $178+1335,68 = 1513,68$ руб.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 9 по 20 февраля 2021 г. Повторное размеще-

ние проекта для проведения публичных консультаций не требуется.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации муниципального образования Кавказский район (<http://kavraion.ru>) в разделе "Оценка регулирующего воздействия и экспертиза действующих муниципальных нормативных правовых актов/ Оценка регулирующего воздействия/ Уведомление о проведении публичных консультаций проектов муниципальных нормативных правовых актов".

9. По итогам публичных консультаций в установленный срок в отдел экономического развития в телефонном режиме от участников публичных консультаций, которые были уведомлены о проведении публичных консультаций, поступила информация об отсутствии замечаний и предложений к проекту муниципального нормативного правового акта, кроме представителя местного отделения ККО "Опора России" Дона В.Г.

От прочих участников публичных консультаций замечания и предложения к проекту муниципального нормативного правового акта в установленный срок не поступили.

10. В проекте муниципального нормативного правового акта отсутствуют положения, вводящие избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, оказывающие негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования Кавказский район, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также необоснованных расходов районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район).

Начальник отдела экономического развития
администрации муниципального образования
Кавказский район

И.И. Чернобаева

11.03.2021

(инициалы, фамилия)

(дата)

(подпись)

А.В. Зобнин
6-14-25