



Департамент по регулированию
контрактной системы
Краснодарского края

«Изменение условий контракта»

*Проценко Татьяна Анатольевна
главный консультант юридического
отдела департамента*

При заключении и исполнении контракта изменение его существенных условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных Законом № 44-ФЗ!

- Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение (ст. 432 ГК РФ)

- **Предмет контракта**
- **Цена контракта**
- **Количество товара, объем работ и услуг**
- **Срок оплаты по государственному контракту**
- **Порядок оплаты по контракту**
- **Порядок и сроки приемки товаров, работ, услуг**
- **Обеспечение исполнения государственного контракта**
- **Срок исполнения государственного контракта**
- **Ответственность сторон**

Изменить цену контракта возможно в следующих случаях:

- 1) Поставщик (подрядчик, исполнитель) снизил цену без изменения количества и качества товаров (работы, услуги) (п. 1.1 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ).
- 2) Увеличения или уменьшения количества товаров (работ, услуг) (за исключением контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации) **не более чем на 10%**. В этом случае **возможно увеличить или уменьшить цену контракта не более чем на 10%** (п. 1.2 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ).
- 3) Если вы заключаете контракты на выполнение работ по строительству, реконструкции, капремонту, сносу объекта капитального строительства, геологическому изучению недр или по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ, а также контракты, предусмотренные ч. 16 и 16.1 ст. 34 Закона N 44-ФЗ по соглашению сторон в них можно изменить объем и (или) вид работ. **При этом цену можно изменить с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации не более чем на 10% (п. 1.3 ч. 1 ст. 95 Закона N 44-ФЗ).**
- 4) Изменились тарифы. Чтобы посчитать новую цену контракта нужно умножить новый тариф на оставшееся количество товаров (работ, услуг) (п. 5 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ).
- 5) Заключен контракт с иностранной организацией на лечение гражданина РФ за границей и необходимо увеличить или уменьшить перечень медицинских услуг (п. 7 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ).
- 6) Заказчику из числа лиц, указанных в п. 6 ст. 161 БК РФ, уменьшили лимиты. В этом случае уменьшается количество товаров (работы, услуги) и пропорционально снижается цена контракта, при этом обеспечивается согласование новых условий таких контрактов, в том числе по цене и (или) срокам их исполнения и (или) количеству (объему) товара (работы, услуги) (п. 6 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ, Письмо Минфина России от 18.03.2020 № 24-03-06/21073).

Изменить цену контракта возможно в следующих случаях:

7) Возникли независящие от сторон обстоятельства, из-за которых нельзя исполнить контракт, предусмотренный ч. 16 (при условии, что контракт жизненного цикла предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства) и ч. 16.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, контракт, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия. К таким обстоятельствам относятся, в том числе необходимость изменения проектной документации или существенное увеличение стоимости строительных ресурсов, которое привело к увеличению общей стоимости строительства и невозможности исполнения контракта (п. 8 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ, Письмо Минфина России № 24-06-06/45785, Минстроя России № 24044-АЛ/09, ФАС России № ПИ/47490/21 от 10.06.2021). В этом случае возможно увеличить срок исполнения контракта и (или) цену контракта не более чем на 30% с соблюдением требований п. 8 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ.

Такое изменение допускается в контрактах, заключенных на год и более, если их цена равна предельному размеру, установленному в п. 1(1) Постановления № 1186, или превышает его. Предусмотренное изменение осуществляется при наличии в письменной форме обоснования такого изменения на основании решения Правительства РФ, высшего исполнительного органа субъекта РФ, местной администрации. По мнению Минфина России, на основании п. 8 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ цену контракта можно менять несколько раз при условии, что совокупный объем ее увеличения не превысит 30% (Письмо от 27.11.2024 N 24-06-06/118779).

ПП РФ от 09.08.2021 № 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 1315) утверждена возможность изменения как срока исполнения контракта и (или) цены контракта не более чем на 30 % в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до получателя средств федерального бюджета в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Изменение существенных условий допускается, в случае если контракт заключен до 31 декабря 2022 г. и обязательства по нему на дату заключения соглашения не исполнены.

Данное постановление распространяется на контракты, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия и которые заключены в соответствии с Законом № 44-ФЗ для обеспечения федеральных нужд.

В Краснодарском крае, во исполнение норм Постановления № 1315 и п. 8 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ принято распоряжение главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 02.09.2021 № 240-р «Об изменении государственных контрактов». Так, Распоряжением № 240-р предусмотрены, в том числе условия и особенности подготовки поставщиком (подрядчиком, исполнителем) документов, обосновывающих необходимость изменения (увеличения) цены контракта (далее – Расчет), предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия (далее – контракт) в связи с существенным увеличением цен на строительные ресурсы, подлежащие поставке и (или) использованию при исполнении контракта.

Изменить цену контракта возможно в следующих случаях:

8) при исполнении контракта сметная стоимость строительства, реконструкции, капремонта (определенная по итогам проверки на предмет достоверности ее определения в ходе госэкспертизы проектной документации) превысила цену контракта. Это касается (п. 11 ч. 1 ст. 95, пп. "а" п. 1 ч. 62 ст. 112 Закона N 44-ФЗ):

- контракта жизненного цикла (если он предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капремонт объекта капстроительства);

- контракта, предусмотренного ч. 16.1 ст. 34 Закона N 44-ФЗ;

- контракта, заключенного по ч. 56 ст. 112 Закона N 44-ФЗ.

Изменение цены осуществляется с учетом указанной сметной стоимости на основании решения Правительства РФ, высшего исполнительного органа субъекта РФ, местной администрации при условии, что такое изменение существенных условий не приведет к увеличению цены контракта более чем на тридцать процентов.

9) заключен контракт на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских или технологических работ со сроком исполнения не менее одного года и ценой контракта 100 млн руб. и более.

Изменение осуществляется при наличии в письменной форме обоснования такого изменения на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно **и при условии, что такое изменение не приведет к увеличению срока исполнения контракта и (или) цены контракта более чем на 30 %** (п. 13 ч. 1 ст. 95 Закона N 44-ФЗ).

Срок исполнения контракта можно изменить в следующих случаях:

1) при исполнении контракта изменяется срок исполнения отдельного этапа (отдельных этапов) исполнения контракта в рамках срока исполнения контракта, предусмотренного при его заключении (п. 12 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ).

2) можно изменить срок исполнения контракта предусмотренного ч. 16 (при условии, что контракт жизненного цикла предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства) и ч. 16.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, контракт, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, геологическому изучению недр, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, **если последний не был исполнен в предусмотренный срок по вине подрядчика или в результате возникновения независимых от сторон обстоятельств (в том числе требуется изменить проектную документацию)** (п. 9 ч. 1 ст. 95 Закона N 44-ФЗ).

3) по основаниям, указанным выше **п.п. 8, 13 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ; Постановление № 1315; Постановления № 1186.**

Изменение характеристики товара (работы, услуги)

Заказчик вправе заменить товар (работу, услугу) по контракту на товар (работу, услугу) с **лучшими характеристиками** (ч. 7 ст. 95 Закона № 44-ФЗ).

Учитывайте, что данный Закон не определяет то, какие характеристики можно считать улучшенными. Это решение заказчик принимает самостоятельно (Письмо Минфина России от 25.10.2024 № 24-06-09/104115).

В том числе можно изменить страну происхождения товара, если стороны пришли к соглашению о замене товара на товар с улучшенными характеристиками и в связи с такой заменой меняется страна происхождения товара. Но при этом нужно учитывать требования, установленные в рамках нацрежима. Так, например, если установлено преимущество для отечественных товаров (работ, услуг), российский товар можно заменить товаром исключительно российского происхождения (пп. "в" п. 3 ч. 4 ст. 14 Закона № 44-ФЗ);

Замена поставщика или заказчика

Можно заменить поставщика (подрядчика, исполнителя) на его правопреемника, если прошла его реорганизация (преобразование, слияние или присоединение).

В случае перемены заказчика права и обязанности заказчика, предусмотренные контрактом, переходят к новому заказчику.

Любые существенные условия контракта можно изменить в следующих случаях:

- 1) Контракт отвечает критериям п. 1 Постановления № 1186, изменить контракт в этом случае можно по решению Правительства РФ, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ или местной администрации (п. п. 2 - 4 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ);
- 2) Контракт заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) согласно п. п. 1,3, 8, 21, 22, 23, 29, 32, 34, 40, 41, 46, 51,52, 56, 59 и 62 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (п. 10 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ);
- 3) Контракт заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с п. п. 3, 40, 41, 46, 52, 56, 59 и 62 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (*до 31 декабря 2024 года по соглашению сторон допускается изменение существенных условий контракта*) (ч. 65.3 ст. 112 Закона № 44-ФЗ);

4) В соответствии с Федеральным законом от 08.03.2022 № 46 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» ст. 112 Закона № 44-ФЗ дополнена ч. 65.1, позволяющей изменять существенные условия контракта, заключенного до 01.01.2026, **если при его исполнении возникли независимые от сторон обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения.** Предусмотренные изменения осуществляются на основании решения Правительства РФ, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, местной администрацией при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта РФ, муниципальных нужд соответственно.

В соответствии с указанной нормой допускается заключение дополнительного соглашения об изменении существенных условий контракта при совокупности следующих условий:

- контракт заключен до 1 января 2026 года;
- при исполнении контракта возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения;
- наличие решения, принятого высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации;
- соблюдение положений ч. 1.3 - 1.6 ст. 95 Закона № 44-ФЗ, в том числе: (предоставление поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с Законом № 44-ФЗ обеспечения исполнения контракта, если изменение существенных условий влечет возникновение новых обязательств поставщика (подрядчика, исполнителя), не обеспеченных ранее предоставленным обеспечением исполнения контракта, и требование обеспечения исполнения контракта было установлено в соответствии со ст. 96 Закона № 44-ФЗ.)

Изменение цены контракта осуществляется в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до получателя средств краевого бюджета в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

5) С 2022 года во исполнение п. 11 ч. 1 ст. 18 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» также введены специальные нормы, допускающие изменение существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

Так, ПП РФ от 16.04.2022 № 680 «Об установлении порядка и случаев изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия» утверждено, что **при возникновении** в ходе исполнения государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, **независящих от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения, в 2022-2025** годах допускаются следующие изменения существенных условий контракта:

- а) изменение (продление) срока исполнения контракта, в том числе в связи с необходимостью внесения изменений в проектную документацию, включая контракт, срок исполнения которого в соответствии с положениями Закона № 44-ФЗ ранее изменялся;
 - б) изменение объема и (или) видов выполняемых работ по контракту, спецификации и типов оборудования, предусмотренных проектной документацией;
 - в) изменения, связанные с заменой строительных ресурсов на аналогичные строительные ресурсы, в том числе в связи с внесением изменений в проектную документацию;
 - г) изменение отдельных этапов исполнения контракта, в том числе наименования, состава, объемов и видов работ, цены отдельного этапа исполнения контракта;
 - д) установление условия о выплате аванса или об изменении установленного размера аванса;
 - е) изменение порядка приемки и оплаты отдельного этапа исполнения контракта, результатов выполненных работ;
 - ж) изменение (увеличение) цены контракта без изменения объема и (или) видов выполняемых работ в связи с увеличением цен на строительные ресурсы в порядке, установленном постановлением № 1315;
 - з) изменение условий о порядке перечисления средств поставщикам (подрядчикам, исполнителям) по контрактам (договорам), заключаемым в рамках исполнения контракта, с лицевых счетов, открытых заказчиком по таким контрактам (договорам) в территориальных органах Федерального казначейства, на расчетные счета, открытые поставщикам (подрядчикам, исполнителям) по контрактам (договорам) в кредитных организациях, в случаях, установленных законодательством Российской Федерации.
- Также данным постановлением утвержден порядок изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов в вышеуказанных случаях.