

ПРОТОКОЛ

5 августа 2024 г.

№ 4

г. Кропоткин

заседания рабочей группы по вопросам
реализации положений стандарта развития
конкуренции в муниципальном
образовании Кавказский район

Заместитель руководителя: Губанова Любовь Алексеевна - заместитель главы
муниципального образования Кавказский район, начальник финансового
управления администрации муниципального образования Кавказский район.
Секретарь: Чернобаева Ирина Ивановна - начальник отдела экономического
развития администрации муниципального образования Кавказский район.

Присутствовали:

Белов Сергей Викторович - председатель Кропоткинской межрайонной торго-
во-промышленной палаты;

Ганина Лариса Владимировна - начальник отдела потребительской сферы ад-
министрации муниципального образования Кавказский район;

Демченко Седа Григорьевна - начальник управления образования администра-
ции муниципального образования Кавказский район;

Ежова Ирина Михайловна - заместитель главы муниципального образования
Кавказский район;

Караулов Борис Васильевич - заместитель главы муниципального образования
Кавказский район, начальник управления сельского хозяйства администрации
муниципального образования Кавказский район;

Козлова Марина Николаевна - заместитель главы муниципального образова-
ния Кавказский район;

Филатова Светлана Викторовна - заместитель главы муниципального образо-
вания Кавказский район;

Горяинов Александр Васильевич - заместитель главы муниципального образо-
вания Кавказский район;

Юрина Лилия Васильевна - начальник управления имущественных отношений
администрации муниципального образования Кавказский район.

Повестка дня:

О разработке практики по содействию развитию конкуренции для фор-
мирования регионального перечня лучших практик.

Слушали:

Л.А. Губанову - заместителя главы муниципального образования Кавказский район, начальника финансового управления администрации муниципального образования Кавказский район.

О разработке практики по содействию развитию конкуренции для формирования регионального перечня лучших практик.

Эффективность функционирования рыночного экономического механизма во многом зависит от своевременного внедрения новых технологий производства и способов его организации. Экономическое развитие также обусловлено такими факторами, как инициатива управляющих, выход на новые рынки сбыта товаров и образование новых форм экономической интеграции.

Функционирование множества хозяйствующих субъектов на соответствующих товарных рынках создает возможности для выбора у потребителя. Это, в свою очередь, приводит к необходимости предпринимателей постоянно заниматься поиском лучших технологий и способов организации своей хозяйственной деятельности в целях наиболее полного удовлетворения потребительских запросов.

В то же время у экономики, базирующейся на началах частной собственности и личной инициативе предпринимателей, имеются и отрицательные стороны. Поскольку интересы отдельных предпринимателей в ряде случаев противоречат друг другу, то бесконтрольное развитие соперничества может со временем привести к подрыву основ нормального функционирования экономических отношений благодаря образованию существенных диспропорций в рыночной структуре, в частности связанных с появлением монополизма.

Монополизм отдельных субъектов, действующих на рынке, приводит к отрицательным последствиям не только для менее незащищенных предпринимателей, но и ставит под угрозу саму основу функционирования рыночного механизма. В указанной связи необходимо отметить, что главным барьером, препятствующим такому негативному варианту развития экономической жизни, выступает конкуренция.

Ст. 8 Конституции РФ предусматривает для всей территории России свободу экономической деятельности и существование единого экономического пространства, в котором осуществляется свободное перемещение товаров, услуг, финансов и поддерживается конкуренция. При этом в ч. 2 ст. 34 Конституции установлен запрет на осуществление экономической деятельности, направленной на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Легальное определение конкуренции приведено в положениях ст. 4 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции", в соответствии с которой под конкуренцией понимается такое соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке. Таким образом, поддержание конкурентоспособной среды на экономическом пространстве Российской Федерации выступает в качестве первостепенной задачи государства. Разрешение данной задачи реализуется государством прежде всего посредством деятельности Фе-

деральной антимонопольной службы, которая призвана:

поддерживать благоприятную конкурентную среду на рынках деятельности субъектов, не относящихся к естественным монополиям;

обеспечивать равный доступ к товарам и услугам естественных монополий;

способствовать развитию конкуренции в потенциально конкурентных видах их деятельности.

Вместе с тем следует отметить, что развитие и защита конкуренции так или иначе связано с деятельностью органов власти всех уровней, включая и местное самоуправление, которое, как указано в ч. 1 ст. 132 Конституции РФ, призвано обеспечивать самостоятельное решение населением вопросов местного значения, а также правомочия владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью. Конкретизации общих конституционных положений о полномочиях местного самоуправления посвящены нормы Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Анализ положений названного закона показывает, что прямого указания на полномочия органов местного самоуправления по защите рыночной конкуренции Федеральный закон от 6 октября 2003 № 131-ФЗ не содержит. Вместе с тем данный закон возлагает на органы местного самоуправления решение ряда вопросов в границах муниципального образования: по организации электро- и газоснабжения поселений, транспортного обслуживания населения, а также деятельности, связанной со сбором и утилизацией твердых коммунальных отходов. Наконец, органами местного самоуправления осуществляются полномочия по владению, пользованию и распоряжению имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района.

Указанная деятельность органов местного самоуправления в экономической сфере так или иначе может затрагивать различные аспекты конкуренции. В специальной литературе отмечается, что на уровне местного самоуправления имеется ряд сложностей в реализации полномочий по защите конкуренции, связанных с недостатками Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ по вопросам регулирования муниципального имущества: в частности, не обеспечены имуществом такие вопросы, как оказание населению услуг связи, общественного питания, торговли, бытового обслуживания, содействие в развитии сельскохозяйственного производства, расширение рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. В свою очередь, установление закрытого перечня муниципального имущества ограничивает возможности ОМСУ по созданию условий для развития предпринимательства и построению эффективной экономики на муниципальном уровне.

Представляется, однако, что в области защиты конкуренции деятельность органов местного самоуправления нуждается не в наделении дополнительными правами к уже имеющимся, а в строгом соблюдении как законодательства о местном самоуправлении, так и антимонопольного законодательства. Между тем, на официальном сайте Федеральной антимонопольной службы приводятся примеры действий органов местного самоуправления нарушающих законодательство о конкуренции. Так, ст. 17.1 Федерального закона от

26 июля 2006 г. № 135-ФЗ предусматривает, что договоры в отношении муниципального имущества, которыми предусматривается переход прав владения или пользования (в частности, договоры аренды, безвозмездного пользования и прочие), могут быть заключены лишь по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров. Однако в нарушение п. 3 ч. 3 ст. 17.1 ФГБОУ науки "Калмыцкий научный центр" Российской академии наук" по договору аренды от 1 августа 2016 г. с индивидуальным предпринимателем передало последнему нежилое помещение, которое было закреплено за учреждением на праве оперативного управления. При этом недвижимое имущество передавалось в аренду сроком на 11 месяцев до 1 июля 2017 г., а договор аренды был заключен без проведения конкурса или аукциона. Между тем, ст. 15 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ устанавливает запрет на издание актов и совершение иных действий федеральными и региональными исполнительными органами, которые ограничивают конкуренцию.

Следовательно, исходя из анализа результатов работы антимонопольного органа, проявления нарушений со стороны органов МСУ не сокращаются и представляют угрозу для конкуренции и развития предпринимательской и монополистической деятельности хозяйствующих субъектов.

Указом Президента РФ от 21 декабря 2017 г. № 618 (далее - Указ № 618) в целях укрепления национальной экономики, дальнейшего развития конкуренции и недопущения монополистической деятельности определены основные направления государственной политики по развитию конкуренции. В соответствии с подпунктом "в" пункта 8 Указа № 618 органам местного самоуправления рекомендовано активизировать работу по развитию конкуренции в муниципальных образованиях.

Распоряжением Правительства РФ от 17 апреля 2019 г. № 768-р утвержден Стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (далее - стандарт). Органам местного самоуправления при осуществлении деятельности по развитию конкуренции рекомендовано руководствоваться положениями стандарта.

Между министерством экономики Краснодарского края, как уполномоченным органом по содействию развитию конкуренции в Краснодарском крае, и администрацией муниципального образования Кавказский район заключено Соглашение от 22 октября 2019 г. № 221 о внедрении стандарта развития конкуренции в Краснодарском крае.

Немаловажной составляющей обеспечения социально-экономической стабильности, а также стратегии развития любого муниципального образования является антидискриминационная политика, осуществляемая со стороны муниципальных органов в отношении доступа организации на рынок, а также обеспечение со стороны государственных органов равнозначных условий их функционирования.

Исходя из вышеизложенного, защита конкуренции муниципальными органами предполагает прежде всего недопущение самими органами МСУ действий, которые нарушают принципы конкурентной экономики, а не расширение их полномочий в области регулирования экономики.

Министерство экономики Краснодарского края ежегодно формирует в

связи с принятием Губернатором Краснодарского края решения, предусматривающего систему поощрений, рейтинг муниципальных образований в части их деятельности по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для благоприятного инвестиционного климата (распоряжение главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 1 февраля 2017 г. № 41-р "Об оценке деятельности муниципальных образований Краснодарского края по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для благоприятного инвестиционного климата"). По итогам рейтинга трудовые коллективы органов местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края в установленном порядке представляются к награждению Почетной грамотой администрации Краснодарского края за 1-е место в рейтинге и к объявлению Благодарности Губернатора Краснодарского края за 2-е и 3-е места в рейтинге.

Приказом министерства экономики Краснодарского края и департамента инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства Краснодарского края от 1 июня 2021 г. № 173/149 утверждена Методика оценки деятельности муниципальных образований Краснодарского края по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для благоприятного инвестиционного климата, одним из показателей которой является "Разработка муниципальным образованием практики по содействию развитию конкуренции для формирования регионального перечня лучших практик".

В связи с этим, возникла необходимость в поднятии общей вовлеченности сотрудников администрации муниципального образования Кавказский район в соблюдении антимонопольных правил и требований.

РЕШИЛИ:

Отделу экономического развития администрации муниципального образования Кавказский район во взаимодействии со структурными подразделениями, функциональными (отраслевыми) органами администрации муниципального образования Кавказский район разработать интерактивный виральный курс на тему антимонопольного комплаенса, провести обучение сотрудников администрации и направить информацию в министерство экономики Краснодарского края для формирования регионального перечня лучших практик.

Срок: 31 декабря 2024 г.

Заместитель руководителя

Секретарь




Л.А. Губанова

И.И. Чернобаева