



**РАСПОРЯЖЕНИЕ
ГЛАВЫ АДМИНИСТРАЦИИ (ГУБЕРНАТОРА)
КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

от 29.04.2011

г. Краснодар

№ 672-р

**Об утверждении решения постоянно
действующего координационного совещания по обеспечению
правопорядка – Совета безопасности при главе администрации
(губернаторе) Краснодарского края**

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 11 декабря 2010 года № 1535 «О дополнительных мерах по обеспечению правопорядка», постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 21 декабря 2010 года № 1183 «Об образовании постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка – Совета безопасности при главе администрации (губернаторе) Краснодарского края» и в целях обеспечения эффективного исполнения требований и рекомендаций координационного совещания:

1. Утвердить решение координационного совещания от 5 апреля 2011 года № 1-КС по вопросу: «О мерах по обеспечению экономической безопасности Краснодарского края при проведении финансового оздоровления и процедур банкротства хозяйствующих субъектов края» (прилагается).

2. Контроль за выполнением настоящего распоряжения возложить на первого заместителя главы администрации (губернатора) Краснодарского края Д.Х. Хатуова.

3. Распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Глава администрации (губернатор)
Краснодарского края



Д.Ткачев

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНО

распоряжением главы администрации
(губернатора) Краснодарского края

от 29.04.2011 № 672-р

РЕШЕНИЕ

постоянно действующего координационного совещания по обеспечению
правопорядка – Совета безопасности при главе администрации (губернаторе)
Краснодарского края

от 5 апреля 2011 года

№ 1-КС

г.Краснодар

О мерах по обеспечению экономической безопасности Краснодарского
края при проведении финансового оздоровления и процедур банкротства
хозяйствующих субъектов края

Заслушав и обсудив доклад первого заместителя главы администрации (губернатора) Краснодарского края Д.Х. Хатуова «О мерах по обеспечению экономической безопасности Краснодарского края при проведении финансового оздоровления и процедур банкротства хозяйствующих субъектов края», постоянно действующее координационное совещание по обеспечению правопорядка – Совет безопасности при главе администрации (губернаторе) Краснодарского края отмечает, что совместными усилиями федеральных структур, краевых и муниципальных властей осуществляется координация в сфере финансового оздоровления, что позволяет отслеживать ситуацию не только по предприятиям, находящимся в процедуре банкротства, но и по каждому кризисному предприятию.

Проводятся мероприятия по предупреждению банкротства предприятий края, разрабатываются антикризисные меры, осуществляется контроль за их исполнением.

В различных процедурах банкротства на территории края находятся 750 хозяйствующих субъектов, что составляет 0,25 % от 370 тысяч предприятий и индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных в крае.

В 2010 году по результатам принятых мер в связи с оплатой задолженности прекращено 78 дел о банкротстве, погашено в бюджет и внебюджетные фонды 167,4 млн. рублей. Удалось предотвратить несостоятельность ряда бюджетобразующих предприятий: ОАО

«Шиферник», г. Новороссийск; ЗАО «Ахтарская судовой верфь», Приморско-Ахтарский район; ООО «Петрокстим», г. Армавир; ЗАО «Фирма «Автогрейд», Тихорецкий район; ООО «Золотая нива», Калининский район; ООО «АСК», Успенский район и других.

Вместе с тем отсутствие должного контроля со стороны надзорных, правоохранительных органов, а также муниципальных образований привело к банкротству 16 федеральных, 11 краевых и 60 муниципальных предприятий с общей суммой задолженности в бюджеты всех уровней свыше 1 млрд. рублей.

В 2010 году убыточными являлись 113 социально значимых и бюджетообразующих предприятий края. Наибольшее количество убыточных предприятий, по которым ведется мониторинг, приходится на сельское хозяйство, промышленность, ЖКХ и ТЭК.

В ходе проведения процедур банкротства на 750 хозяйствующих субъектах края не только не погашена задолженность в бюджет на общую сумму 3,8 миллиарда рублей, но и уменьшилось количество рабочих мест. Кроме этого, утрачен потенциал в виде возможности получения более 1 миллиарда рублей от работы предприятий в бюджеты всех уровней.

На территории края в процедуре несостоятельности (банкротства) находится 14 предприятий – застройщиков. Основная часть приходится на город Краснодар – 6 предприятий, город Сочи – 4 предприятия.

Среди них наиболее проблемными на сегодняшний день остаются ООО «Стройинтеркомплекс», предприятия группы компаний ДСК, предприятия группы компаний ВАНТ, ЗАО «Кларисса».

В Краснодарском крае проводится активная работа по пресечению нарушений законодательства в сфере банкротства. Так, в 2010 году, по данным ГУВД по Краснодарскому краю, возбуждено 25 уголовных дел, за первый квартал 2011 – 11 уголовных дел.

В целях обеспечения экономической безопасности Краснодарского края, стабилизации ситуации в сфере финансового оздоровления и банкротства, обеспечения надлежащей организации взаимодействия всех структур правоохранительных и контролирующих органов при работе с несостоятельными и кризисными предприятиями, обеспечения максимальной поддержки предприятий, испытывающих финансовые трудности, сохранения рабочих мест и погашения задолженности в консолидированный бюджет края постоянно действующее Координационное совещание по обеспечению правопорядка – Совет безопасности при главе администрации (губернаторе) Краснодарского края:

1. Принять к сведению доклад первого заместителя главы администрации (губернатора) Краснодарского края Д.Х. Хатуова «О текущей ситуации и основных направлениях политики Краснодарского края в сфере финансового оздоровления и банкротства организаций Краснодарского края».

2. Рекомендовать ГУВД по Краснодарскому краю (Вишевский):

1) в соответствии со статьей 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 года №3-ФЗ «О полиции» обеспечить информирование администрации Краснодарского края о требующих оперативного реагирования фактах, связанных с криминальными проявлениями в сфере экономической деятельности предприятий на территории края и вскрытыми предпосылками к умышленному банкротству, участию в указанных процессах организованной преступности, а также о фактах корпоративных конфликтов и возможных недружественных поглощениях (рейдерских захватах) юридических лиц.

Продолжить взаимодействие с департаментом по финансовому оздоровлению Краснодарского края (Шутов) по выявлению правонарушений в сфере несостоятельности (банкротства);

2) усилить деятельность по предупреждению и пресечению нарушений действующего законодательства и защите экономических интересов края при проведении процедур банкротства. Продолжить работу по предупреждению и выявлению признаков преднамеренных (фиктивных) банкротств, нарушений норм корпоративного законодательства;

3) в кратчайшие сроки в порядке ведомственного контроля изучить материалы и дела указанной категории и принять меры к отмене незаконных и необоснованных решений;

4) взять на контроль каждое возбужденное уголовное дело. Коренным образом изменить подход к организации оперативной работы, направленной на выявление правонарушений при банкротстве, лиц, участвующих в рейдерских захватах предприятий, коррупционных проявлений и преступных групп;

5) принять во внимание необходимость проведения более качественного расследования уголовных дел и недопущения необоснованного затягивания сроков рассмотрения заявлений.

3. Просить прокуратуру Краснодарского края (Коржинек):

1) Продолжить проведение проверок соблюдения действующего законодательства в целях предупреждения, выявления и пресечения правонарушений, которые могут повлечь несостоятельность (банкротство) хозяйствующих субъектов края;

2) продолжить проведение проверок несостоятельных предприятий, имеющих задолженность по заработной плате, обеспечив принятие всего комплекса мер прокурорского реагирования, направленных на реальное восстановление нарушенных трудовых прав граждан.

4. Рекомендовать УФСБ России по Краснодарскому краю (Власенко) в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 6 марта 2001 года № 268 организовать упреждающее информирование:

1) об угрозах экономической безопасности, социальной стабильности, связанных с умышленным созданием предпосылок к банкротству в стратегически важных отраслях, в том числе транспорта, связи,

агропромышленного комплекса, а также жизнеобеспечения в крупных городах края;

2) о непринятии должностными лицами мер по недопущению в этой связи ущерба кредитно-финансовой и бюджетной системе края.

5. Рекомендовать УФНС России по Краснодарскому краю (Красницкий):

1) продолжить комплексное взаимодействие с органами исполнительной власти Краснодарского края и муниципальными образованиями Краснодарского края в сфере финансового оздоровления и несостоятельности (банкротства);

2) отслеживать состояние дел по принудительному исполнению требований об уплате обязательных платежей в бюджет;

3) усилить взаимодействие со службой судебных приставов Краснодарского края в целях недопущения затягивания сроков проведения исполнительного производства по принудительному исполнению требований об уплате обязательных платежей в бюджет;

4) пересмотреть подход при решении вопроса о подаче в арбитражный суд заявления о признании банкротом в отношении предприятий, имеющих задолженность по обязательным платежам в бюджет, с учетом возможности принудительного взыскания в рамках исполнительного производства в целях недопущения банкротства экономически значимых предприятий;

5) усилить координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти и государственных внебюджетных фондов, связанную с объединением и представлением требований Российской Федерации в делах о банкротстве;

6) информировать правоохранительные органы о наличии криминальных проявлений, связанных с уклонением от исполнения обязательств по уплате платежей в бюджет и подачи налоговой отчетности;

7) своевременно принимать меры в отношении отсутствующих должников по исчислению и предъявлению к исполнению задолженности по обязательным платежам в бюджет, о наличии проблемных предприятий информировать правоохранительные органы;

8) при решении вопроса о выборе саморегулируемой организации, а впоследствии арбитражного управляющего учитывать ранее выявлявшиеся факты совершения ими правонарушений. Неправомерные действия, равно как и длительное бездействие арбитражного управляющего, должны стать безусловным основанием для решения вопроса об инициировании их отстранения, привлечения к установленной законом ответственности, в том числе уголовной.

6. Рекомендовать Управлению Росреестра по Краснодарскому краю (Колодяжный):

1) усилить контроль за деятельностью саморегулируемых организаций арбитражных управляющих. Продолжить осуществление

мероприятий по привлечению арбитражных управляющих к административной ответственности;

2) организовать проверки и дать должную оценку деятельности саморегулируемых организаций, члены которых, являясь арбитражными управляющими, привлекались к административной ответственности;

3) занимать принципиальную позицию в судебных инстанциях при дисквалификации арбитражных управляющих и ликвидации саморегулируемых организаций;

4) обращать внимание на необходимость применения качественного подхода к подготовке административных материалов и сбора доказательств на стадии административного расследования, учитывать правовую позицию лиц, привлекаемых к ответственности.

7. Рекомендовать руководителям саморегулируемых организаций арбитражных управляющих, функционирующих на территории Краснодарского края, обеспечить надлежащий контроль за профессиональной деятельностью арбитражных управляющих и соблюдением норм законодательства о несостоятельности (банкротстве).

8. Рекомендовать Главному управлению ФССП по Краснодарскому краю (Белошапка):

1) обеспечить соблюдение социальных и экономических интересов Краснодарского края при реализации своих полномочий. В целях сохранения экономического потенциала края и обеспечения динамики его увеличения пересмотреть подходы к продаже имущества предприятий службой судебных приставов, исключая реализацию различного рода противоправных действий в отношении имущества краевых предприятий;

2) ежемесячно представлять в департамент по финансовому оздоровлению Краснодарского края и в муниципальное образование информацию о предприятиях-должниках, на имущество которых судебными приставами наложен арест (по согласованной форме);

3) взять на особый контроль:

объективность оценки, проводимой для целей реализации имущества без проведения открытых торгов;

исполнительные производства по реализации имущества предприятий с участием публичных образований, исключив факты необоснованной их передачи из одного района в другой и занижения оценки подвергнутого описи и аресту имущества.

9. Рекомендовать Управлению Росимущества в Краснодарском крае (Пилавов):

1) усилить контроль за финансовым состоянием федеральных предприятий, принимать меры по предупреждению банкротства;

2) принимать все установленные законом меры по защите интересов государства при банкротстве федеральных унитарных предприятий и акционерных обществ;

3) обеспечить взаимодействие со службой судебных приставов и контроль за работой поверенных торгующих организаций, реализующих арестованное имущество.

10. Руководителям органов исполнительной власти Краснодарского края:

1) обеспечить координацию деятельности подчиненных структур с департаментом по финансовому оздоровлению Краснодарского края в вопросах выработки единых подходов в работе с неплатежеспособными предприятиями и предприятиями – банкротами;

2) по результатам мониторинга финансового состояния подведомственных предприятий продолжить разработку и реализацию программ финансового оздоровления и предупреждения банкротства;

3) принять дополнительные меры по обеспечению контроля за сохранностью государственного имущества, переданного в хозяйственное ведение унитарных предприятий;

4) исключить факты соглашательской позиции руководителей подведомственных предприятий при занижении стоимости реализации в рамках исполнительного производства.

11. Департаменту по финансовому оздоровлению Краснодарского края:

1) оказывать методическую и практическую помощь муниципальным образованиям и отраслевым департаментам в вопросах организации работы по предупреждению банкротства, разработки и реализации антикризисных программ. Соответствующие методические рекомендации довести до всех заинтересованных инстанций в муниципальных образованиях края;

2) провести семинар-совещание по актуальным вопросам выявления и пресечения преднамеренных (фиктивных) банкротств, фактов рейдерских захватов предприятий края или незаконного присвоения чужой собственности с участием правоохранительных органов, контролирующих органов и федеральных служб Краснодарского края, глав муниципальных образований края;

3) обеспечить взаимодействие органов исполнительной власти Краснодарского края, муниципальных образований и кредитных организаций по работе с задолженностью по кредитным обязательствам социально значимых и бюджетообразующих предприятий края;

4) обеспечить координацию деятельности межведомственных комиссий муниципальных образований края по работе с предприятиями-должниками. Осуществлять контроль и оценку эффективности их деятельности;

5) в пределах установленной компетенции продолжить работу по мониторингу финансового состояния экономически и социально значимых субъектов предпринимательской деятельности Краснодарского края, краевых и муниципальных унитарных предприятий;

6) совместно с отраслевыми департаментами проработать вопрос подбора инвесторов для приобретения имущественных комплексов крупных

предприятий в целях сохранения рабочих мест и недопущения социальной напряженности;

7) проработать вопросы о создании и ведении на постоянной основе реестра предприятий, имеющих задолженность по платежам в бюджет и заработной плате. Своевременно отслеживать судьбу каждого подобного предприятия.

12. Департаменту по финансовому и фондовому рынку Краснодарского края (Славинский) при взаимодействии с Главным управлением Центрального Банка России по Краснодарскому краю:

1) при поступлении информации от департамента по финансовому оздоровлению Краснодарского края о фактах корпоративных конфликтов и возможных недружественных поглощениях (рейдерских захватах) юридических лиц, оперативно обеспечивать участие специалистов при проведении совместных мероприятий (исследований);

2) совместно с департаментом по финансовому оздоровлению Краснодарского края активизировать взаимодействие с кредитными учреждениями и их филиалами на территории края по вопросам принятия своевременных мер, направленных на урегулирование просроченной ссудной задолженности предприятий и организаций, находящихся в различных процедурах банкротства;

3) совместно с департаментом по финансовому оздоровлению ежеквартально выносить для рассмотрения на заседании комиссии по финансовой и денежно-кредитной политике Краснодарского края проблемные вопросы по взысканию просроченной ссудной задолженности в целях предотвращения банкротства хозяйствующих субъектов.

13. Департаменту по финансовому оздоровлению Краснодарского края организовать работу в муниципальных образованиях по проведению анализа обращений граждан, информации предпринимателей, должностных лиц всех уровней с целью выявления вопросов, связанных с возникновением условий рейдерства, коррупционных проявлений при оценке имущества предприятий-банкротов. Департаменту по взаимодействию с правоохранительными органами администрации Краснодарского края (Малюк) во взаимодействии с правоохранительными органами организовать проведение проверки поступающей информации.

14. Рекомендовать главам муниципальных образований Краснодарского края:

1) лично возглавить межведомственные комиссии по работе с предприятиями - должниками с включением в них заинтересованных руководителей территориальных подразделений федеральных структур и правоохранительных органов;

2) совместно с органами исполнительной власти края изменить подход к критериям отнесения предприятий к категории социально значимых и бюджетообразующих предприятий края. Произвести корректировку перечня крупных краевых предприятий, подлежащих соответствующему

мониторингу. Прогнозировать возможный финансовый результат не менее чем за полгода;

3) на основе рекомендаций, разработанных департаментом по финансовому оздоровлению Краснодарского края, организовать совместную с надзорными и правоохранительными органами работу по своевременному пресечению попыток рейдерских действий, фиктивных банкротств. Обеспечить своевременное информирование департамента по финансовому оздоровлению Краснодарского края о возникших угрозах банкротства предприятий и организаций, находящихся на территории муниципального образования, о противоправных действиях руководителей предприятий и арбитражных управляющих, ведущих к преднамеренному банкротству;

4) взять под личный контроль погашение задолженности по заработной плате и по обязательным платежам предприятиями, находящимися в процедурах банкротства, и ежемесячно информировать департамент по финансовому оздоровлению Краснодарского края по этим вопросам;

5) принять необходимые меры по разработке антикризисных программ в отношении социально значимых и бюджетообразующих предприятий, допустивших снижение финансово-экономических показателей. Информацию о результатах реализации программ ежеквартально направлять в департамент по финансовому оздоровлению Краснодарского края;

6) совместно с департаментом по финансовому оздоровлению Краснодарского края в целях обеспечения целостности имущественных комплексов предприятий, находящихся в различных процедурах несостоятельности, и недопущения их продажи по частям, начиная с момента предъявления требования к должнику, организовать контроль за ними. Активизировать работу по поиску потенциальных инвесторов в целях эффективного использования имущественных комплексов предприятий-банкротов;

7) согласовывать свои действия в сфере финансового оздоровления и несостоятельности (банкротства) с департаментом по финансовому оздоровлению Краснодарского края. Обеспечить своевременное представление в департамент по финансовому оздоровлению Краснодарского края необходимой информации по предприятиям, в отношении которых инициирована процедура банкротства;

8) обеспечить должное взаимодействие с территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти, в первую очередь с налоговыми инспекциями;

9) принять меры по обеспечению информационной открытости и опубликованию в средствах массовой информации даты, времени и места проведения торгов в отношении имущества несостоятельных предприятий, находящегося на подведомственной территории. При необходимости в целях обеспечения действенного контроля привлекать заинтересованных лиц из числа представителей администрации муниципального образования,

официальных представителей правоохранительных органов, отвечающих за экономическую безопасность;

10) ежеквартально направлять в департамент по финансовому оздоровлению Краснодарского края информацию о предприятиях, имеющих признаки несостоятельности (банкротства), просроченную задолженность по платежам в бюджет свыше 3 месяцев в размере более 100 тыс. руб.;

11) принять дополнительные меры по обеспечению контроля за сохранностью муниципального имущества в рамках процедур несостоятельности;

12) исключить факты соглашательской позиции руководителей подведомственных предприятий при занижении стоимости реализации в рамках исполнительного производства.

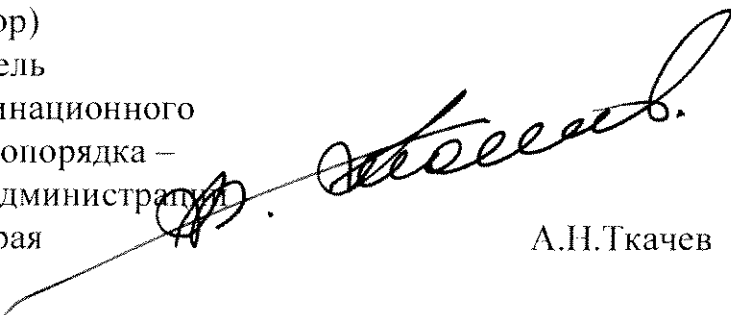
15. Рекомендовать главам муниципальных образований город Краснодар В.Л. Евланову, город Новороссийск В.И. Синяговскому, город – курорт Сочи А.Н. Пахомову создать специализированные подразделения по вопросам финансового оздоровления и координации действий всех органов муниципальной власти.

16. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на первого заместителя главы администрации (губернатора) Краснодарского края Д.Х. Хатуова, департамент по финансовому оздоровлению Краснодарского края, департамент по взаимодействию с правоохранительными органами администрации Краснодарского края.

Ответственным исполнителям настоящего решения ежеквартально (до 15-го числа месяца, следующего за отчетным) представлять в департамент по финансовому оздоровлению Краснодарского края информацию о ходе его реализации.

Департаменту по финансовому оздоровлению Краснодарского края обобщенную информацию о ходе выполнения настоящего решения представлять в департамент по взаимодействию с правоохранительными органами администрации Краснодарского края.

Глава администрации (губернатор)
Краснодарского края, председатель
постоянно действующего координационного
совещания по обеспечению правопорядка –
Совета безопасности при главе администрации
(губернаторе) Краснодарского края


А.Н.Ткачев