

ПРОТОКОЛ

6 августа 2024 г.

№ 1

г. Кропоткин

совещания по вопросам
формирования конкурентной
политики в муниципальном
образовании Кавказский район

Председательствующий: Губанова Л.А.

Секретарь: Чернобаева И.И.

Присутствовали: 14 человек (список прилагается).

ПОВЕСТКА ДНЯ

1. О противодействии незаконному производству товаров легкой промышленности.

СЛУШАЛИ:

Доклад главного специалиста отдела экономического развития:

Зобнин А.В. - Стратегии и меры по борьбе с незаконным производством товаров легкой промышленности.

В современном мире проблема незаконного производства и оборота товаров легкой промышленности становится все более актуальной и требует немедленного вмешательства. Незаконные производители и распространители поддельных или некачественных товаров легкой промышленности не только наносят ущерб экономике, но и представляют серьезную угрозу здоровью и безопасности потребителей. В связи с этим, разработка и реализация мер по противодействию незаконному производству и обороту товаров легкой промышленности становится необходимостью.

Одной из эффективных стратегий в борьбе с незаконным производством товаров является разработка и внедрение обязательной маркировки продукции. Это позволяет государству отслеживать путь перемещения товаров от производителя к потребителю, а также бороться с подделками и контрабандой. Кроме того, обязательная маркировка способствует улучшению качества продукции и повышению доверия потребителей к брендам.

С 2019 года в России действует система национальной маркировки товаров "Честный знак". Для этого на упаковке размещают специальный графический символ, похожий на QR-код, в котором зашифрованы основные сведения о товаре и информация о сертификатах.

Согласно Модели функционирования системы маркировки товаров (распоряжение Правительства РФ от 28.04.2018 № 791-р) каждой единице товара

присваивается уникальный код, все этапы оборота товаров (от производства или импорта до расчета за товар с применением ККТ или иного вывода товара из оборота) регистрируются в информационной системе маркировки товаров. Маркировать товары обязаны участники их оборота. Обычно это импортеры, производители, торговые организации и ИП. Маркировка представляет собой нанесение специального Data Matrix кода на упаковку и внесение этой единицы товара в базу данных.

Подробнее о маркировке можно узнать на сайте системы "Честный знак" (<https://честныйзнак.рф>). Там же можно зарегистрироваться в системе и приобрести средства идентификации товаров.

Правительство РФ установило Перечень отдельных товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации (распоряжение от 28.04.2018 № 792-р), а также Правила маркировки товаров, на которые в обязательном порядке наносятся идентификационные знаки (постановление от 26.04.2019 № 515). Общие правила применяются в случае, если особенности маркировки отдельных товаров не определены актами Правительства РФ.

Поэтапно вводится обязательная маркировка средствами идентификации целого ряда разных групп товаров:

Регулирующая норма	Сроки запуска маркировки	Объект маркировки	Субъект маркировки
Постановление Правительства РФ от 11.08.2016 № 787	с 12 августа 2016 года	предметы одежды из норки, нутрии, песца, лисицы, кролика, зайца, енота, овчины и предметы одежды прочие	производители, импортеры, организации оптовой торговли, розничные продавцы, комиссионеры и иные участники оборота
Постановление Правительства РФ от 05.07.2019 № 860	с 1 июля 2020 года	обувные товары	производители, импортеры, организации оптовой торговли, розничные продавцы, комиссионеры и иные участники оборота
Постановление Правительства РФ от 31.12.2019 № 1956	с 1 января 2021 года	товары легкой промышленности, перечисленные в пунктах 4 - 7, 8 перечня	производители, импортеры, организации оптовой торговли, розничные продавцы, комиссионеры и иные участники оборота
	с 1 апреля 2024 года	товары легкой промышленности, перечисленные в пунктах 7.1 - 7.15 перечня	

Кроме действующих систем обязательной маркировки, в качестве эксперимента реализуются и пилотные проекты мониторинга оборота разных групп товаров. В случае признания эксперимента успешным возможно принятие решения о введении в отношении них обязательной маркировки.

Также проводится информационная кампания, направленная на повышение осведомленности населения о необходимости проверки маркировки при покупке товаров. Это помогает создать осознанное потребление и защищает потребителей от покупки нелегальной продукции.

Особое внимание уделяется разработке технологий и механизмов контроля за производством товаров легкой промышленности. Современные технологии позволяют вести мониторинг производства в реальном времени, а

также использовать методы искусственного интеллекта для выявления аномалий и подозрительных операций.

Незаконное производство товаров легкой промышленности оказывает серьезное влияние на экономику и безопасность потребителей. Поддержка нелегальных производителей ведет к ущемлению прав законопослушных бизнесменов, а также создает угрозу для здоровья и безопасности потребителей из-за некачественной и поддельной продукции.

Важным аспектом эффективного контроля является сотрудничество между государственными органами, производителями, потребителями и общественными организациями. Только в условиях взаимодействия и партнерства удастся достичь максимальных результатов в борьбе с незаконным производством товаров легкой промышленности. Координация усилий всех заинтересованных сторон позволяет создать эффективную систему контроля, способную противостоять различным видам мошенничества и незаконным действиям на рынке товаров.

Одной из ключевых стратегий в усилении контроля за производством товаров легкой промышленности является совершенствование законодательства в данной сфере.

Необходимо ужесточить наказание за незаконное производство товаров, а также усилить ответственность за нарушение законов в области интеллектуальной собственности. Статьей 15.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ установлено, что производство организацией-производителем или индивидуальным предпринимателем, ввод в оборот товаров и продукции без маркировки и (или) нанесения информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, а также с нарушением установленного порядка соответствующей маркировки и (или) нанесения информации в случае, если такая маркировка и (или) нанесение такой информации обязательны, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 5000 до 10000 рублей с конфискацией предметов административного правонарушения; на юридических лиц - от 50000 до 100000 рублей с конфискацией предметов административного правонарушения. Продажа товаров и продукции без маркировки и (или) нанесения информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, в случае, если такая маркировка и (или) нанесение такой информации обязательны, а также хранение, перевозка либо приобретение таких товаров и продукции в целях сбыта, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 2000 до 4000 рублей с конфискацией предметов административного правонарушения; на должностных лиц - от 5000 до 10000 рублей с конфискацией предметов административного правонарушения; на юридических лиц - от 50000 до 300000 рублей с конфискацией предметов административного правонарушения.

Важным направлением работы с законодательной базой является создание механизмов для пресечения деятельности незаконных производителей, включая проведение рейдовых проверок, контроль за цепочкой поставок, а также ужесточение штрафов и наказаний.

Одним из оснований для проведения проверки (ч. 1 ст. 57 Федерального

закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации") является выявление индикаторов риска нарушения обязательных требований.

Индикаторы (п.п. 8-11 перечня индикаторов риска в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей, утвержден приказом Роспотребнадзора от 14 сентября 2023 г. № 635), действуют с 3 ноября 2023 г. (ГИС МТ "ЧЕСТНЫЙ ЗНАК"):

- повторные продажи товаров легкой промышленности в объеме более 50% среднего объема реализации товаров легкой промышленности за этот же календарный месяц в одном объекте в РФ (Повторные продажи);

- реализация товаров легкой промышленности с незарегистрированным кодом в объеме более 75% среднего объема реализации товаров легкой промышленности в одном объекте за этот же календарный месяц в РФ (Незарегистрированный код);

- наличие сведений об остатках на объекте товаров легкой промышленности товаров со сроком оборота более 24 месяцев с даты ввода в оборот в объеме более 25% от общего объема товаров легкой промышленности, находящихся на хранении на данном объекте (Отсутствие вывода из оборота);

- отсутствие ввода в оборот товаров легкой промышленности товаров в объеме более 50% среднего объема реализации товаров легкой промышленности за этот же календарный месяц в одном объекте в РФ (Отсутствие ввода в оборот).

ВАЖНО! в случае выявления индикаторов риска, Роспотребнадзор проводит внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия по согласованию с органами прокуратуры.

Незаконное производство товаров легкой промышленности оказывает негативное влияние на экономику и безопасность потребителей. Рост теневых секторов приводит к потере доходов для государства, а также повышает риск приобретения некачественной или опасной продукции, что угрожает здоровью и благополучию граждан.

Основными видами незаконного производства товаров легкой промышленности являются подделка товаров известных брендов, производство товаров без лицензии, использование нелегальных методов и материалов при изготовлении продукции, а также незаконная продукция, ввозимая из-за рубежа без соответствующей маркировки и документов.

Основными факторами, способствующими незаконному производству товаров легкой промышленности, являются недостаточный контроль со стороны государства, слабые правовые механизмы, дефицит информации и низкая осведомленность потребителей о возможных рисках приобретения нелегальной продукции.

Только системный подход и совместные усилия государства, бизнеса и общественности позволят успешно бороться с незаконным производством товаров легкой промышленности и защитить интересы потребителей, обеспечивая безопасность, качество и законность продукции на территории Российской Федерации.

Производство и оборот незаконных товаров ведет к значительным поте-

рям легальных предприятий, поскольку конкуренция с нелегальными производителями снижает спрос на их продукцию. Это создает неравные условия конкуренции, угрожает устойчивости бизнеса и может приводить к его банкротству. Кроме того, незаконные производители обычно не выполняют налоговые обязательства, что ведет к ущербу для бюджета страны и локальных бюджетов.

Таким образом, борьба с незаконным производством товаров легкой промышленности необходима как для обеспечения экономической справедливости и устойчивости бизнеса, так и для защиты интересов и безопасности потребителей. Контроль за производством и оборотом товаров должен быть ужесточен, механизмы контроля усилены, а информационные кампании проводиться регулярно для осведомления общественности о рисках, связанных с приобретением нелегальной продукции. Только в комплексе мер по предотвращению незаконного производства и оборота товаров легкой промышленности можно обеспечить безопасность и законность на рынке товаров и защитить интересы потребителей от воздействия некачественной и опасной продукции.

ВЫСТУПИЛИ: -

РЕШИЛИ (ПОСТАНОВИЛИ):

1. Одобрить доклад и направить для ознакомления предприятиям легкой промышленности Кавказского района.

Председатель

Секретарь



Л.А. Губанова

И.И. Чернобаева