

Администрация муниципального образования Кавказский район

ПРОТОКОЛ

заседания рабочей группы по вопросам реализации положений стандарта развития конкуренции в муниципальном образовании Кавказский район

21 апреля 2023 г.

г. Кропоткин

№ 3

Заместитель руководителя: Синегубова Анастасия Геннадьевна - заместитель главы муниципального образования Кавказский район.

Секретарь: Чернобаева Ирина Ивановна - начальник отдела экономического развития администрации муниципального образования Кавказский район.

Присутствовали:

Белов Сергей Викторович - председатель Кропоткинской межрайонной торгово-промышленной палаты;

Губанова Любовь Алексеевна - заместитель главы муниципального образования Кавказский район, начальник финансового управления администрации муниципального образования Кавказский район;

Демченко Седа Григорьевна - начальник управления образования администрации муниципального образования Кавказский район;

Ежова Ирина Михайловна - начальник организационного отдела администрации муниципального образования Кавказский район;

Караулов Борис Васильевич - заместитель главы муниципального образования Кавказский район, начальник управления сельского хозяйства администрации муниципального образования Кавказский район;

Козлова Марина Николаевна - заместитель главы муниципального образования Кавказский район;

Турбина Елена Владимировна - директор ГУП КК "Краснодарский краевой инновационный центр развития малого и среднего бизнеса";

Филатова Светлана Викторовна - заместитель главы муниципального образования Кавказский район;

Юрина Лилия Васильевна - начальник управления имущественных отношений администрации муниципального образования Кавказский район;

Яковенко Светлана Александровна - начальник отдела инвестиций и развития малого и среднего предпринимательства администрации муниципального образования Кавказский район.

Повестка дня:

О рассмотрении результатов мониторинга состояния и развития конкуренции в отраслях (сферах) экономики Краснодарского края за 2022 год и доклада о состоянии и развитии конкуренции на товарных рынках Краснодарско-

го края за 2022 год и выработке мер по устранению выявленных административных барьеров в пределах компетенции.

Слушали:

А.Г. Синегубову - заместителя главы муниципального образования Кавказский район. О рассмотрении результатов мониторинга состояния и развития конкуренции в отраслях (сферах) экономики Краснодарского края за 2022 год и доклада о состоянии и развитии конкуренции на товарных рынках Краснодарского края за 2022 год и выработке мер по устранению выявленных административных барьеров в пределах компетенции.

В рамках исполнения пункта 39 раздела IV Распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 г. № 768-р "Стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации", министерством экономики Краснодарского края (далее - министерство) проведен ежегодный мониторинг состояния и развития конкурентной среды на товарных рынках.

Результаты мониторинга ежегодно включаются в доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на товарных рынках Краснодарского края.

Целью ежегодного мониторинга является организация и проведение анализа текущего состояния и развития конкурентной среды на товарных рынках Краснодарского края.

В качестве основного инструмента мониторинга было выбрано электронное анкетирование, которое проводилось в период с 1 по 30 ноября 2022 года.

Для проведения мониторинга министерством были разработаны анкеты для:

предпринимателей региона;

потребителей товаров и услуг на региональных и (или) муниципальных рынках Краснодарского края.

Формы опросников были размещены на сервисе для проведения онлайн-опросов "Yandex Forms", а ссылки на них растиражированы через электронные СМИ, официальные сайты и страницы в социальных сетях отраслевых органов исполнительной власти Краснодарского края, администраций муниципальных образований Краснодарского края, что позволило привлечь значительное число респондентов.

В опросе приняли участие 266314 потребителей товаров и услуг из различных социальных слоев населения: работающие, пенсионеры, студенты и безработные (в 2021 году в опросе участвовало 195589 человек).

Еще 54528 анкеты заполнили представители бизнеса (в 2021 году в опросе участвовало 99984 человек):

41 % - представители индивидуальных предпринимателей и микропредприятий с численностью до 15 человек;

36 % - малые предприятия;

23 % - крупные и средние предприятия.

Охватить максимально широкую аудиторию удалось благодаря применению современных информационных технологий, привлечению отраслевых министерств и ведомств Краснодарского края, органов местного самоуправле-

ния, общественных организаций, таких как Общественная палата Краснодарского края, Опора России, Деловая Россия, РСПП и другие.

Проведенный мониторинг позволил выявить причины, ограничивающие здоровую конкуренцию на рынках региона, проанализировать их и учесть в ходе совершенствования условий развития бизнеса, его защиты и оказания реальной поддержки.

Участие в мониторинге помогает определить возможности бизнеса на исследуемых рынках, спрогнозировать потребительские ожидания.

Это, в свою очередь, позволит удовлетворить интересы участников экономической деятельности во всех отраслях экономики Кубани.

Наиболее серьезными административными барьерами для ведения текущей деятельности или открытия нового бизнеса предприниматели по-прежнему, как и год назад, назвали:

сложность получения доступа к земельным участкам - 6,3% предпринимателей;

высокий уровень налогов и платежей во внебюджетные фонды - 6,1% предпринимателей;

высокие барьеры доступа к финансовым ресурсам - 5,3% представителей бизнеса;

недостаточное количество квалифицированного персонала остается проблемой 4,7%;

сложность/затянутость процедуры получения разрешений/лицензий 4,6% ;

нестабильность российского законодательства в отношении регулирования деятельности предприятий 4,5% .

Также опрошенные назвали следующие административные барьеры:
 высокие транспортные и логистические издержки - 6,2% опрошенных;
 давление со стороны органов власти - 4,8% опрошенных;
 необходимость установления партнерских отношений с органами власти - 4,7% опрошенных;

давление со стороны конкурентов - 4,2% опрошенных;
 ограничения доступа к товарам и услугам субъектов естественных монополий - 4% опрошенных;

неразвитость транспортной сети - 3,9% опрошенных.

Остальные ответы распределились примерно одинаково.

В целях достижения поставленных перед субъектами Российской Федерации задач в рамках распоряжения Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2021 г. № 2424-р утвержден Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы. С 2022 года в Краснодарском крае реализуется новый План мероприятий ("дорожная карта") по содействию развитию конкуренции в Краснодарском крае на период до 2025 года (одобрен Протоколом заседания Совета по содействию развитию конкуренции в Краснодарском крае № 2 от 25 ноября 2021 г. и утвержден в декабре 2021 года распоряжением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 27 декабря 2021 г. № 382-р).

План мероприятий ("дорожная карта") по содействию развитию конку-

ренции в Краснодарском крае (далее - "дорожная карта"), сформированный при максимальной проработке и при непосредственном участии отраслевых органов власти и муниципальных образований Краснодарского края, представителей бизнес-сообщества, экспертов отраслевых общественных объединений, представителей некоммерческого сектора, объединен единой темой - оценка текущего состояния конкуренции в Краснодарском крае и перспективы развития на период до 2025 года и встроены в систему региональных документов, обеспечивающих стратегическое развитие Краснодарского края.

Главной целью "дорожной карты" является формирования конкурентной политики в регионе, создание наиболее комфортных условий для ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности региона, а также получение жителями качественного конечного продукта по низкой цене.

В основу выбора приоритетных направлений развития конкуренции в реальном секторе региональной экономики вошли 42 товарных рынка и определены 125 ключевых показателей развития конкуренции.

Тактически выстроенная работа по 42 направлениям развития конкуренции охватывает все ключевые отрасли региональной экономики, обеспечивающие ежегодный рост региональной экономики и которые формируют более 60% объемов отгрузки товаров, работ и услуг собственного производства: сельское хозяйство, промышленность, санаторно-курортный комплекс, строительство, транспорт, торговля, а также составляют 71% численности занятых в экономике края.

Такие системные направления "дорожной карты", как повышение производительности труда на предприятиях, повышение эффективности системы государственного управления регионом, обеспечивают на протяжении ряда лет положительную динамику и лидирующие позиции региона в оценках, проводимых федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации, что подтверждает верность стратегически выстроенного курса.

Развитие конкуренции в условиях изменения в целом мировой экономической ситуации в 2022 году было направлено на удержание конкурентоспособности реального сектора экономики. В этих целях продолжена работа по обеспечению устойчивости региональной экономики и бизнеса, при этом принципиальной позицией в работе стало сохранение запланированных значений ключевых показателей развития товарных рынков.

Результаты системной работы, выстроенной в регионе совместно с общественным сообществом, бизнесом и органами власти всех уровней, отражаются в результатах мониторинга текущей деятельности основных секторов экономики. Сформированный запас прочности в условиях санкционных ограничений позволяет компаниям адаптироваться.

Положительная динамика достигнута в промышленности, сельском хозяйстве, транспортировке и хранении, оптовой торговле, общественном питании и сфере платных услуг населению, позволили обеспечить рост ВРП Краснодарского края по итогам 2022 года на уровне 100,5% к 2021 году.

На рынке труда сохраняется стабильное положение - уровень регистрируемой безработицы на конец года составил 0,5%.

План мероприятий ("дорожная карта") по содействию развитию конку-

ренции на товарных рынках содержит приоритеты развития ключевых отраслей экономики и встроены в систему региональных документов, обеспечивающих стратегическое развитие Краснодарского края.

На постоянной основе совершенствуется взаимодействие с участниками рынков, представителями общественных объединений по поиску новых приоритетных направлений, отраслевых инициатив. Данная работа направлена на выработку мер поддержки отраслей, перенастройку приоритетов и качества предоставляемых работ и услуг на рынках и, как следствие, повышение удовлетворенности конечных потребителей. В результате ежегодно формируются новые мероприятия "дорожной карты" и проводится актуализация перечня региональных товарных рынков.

Органы местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края принимают активное участие во внедрении Стандарта на своих территориях. Главной задачей является не только достижение установленных значений ключевых показателей развития конкуренции в определенной сфере, но и получение эффекта удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ и услуг, а также удовлетворенности бизнес-сообщества действиями власти.

Ежегодно большое внимание министерством экономики Краснодарского края уделяется проведению обучающих мероприятий и тренингов для органов местного самоуправления по вопросам содействия развитию конкуренции с целью повышения компетентности и улучшения работы по конкуренции. Так, в 2022 году были проведены 44 обучающих мероприятий для органов местного самоуправления совместно с отраслевыми органами власти, в том числе 9 онлайн-семинаров. Общее число участников обучающих мероприятий - 6515 человек.

Методическая помощь муниципальным образованиям оказывается также путем разработки типовых документов, методических рекомендаций и каталогов лучших практик.

Совершенствовать свою работу, применяя уже отработанные и показавшие свою эффективность решения других регионов Российской Федерации, позволяет налаженное взаимодействие с АНО "Агентство стратегических инициатив по продвижению проектов" по размещению региональных практик на цифровой платформе "Смартека" и изучению лучших практик других субъектов Российской Федерации. В регионе сформирована управленческая команда из представителей органов исполнительной власти и местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края, а также экспертов и представителей бизнес-сообщества в составе 254 человек, которые ведут работу по размещению на цифровой платформе "Смартека" лучших практик социально-экономического развития. Представители Краснодарского края являются авторами 56 практик и решений. Более 100 практик и решений, разработанных представителями Краснодарского края, находятся в различной стадии модерации.

В связи с утверждением нового Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации до 2025 года и региональной "дорожной карты" по развитию конкуренции, изменен подход к рейтингу органов исполните-

льной власти и муниципальных образований Краснодарского края в работе по конкуренции, предусматривающий переход от оценки выполнения организационных задач к оценке конкретных результатов и полученных эффектов от практического внедрения инновационных проектов по развитию конкуренции в определенной сфере деятельности.

В соответствии с Соглашением о внедрении стандарта развития конкуренции в Краснодарском крае от 22 октября 2019 г. № 221, администрацией муниципального образования Кавказский район оказано содействие в проведении мониторинга состояния и развития конкуренции на товарных рынках Краснодарского края, организованном министерством экономики Краснодарского края в рамках исполнения пункта 39 раздела VI Распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 года № 768-р "Стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации".

Результаты мониторинга ежегодно включаются в доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на товарных рынках в муниципальном образовании Кавказский район.

В опросе приняли участие 2307 потребителей товаров и услуг из различных социальных слоев населения: работающие, пенсионеры, студенты и безработные.

Еще 273 анкеты заполнили представители бизнеса.

88,2% - представители индивидуальных предпринимателей и микропредприятий с численностью до 15 человек;

10,7% - малые предприятия;

1,1% - крупные и средние предприятия.

Охватить максимально широкую аудиторию удалось благодаря применению современных информационных технологий, привлечению структурных (функциональных) подразделений администрации муниципального образования Кавказский район, администраций поселений Кавказского района, общественных организаций, таких как Общественная палата Кавказского района, Кропоткинская торгово-промышленная палата и другие.

Проведенный мониторинг позволил выявить причины, ограничивающие здоровую конкуренцию на рынках региона, в том числе, муниципального образования Кавказский район, проанализировать их и учесть в ходе совершенствования условий развития бизнеса, его защиты и оказания реальной поддержки.

Наиболее серьезными административными барьерами для ведения текущей деятельности или открытия нового бизнеса предприниматели назвали: сложность получения доступа к земельным участкам - 0,4%; нестабильность российского законодательства в отношении регулирования деятельности предприятий - 0,7%; конкуренция со стороны теневого сектора - 0,4%; нет ограничений - 98,2%.

В вопросе по оценке изменения уровня административных барьеров, мы видим, следующее: административные барьеры были полностью устранены - 98,5%; бизнесу стало сложнее преодолевать административные барьеры, чем раньше - 0,4%; затрудняюсь ответить - 1,1%.

Что касается оценки деятельности органов власти по развитию конку-

ренции в целом, то, по мнению респондентов: 99,3% удовлетворены действиями органов власти; 0,4% скорее не удовлетворены; 0,4% затрудняются с ответом.

Перспективы расширения бизнеса в ближайшие 3 года в планах предпринимателей сводятся к выходу на новые географические рынки – 99,3%. Однако 1 представитель бизнеса склоняется к отсутствию вариантов по расширению бизнеса – 0,4%, затрудняются с ответом – 0,4% .

Принято постановление администрации муниципального образования Кавказский район от 24 августа 2021 г. № 1289 "Об утверждении плана мероприятий по устранению административных барьеров в муниципальном образовании Кавказский район". В результате проводимой работы достигнуты положительные результаты.

На территории муниципального образования Кавказский район активно ведется работа по догазификации. В муниципальном образовании Кавказский район подано 1611 заявок на догазификацию, из которых заключено 1077 договоров на технологическое присоединение в рамках догазификации, из которых со сроком исполнения в 2022 году – 107 договоров. В настоящее время к 180 домовладениям Кавказского района подведен газ до "забора". Пуск газа осуществлен в 124 дом.

Постановлением администрации Кропоткинского городского поселения Кавказского района от 31 января 2022 г. № 108 утвержден перечень объектов теплоснабжения, расположенных на территории Кропоткинского городского поселения Кавказского района, в отношении которых планируется заключение концессионного соглашения. В перечень вошли центральные тепловые пункты, здания котельных, трубопроводы по котельным.

Рассмотрена возможность сдачи в аренду по льготным ставкам помещений на первых этажах зданий, находящихся в муниципальной собственности, для открытия частных медкабинетов. В 2022 году такие помещения отсутствовали в муниципальной собственности.

Подготовлены материалы по вопросу автоматизации ручного труда и стандартизации процессов производства (в целях снижения требований к квалификации некоторых работников), материалы по вопросу создания новых и интересных продуктов, материалы для проведения разъяснительной работы с хозяйствующими субъектами по вопросу участия в льготном кредитовании, предоставляемом с помощью программ Минэкономразвития России и Банка России, материалы о возможных способах таможенных издержек предприятий, осуществляющих экспортные операции.

Осуществлена проверка административных регламентов осуществления муниципального контроля на выявление противоречий с федеральным и региональным законодательством.

РЕШИЛИ:

Отделу экономического развития администрации муниципального образования Кавказский район во взаимодействии со отраслевыми (функциональными) органами, структурными подразделениями администрации, муниципального образования Кавказский район подготовить проект внесения измене-

ний в постановление администрации муниципального образования Кавказский район от 24 августа 2021 г. № 1289 "Об утверждении плана мероприятий по устранению административных барьеров в муниципальном образовании Кавказский район", учитывающий результаты проведенного мониторинга за 2022 год.

Заместитель руководителя

Секретарь



А.Г. Синегубова

И.И. Чернобаева