

Заместителю главы
муниципального образования
администрации муниципального
образования Кавказский район

М.Д. Замятиной

Заключение
по результатам оценки регулирующего воздействия
проекта постановления администрации муниципального образования
Кавказский район "Об утверждении Порядка приема, рассмотрения и отбора
заявок хозяйствующих субъектов о включении в перечень мероприятий
муниципальных программ (подпрограмм) муниципального образования
Кавказский район объектов капитального строительства
социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения"

Отдел экономического развития администрации муниципального образования Кавказский район как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кавказский район рассмотрел поступивший 4 апреля 2019 года проект постановления администрации муниципального образования Кавказский район "Об утверждении Порядка приема, рассмотрения и отбора заявок хозяйствующих субъектов о включении в перечень мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) муниципального образования Кавказский район объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения" (далее - проект), направленный для подготовки настоящего Заключения, заместителем главы муниципального образования Кавказский район М.Д. Замятиной (далее - разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кавказский район, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Кавказский район, (далее - Порядок) проект подлежит проведению оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования Порядка разработчиком соблюдены.

Проект направлен разработчиком для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

Проведен анализ результатов исследований, проводимых регулирующим органом с учетом установления полноты рассмотрения регулирующим орга-

ном всех возможных вариантов правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

Проведена оценка эффективности предложенных регулирующим органом вариантов правового регулирования, основанных на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

- выявленная проблема сформулирована точно;
- обоснованы качественное и количественное определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности;
- цели предлагаемого правового регулирования определены адекватно;
- заявленные цели предлагаемого правового регулирования практически реализуемы;
- показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования проверяемы, последующий мониторинг их достижения возможен;
- оценка регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и расходов районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район), связанных с введением предлагаемого правового регулирования, корректна;
- регулирующим органом выявлены все возможные риски введения предлагаемого правового регулирования.

Обоснование выбора предлагаемого регулирующим органом варианта правового регулирования: постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 9 июня 2015 г. № 522 "Об утверждении Порядка принятия решения о соответствии масштабного инвестиционного проекта, объекта социально-культурного или коммунально-бытового назначения критериям, установленным Законом Краснодарского края от 4 марта 2015 года № 3123-КЗ, при соблюдении которых допускается предоставление земельных участков, которые находятся в государственной собственности Краснодарского края или муниципальной собственности либо государственная собственность на которые не разграничена, в аренду без проведения торгов".

В соответствии с Порядком установлено следующее:

1. Правовым регулированием в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности будут затронуты организации муниципального образования Кавказский район.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, предусмотренных проектом муниципального нормативного правового акта, а также возможность ее решения иными правовыми, информационными или организационными средствами: отсутствие в муниципальном об-

разовании Кавказский район порядка принятия решения о включении объектов социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения в указанные программы, предусматривающие финансирование за счет внебюджетных источников, а также механизм привлечения внебюджетных средств для реализации указанных объектов.

Принятие проекта постановления приведет к росту инвестиций в экономику муниципального образования Кавказский район. Для хозяйствующих субъектов в случае включения в перечень мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) муниципального образования Кавказский район объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения будет являться основанием для рассмотрения уполномоченным органом Краснодарского края возможности предоставления в аренду без проведения торгов земельного участка, указанного хозяйствующим субъектом, для размещения объекта.

Непринятие проекта постановления (невмешательство) приведет к невозможности рассмотрения и проведения отбора заявок хозяйствующих субъектов, а также включения объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения в муниципальную программу (подпрограмму) в целях последующего рассмотрения и предоставления земельного участка в аренду без проведения торгов.

Таким образом, предлагаемое правовое регулирование в дальнейшем будет способствовать созданию благоприятных условий для предпринимательской и инвестиционной деятельности в муниципальном образовании Кавказский район, позволит привлечь как можно больше инвесторов для размещения объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения на территории муниципального образования Кавказский район.

Таким образом, вариант решения проблемы, предложенный регулирующим органом (принятие проекта постановления) является наиболее предпочтительным.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Цели правового регулирования, предусмотренные проектом муниципального нормативного правового акта, и их соответствие принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации и Краснодарского края: включение в перечень мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) муниципального образования Кавказский район объектов капитального строительства социально-культурного и (или) коммунально-бытового назначения по результатам отбора заявок хозяйствующих субъектов.

4. Проект муниципального нормативного правового акта предусматривает положения, которыми изменяется содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5. Возможные риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития муниципального образования Кавказский район отсутствуют.

6. Возможные расходы районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район), а также предполагаемые расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, понесенные от регулирующего воздействия предлагаемого проекта муниципального нормативного правового акта: расходы потенциальных адресатов относятся к информационным издержкам (сбор, подготовка документов) (Методика оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденная приказом Министерства экономического развития РФ от 22 сентября 2015 г. № 669).

Расчет издержек.

1) Составление заявки на участие в отборе.

а) набор и печать заявки на 1 листе - 27 мин;

б) копирование документов: бизнес-план объекта, утвержденная хозяйствующим субъектом - 2 листа, подготовка обоснования экономической и социальной целесообразности создания объекта - 5 листов, копия документов, подтверждающих факт наличия у хозяйствующего субъекта достаточных источников финансирования для строительства (размещения) объекта - 42 листа, копии учредительных документов - 14 листов, выписка из ЕГРЮЛ - 10 листов, справка об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов - 1 лист, сведения из ЕФРСБ - 1 лист, документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего заявку - 2 листа - 91,8 мин;

к) прошивка документов - 6 ед. - $9,6 \text{ мин} \cdot 6 = 57,6 \text{ мин}$.

2) Направление заявки на участие в отборе в администрацию муниципального образования Кавказский район - проезд туда/обратно - 60 мин, прием - 10 мин.

3) Подписание соглашения о реализации мероприятия муниципальной программы - проезд туда/обратно - 60 мин, прием - 10 мин.

Масштаб информационных требований: примерно от 1 участника.

Частота информационных требований: примерно 1 раз в год.

Определение затрат рабочего времени.

Затраты рабочего времени расчитаны на основании постановления Министерства труда и социального развития РФ от 26 марта 2002 г. № 23 "Об утверждении Норм времени на работы по документационному обеспечению управленческих структур федеральных органов исполнительной власти", Норм времени на работы и услуги, выполняемые государственными архивами (утв. Росархивом).

Затраты на приобретения по состоянию на 5 апреля 2019 года.

Бумага офисная А4 (<https://market.yandex.ru/catalog--ofisnaia-bumaga-i-plenka/60874/list?hid=91046&glfilter=6156208%3A16417660&glfilter=6156209%3A80~80&glfilter=6156211%3A500~500&glfil->

ter=16416346%3A16416347&onstock=1&local-offers-first=1&how=aprice&fesh=582%2C76117) - 270 руб.

Стоимость печати документов (<https://market.yandex.ru/catalog--printery-i-mfu/54546/list?hid=138608&glfilter=4914071%3A12110452&glfilter=4914079%3A12110464&glfilter=4914080%3A12110470&glfilter=4981542%3A12110510&onstock=1&local-offers-first=1&how=aprice&fesh=582%2C270436%2C129637%2C76117>, <https://market.yandex.ru/product--printer-pantum-p2207/11903592?show-uid=15544612463456623011316001&nid=54546&glfilter=4914071%3A12110452&glfilter=4914079%3A12110464&glfilter=4914080%3A12110470&glfilter=4981542%3A12110510&fesh=582%2C270436%2C129637%2C76117&context=search>) 4190 руб. / 1600 стр. = 2,62 руб./стр.. 2,62*78 листов = 204,36 руб.

Проезд - 35 руб.*4 = 140 руб.

Затраты рабочего времени в часах 316,4мин = 5,27 ч.

Средняя стоимость часа (База данных показателей муниципальных образований - Среднемесячная заработная плата работников организаций (по окved2), всего по обследуемым видам экономической деятельности, 2018 г., январь-март - 28782.3 руб., январь-июнь - 29333.6 руб., январь-сентябрь - 29684.6 руб., январь-декабрь - 30192.6 руб.). Средняя заработная плата на 1 января 2019 года - 31716,6 руб. Среднемесячное количество рабочих часов (Производственный календарь) - 164,17 ч. Начисления на оплату труда - 30,2 %. Средняя стоимость часа - 31716,6/164,17*1,302=251,54 руб.

Сумма информационных издержек составит:
 $5,27*251,54+270+204,36+140=1939,98$ руб.

7. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 8 по 19 февраля 2019 года.

8. Информация о проводимых публичных консультациях была размещена на официальном сайте администрации муниципального образования Кавказский район (<http://kavraion.ru>) в разделе "Оценка регулирующего воздействия и экспертиза действующих муниципальных нормативных правовых актов/ Оценка регулирующего воздействия/ Уведомление о проведении публичных консультаций проектов муниципальных нормативных правовых актов".

9. Замечания и предложения участников публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта:

1) МБУ "ИКЦ МСП". В порядке приема, рассмотрения и отбора хозяйствующих субъектов в пункте 2.1 содержится упоминание о подаче заявок хозяйствующими субъектами в уполномоченный орган, что также отражено в пункте 2.5 Приложения к постановлению, помимо этого, подаче заявок должна предшествовать организация конкурсного отбора путем размещения в СМИ соответствующего размещения.

В пункте 2.6 описаны сведения, которые должны содержаться в заявке и

документы, которые хозяйствующий субъект должен приложить к заявке, причем в списке присутствуют выписка из ЕГРЮЛ, справка об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате сборов, налогов и других обязательных платежей, сведения из ЕФРСБ. В то же время, пунктом 2.7 предусматривается изменение списка представляемых документов.

В связи с вышеизложенным предлагаю разработчику проекта постановления внести следующие изменения в проект постановления:

1. Исключить пункт 2.1 из проекта постановления в текущем виде и внести изменения в пункт 2.5, отразив в последнем основные формулировки и положения пункта 2.1.

2. Внести изменения в пункт 2.6 в целях освобождения организаций от обязательного представления информации и документов, которые находятся в распоряжении федеральных органов исполнительной власти, органов государственных внебюджетных фондов, исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и могут быть получены в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

3. Если информация и документы, включенные в состав заявки на участие в отборе, содержат персональные данные, в состав заявки должны быть включены согласия субъектов этих данных на их обработку. В противном случае включение в состав заявки на участие в отборе информации и документов, содержащих персональные данные, не допускается."

10. В проекте муниципального нормативного правового акта присутствуют положения, вводящие избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, оказывающие негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования Кавказский район, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также необоснованных расходов районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район).

Рассмотрев предложение МБУ "ИКЦ МСП", отдел экономического развития поддержал его и предлагает разработчику проекта постановления внести следующие изменения в проект постановления:

1. Исключить пункт 2.1 из проекта постановления в текущем виде и внести изменения в пункт 2.5, отразив в последнем основные формулировки и положения пункта 2.1.

2. Внести изменения в пункт 2.6 в целях освобождения организаций от обязательного представления информации и документов, которые находятся в распоряжении федеральных органов исполнительной власти, органов государственных внебюджетных фондов, исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и могут быть получены в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

3. Если информация и документы, включенные в состав заявки на участие в отборе, содержат персональные данные, в состав заявки должны быть включены согласия субъектов этих данных на их обработку. В противном случае включение в состав заявки на участие в отборе информации и документов, содержащих персональные данные, не допускается.

Начальник отдела экономического развития
администрации муниципального образования
Кавказский район

И.И. Чернобаева

23.04.2019



(инициалы, фамилия)

(дата)

(подпись)

А.В. Зобнин
6-14-25