

Начальнику управления
архитектуры и градостроительства
администрации муниципального
образования Кавказский район

Чукиной А.А.

Заключение

по результатам оценки регулирующего воздействия проекта постановления администрации муниципального образования Кавказский район "Об утверждении Порядка установления причин нарушений законодательства о градостроительной деятельности на территории сельских поселений муниципального образования Кавказский район"

Отдел экономического развития администрации муниципального образования Кавказский район как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кавказский район рассмотрел поступивший 20 сентября 2023 г. проект постановления администрации муниципального образования Кавказский район "Об утверждении Порядка установления причин нарушений законодательства о градостроительной деятельности на территории сельских поселений муниципального образования Кавказский район" (далее - проект), направленный для подготовки настоящего Заключения, заместителем главы муниципального образования Кавказский район Ханиным Ю.А. (далее - разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кавказский район, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Кавказский район, (далее - Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учетом установления полноты рассмотрения регулирующим органом всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Проект нормативного правового содержит порядок, в соответствии с ко-

торым устанавливается причина нарушения законодательства о градостроительной деятельности.

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

выявленная проблема сформулирована точно (необходимость установления причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности);

обоснованы качественное и количественное определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности (физические лица, проживающие на территории сельских поселений муниципального образования Кавказский район и (или) осуществляющие деятельность на территории сельских поселений муниципального образования Кавказский район в количестве 45883 чел., юридические лица в количестве 68 ед.);

цели предлагаемого правового регулирования определены адекватно (установление факта нарушения законодательства о градостроительной деятельности, определение существа нарушений, а также обстоятельства их повлекшие, установление характера причиненного вреда, установление причинно-следственной связи между нарушением законодательства о градостроительной деятельности и возникновением вреда, а также обстроятельств, указывающих на виновность лиц, определение необходимых мер по восстановлению благоприятных условий жизнедеятельности человека);

заявленные цели предлагаемого правового регулирования практически реализуемы;

показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования проверяемы, последующий мониторинг их достижения возможен;

оценка регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, корректна (дополнительные доходы (расходы) районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район), связанные с введением предлагаемого регулирования отсутствуют, расходы заявителей рассчитаны исходя из 150 руб. на человека);

регулирующим органом выявлены все возможные риски введения предлагаемого правового регулирования (риски неблагоприятных последствий предлагаемого правового регулирования не выявлены).

Обоснование выбора предлагаемого регулирующим органом варианта правового регулирования: часть 4 статьи 62 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ, Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Правовым регулированием в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности будут затронуты физические лица, проживающие на территории сельских поселений муницип-

пального образования Кавказский район и (или) осуществляющие деятельность на территории сельских поселений муниципального образования Кавказский район в количестве 45883 чел., юридические лица в количестве 68 ед.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, предусмотренных проектом муниципального нормативного правового акта, а также возможность ее решения иными правовыми, информационными или организационными средствами: приведение в соответствие с действующим законодательством, а именно с частью 4 статьи 62 Градостроительного кодекса Российской Федерации, устанавливающей обязанность органов местного самоуправления утвердить разработанный порядок в случае причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц в результате нарушения законодательства о градостроительной деятельности в отношении объектов, не указанных в частях 2 и 3 статьи 62 Градостроительного кодекса Российской Федерации, или в результате нарушения законодательства о градостроительной деятельности, если вред жизни или здоровью физических лиц либо значительный вред имуществу физических или юридических лиц не причиняется.

В качестве альтернативного варианта рассмотрен вариант непринятия проекта. В этом случае возникнут правовые риски, связанные с соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности.

3. Цели правового регулирования, предусмотренные проектом муниципального нормативного правового акта, и их соответствие принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края:

устранение нарушения законодательства о градостроительстве;

определение круга лиц, которым причинён вред в результате нарушения законодательства, а также размеров причинённого вреда;

определение лиц, допустивших нарушения законодательства о градостроительстве, и обстоятельств, указывающих на их виновность;

обобщение и анализ установленных причин нарушения законодательства о градостроительстве в целях разработки предложений для принятия мер по предупреждению подобных нарушений;

использование материалов по установлению причин нарушений законодательства о градостроительстве при разработке предложений по совершенствованию действующих нормативных правовых актов;

определение мероприятий по восстановлению благоприятных условий жизнедеятельности граждан.

4. Проект муниципального нормативного правового акта предусматривает положения, вводит новые права и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

5. Возможные риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования Кавказский район отсутствуют.

6. Возможные расходы районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район), а также предполагаемые расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта.

Расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта: расходы потенциальных адресатов относятся к информационным издержкам (сбор, подготовка документов) (Методика оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденная приказом Министерства экономического развития РФ от 22 сентября 2015 г. № 669).

Расчет информационных издержек.

1) Подача заявления физического и (или) юридического лица либо их представителей о причинении вреда - 1 лист.

Набор заявления на 1 листе (по оценке, 0,5 ч)

Масштаб информационных требований: неограниченное количество участников.

Частота информационных требований: 1 раз.

Определение затрат рабочего времени.

Проезд на общественном транспорте для подачи документов (туда - обратно) и подача документов на конкурс: 2 ч. (100 руб.)

Затраты рабочего времени в часах: $2 + 0,5 = 2,5$ ч

Затраты на приобретения по состоянию на 9 октября 2023 г.

Бумага офисная А4 (Бумага офисная для принтера "Svetocopy", 500 листов, А4 - https://www.ozon.ru/product/bumaga-ofisnaya-dlya-printera-svetocopy-500-listov-a4-670770826/?advert=h9r87jEvL5zsLB4nmYrKXiz6zMIMHEai_3Quunq-ruR21-Z1j3UfFlnMyY2k2rlmB8814_PzQ90Y-IpBit3e0AWIOuNAXzpeKmq2D0aB LCLlYhaKG3vufR5189hBxru-Xd0ayhzMSs_GYoVACEpX2NQxidv2KnIHgWPKXZxcYljRaCzEtnLNy7s6dD5JN GfhfiSE2E0LkzYWiY862fHbKOonVR6y5c9qi-hyNnOhnVLhzSGyEp3UiJgZ34ALjnZd3gXIKMk3KDg&avtc=1&avte=4&avts=1696861808) - 452,00 руб.

Ручка шариковая синяя (<https://office-class.ru/catalog/50943/628877/>) - 35,00 руб.

Затраты: $452/500 * 1 + 35,00 = 35,90$ руб.

Средняя стоимость часа (База данных показателей муниципальных образований - Среднемесячная заработная плата работников организаций (без субъектов малого предпринимательства) (с 2017 года) https://rosstat.gov.ru/scripts/db_inet2/passport/table.aspx?opt=36180002023), Раздел Всего по обследуемым видам экономической деятельности, 2023 г., январь-март - 44241,70 руб., январь-июнь - 45743,20 руб.). Средняя заработная плата на 1 июля 2023 г. - 47244,70 руб. Среднемесячное количество рабочих часов (Производственный календарь) - 151,33 ч. Начисления на оплату труда - 30,2 %.

Средняя стоимость часа - $47244,70/151,33 \cdot 1,302 = 406,48$ руб. Расходы по оплате труда: $2,5 \text{ ч} \cdot 406,48 \text{ руб.} = 1016,20 \text{ руб.}$

Сумма информационных издержек составит: $35,90 + 1016,20 = 1052,10$ руб.

Содержательные издержки отсутствуют.

Дополнительные расходы районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район) не планируются.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 22 сентября по 5 октября 2023 г.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации муниципального образования Кавказский район (<http://kavrai.on.ru>) в разделе "Документы / Оценка регулирующего воздействия и экспертиза действующих муниципальных нормативных правовых актов / Оценка регулирующего воздействия / Уведомление о проведении публичных консультаций проектов муниципальных нормативных правовых актов".

9. По итогам публичных консультаций в установленный срок в отдел экономического развития в телефонном режиме от участников публичных консультаций, которые были уведомлены о проведении публичных консультаций, поступила информация об отсутствии замечаний и предложений к проекту муниципального нормативного правового акта.

От прочих участников публичных консультаций замечания и предложения к проекту муниципального нормативного правового акта в установленный срок поступили следующие:

1) Генеральный директор ООО "ПланАрх" Любимов Иван Фёдорович

Пунктом 3.10 раздела 3 "Организация деятельности технической комиссии" предусмотрено, что при установлении причин нарушения законодательства градостроительной деятельности, в качестве наблюдателей могут принимать участие заинтересованные лица ... и представители граждан и их объединений. При этом остается неясным как заинтересованные лица узнают о проведении соответствующей проверки технической комиссии, с кем и в каком порядке такие лица должны согласовать свое участие.

Учитывая изложенное, считаем целесообразным предусмотреть в проекте акта порядок информирования заинтересованных лиц о проведении мероприятий по установлению причин нарушения законодательства в градостроительной деятельности, установить порядок согласования их участия в таких мероприятиях.

Предложение учтено уполномоченным органом. В целях обеспечения гласности проведения расследований предлагается включить порядок привлечения указанных Пунктом 3.10 раздела 3 Проекта лиц в качестве наблюдателей, установление их прав и обязанностей.

2) Генеральный директор ООО "ПланАрх" Любимов Иван Фёдорович.

Пунктом 2.4 раздела 2 "Порядок установления причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности" не предусмотрен отказ в образовании технической комиссии в случае незначительного размера вреда, причиненного имуществу физического или юридического лица, возмещенного

с согласия этого лица до принятия решения об образовании технической комиссии. Если проблема оказывает незначительное или малое воздействие, введение какого-либо регулирования в большинстве случаев нецелесообразно, поэтому отсутствие этого пункта приведет к дополнительным расходам районного бюджета.

Предложение учтено уполномоченным органом. По мнению, уполномоченного органа, если проблема оказывает незначительное или малое воздействие, то введение регулирования нецелесообразно.

10. В проекте муниципального нормативного правового акта присутствуют положения, вводящие избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, оказывающие негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования Кавказский район, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также необоснованных расходов районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район).

Согласно предложениям участника публичных консультаций необходимо внести соответствующие изменения в проект и доработанный проект направить для получения положительного заключения об оценке регулирующего воздействия.

В случае несогласия с выводами, содержащимися в заключении, необходимо в срок до 26 октября 2023 г. представить в письменном виде свои возражения.

Начальник отдела экономического
развития администрации
муниципального образования
Кавказский район

И.И. Чернобаева

12.10.2023



(инициалы, фамилия)

(дата)

(подпись)