

Начальнику отдела ЖКХ,
транспорта, связи и дорожного
хозяйства администрации
муниципального образования
Кавказский район

Афанасьевой В.Н.

Заключение

о проведении экспертизы постановления администрации
муниципального образования Кавказский район от 6 августа
2015 г. № 1151 " Об утверждении Положения о порядке
осуществления контроля за соблюдением перевозчиками
условий договоров на осуществление регулярных пассажирских
перевозок на пригородных маршрутах регулярного сообщения
на территории муниципального образования Кавказский район"

Отдел экономического развития администрации муниципального образования Кавказский район как уполномоченный орган по проведению экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кавказский район (далее - Уполномоченный орган) рассмотрел постановление администрации муниципального образования Кавказский район от 6 августа 2015 г. № 1151 " Об утверждении Положения о порядке осуществления контроля за соблюдением перевозчиками условий договоров на осуществление регулярных пассажирских перевозок на пригородных маршрутах регулярного сообщения на территории муниципального образования Кавказский район" (далее - Постановление № 1151).

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Кавказский район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Кавказский район (далее - Порядок), муниципальный нормативный правовой акт подлежит проведению экспертизы.

Экспертиза муниципального нормативного правового акта осуществляется в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Кавказский район от 6 июня 2023 г. № 849.

В соответствии с пунктом 1.7 Порядка и планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов экспертиза муниципального нормативного правового акта проводилась в срок с 16 августа по 15 ноября 2023 г.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по муниципальному нормативному правовому акту в соответствии с пунктом 1.9

Порядка с 16 августа по 15 сентября 2023 г.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте администрации муниципального образования Кавказский район (<https://www.kavcaion.ru/>).

Ранее в отношении Постановления № 1151 проведена оценка регулирующего воздействия. В соответствии с Порядком уполномоченный орган провел публичные консультации по проекту в период с 26 апреля по 16 мая 2019 г. В проекте муниципального нормативного правового акта выявлены положения, вводящие избыточные административные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, оказывающие негативное влияние на отрасли экономики муниципального образования Кавказский район, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также необоснованных расходов районного бюджета (бюджета муниципального образования Кавказский район).

Пунктом 2.13 Приложения 1 к постановлению предусмотрена возможность остановки транспортного средства сотрудником ГИБДД, что не учитывает норм пункта 20 части 1 статьи 13 Закона о полиции, перечисляющего случаи, предусматривающие остановку транспортного средства сотрудником полиции.

Кроме того, указанное положение постановления, предполагая участие сотрудника полиции в контрольных мероприятиях для обеспечения остановки транспортного средства, вступает в противоречие с положениями Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения, утвержденного приказом МВД РФ от 23 августа 2017 года № 664 (далее - Регламент).

Пункт 84 Регламента предусматривает исчерпывающий перечень оснований для остановки транспортного средства, который не включает случай, предусматривающий проверку соблюдения договоров перевозчиком.

В результате разработчик постановления своим нормативным актом расширяет список полномочий представителей МВД РФ, установленный федеральным законодательством.

Кроме того, пункт 84 Регламента содержит подробный перечень действий сотрудника полиции после остановки транспортного средства, который не согласован с действиями представителя администрации, осуществляющего контроль соблюдения договоров (далее - контролер), и перечисленными в разделе 2 приложения № 1 к постановлению.

Таким образом, у контролера отсутствуют полномочия по остановке транспортного средства, а также основания для участия в мероприятиях, проводимых сотрудниками полиции, при осуществлении ими своих функций.

Принимая во внимание вышеизложенное, контрольные мероприятия, в том виде, в котором они предусмотрены постановлением, не могут быть осу-

ществлены без нарушения норм действующего законодательства.

В соответствии с пунктом 2.14 приложения № 1 к постановлению невыполнение водителем маршрутного транспортного средства требования контролера об остановке является отказом от проведения контрольных мероприятий, что не соответствует Кодексу об административных правонарушениях, пунктом 2 статьи 12.25 которого указанные действия квалифицируются как административное правонарушение, влекущее наложение административного штрафа в размере от пятисот до восьмисот рублей.

В связи с вышеизложенным, сделан вывод о наличии в представленном проекте нормативного акта положений, указанных в пункте 4.1 Порядка, и о невозможности его дальнейшего согласования.

После внесения изменений в проект выдано положительное заключение от 18 июня 2019 г.

В ходе исследования муниципального нормативного правового акта Уполномоченный орган запрашивал у отдела ЖКХ, транспорта, связи и дорожного хозяйства администрации муниципального образования Кавказский район материалы, необходимые для проведения экспертизы.

Следующим некоммерческим организациям, с которыми заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы, и иным заинтересованным лицам, направлены запросы:

1. Местное отделение ККО "Опора России".
2. Общественный представитель уполномоченного по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае.
3. Кропоткинская МТПП (КМТПП).
4. СФ "Кавказская районная АККОР".
5. МБУ "ИКЦ МСП".
6. ГУП КК "Краснодарский краевой инновационный центр развития малого и среднего бизнеса".

В ходе публичных консультаций 17 августа 2023 г. поступило следующее предложение ООО "ТрансКаргоДрайв": Федеральным законом от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" внесены изменения в ст. 35 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", предусматривающие, что оценка соблюдения обязательных требований в области организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом осуществляется в рамках федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом

транспорте и в дорожном хозяйстве.

В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" предлагается признать утратившим силу Постановление Администрации муниципального образования Кавказский район от 6 августа 2015 г. № 1151 "Об утверждении Положения о порядке осуществления контроля за соблюдением перевозчиками условий договоров на осуществление регулярных пассажирских перевозок на пригородных маршрутах регулярного сообщения на территории муниципального образования Кавказский район".

Уполномоченный орган согласен с поступившим предложением. Предложение учтено. Других замечаний, предложений, рекомендаций, сведений (расчетов, обоснований), информационной-аналитических материалов в ходе публичных консультаций не поступало.

В ходе исследования в соответствии с пунктом 1.10 Порядка Уполномоченным органом установлено следующее:

1. В муниципальном нормативном правовом акте присутствуют избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации, в том числе, избыточные требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации (аналогичная или идентичная информация (документы) выдается тем же структурным подразделением администрации муниципального образования Кавказский район; аналогичная или идентичная информация (документы) представляется в несколько структурных подразделений администрации муниципального образования Кавказский район, участвующих в предоставлении муниципальных услуг; получающий информацию орган не использует ее с той периодичностью, с которой получает обязательную к подготовке и (или) представлению информацию (документы) (необоснованная частота подготовки и (или) представления информации (документов)); информация (документы) об объектах, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации обязательной государственной регистрации, представляется в случае, если вся требуемая информация (документы) имеется в распоряжении муниципальных органов в связи с государственной регистрацией и имеющаяся в распоряжении муниципальных органов информация (документы) имеет необходимую актуальность; аналогичная или идентичная информация (документы) представляется в одно или различные подразделения одного и того же органа (учреждения); имеют место организационные препятствия для приема обязательных к представлению документов (удаленное нахождение места приема документов, неопределенность времени приема документов, иной фактор, ограничивающий прием документов); отсутствуют альтернативные способы подачи обязательных к представлению информации (документов) (запрещение отправки документов через представителей, с использованием электронных сетей связи и другое); предъявляются завышенные, не предусмотренные законодательством Российской Федерации, Краснодарского края, муниципальными нормативными правовыми актами муниципального образования Кавказский район требования к форме представляемой информации (документам), представление которых связано с оказанием муниципальной услуги; в процедуре подачи информации

(документов) отсутствуют возможности получения доказательств о факте приема уполномоченным лицом обязательных для представления информации (документов); установленная процедура не способствует сохранению конфиденциальности представляемой информации (документов) или способствует нарушению иных охраняемых законом прав.

2. В муниципальном нормативном правовом акте отсутствуют требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

3. Полномочия лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных законодательством Российской Федерации обязательных процедур отсутствуют.

4. Необходимые организационные и технические условия для реализации отраслевыми (функциональными) органами, структурными подразделениями администрации муниципального образования Кавказский район установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности присутствуют.

5. Уровень развития технологий, инфраструктуры, рынков товаров и услуг в Кавказском районе адекватен.

6. Текст постановления № 1151 опубликован на странице официального сайта администрации муниципального образования Кавказский район <https://www.kavraion.ru/dokumenty/2019-god/iyun-171940987/>.

7. В Постановлении № 1151 присутствуют положения, создающие необоснованные затруднения ведения предпринимательской или инвестиционной деятельности: оценка соблюдения обязательных требований в области организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом осуществляется в рамках федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве.

В связи с этим рекомендуется привести в соответствие с действующим законодательством муниципальную нормативную базу в части, касающейся муниципального контроля в сфере транспортного обслуживания населения.

В соответствии с п. 1.11 Порядка необходимо в срок до 15 декабря 2023 г. уведомить Отдел экономического развития о принятых (планируемых к принятию) мерах по результатам рассмотрения заключения либо направить

