



**ДЕПАРТАМЕНТ
ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ
КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ
КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

Советская ул., д. 30, г. Краснодар, 350063
Тел. (861) 211-51-05, факс (861) 211-51-06
E-mail: drcs@krasnodar.ru

Главам муниципальных
образований
Краснодарского края

11.07.2025 № 45-05-10-1113/25

На № _____ от _____

О направлении рекомендаций

Департамент по регулированию контрактной системы Краснодарского края во исполнение функции по методологическому сопровождению, вмененной постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 26.12.2013 № 1564 «О департаменте по регулированию контрактной системы Краснодарского края», информирует о следующем.

1. В соответствии с частью 9 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) на закупку работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства осуществляется проектно-сметным методом. Порядок определения НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) утвержден приказом Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр (далее соответственно – Порядок, Приказ № 841/пр).

Согласно приложению № 1 к методике составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, утвержденной Приказом № 841/пр (далее – Методика), приведена рекомендуемая форма сметы контракта, заполняя которую заказчик указывает сумму налога на добавленную стоимость (далее – НДС) в конце таблицы отдельной строкой.

Пунктом 3 Порядка установлено, что определение НМЦК производится с учетом НДС по ставкам, установленным для соответствующего вида товаров, работ и услуг, за исключением случаев, когда уплата НДС в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах не производится.

Из положения статьи 110.2 Закона № 44-ФЗ следует, что оплата осуществляется в соответствии со сметой контракта, которая формируется на этапе планирования закупки и содержит в себе выделенный НДС.

Согласно статье 34 Закона № 44-ФЗ и пунктам 3 и 4 Методики контракт заключается по цене, предложенной участником закупки, при этом смета контракта составляется посредством указания цены каждого конструктивного решения (элемента), комплекса (вида) работ с учетом пропорционального снижения НМЦК участником закупки, с которым заключается контракт.

В связи с принятием Федерального закона от 12.07.2024 № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» налогоплательщики, применяющие упрощенную систему налогообложения (далее – УСН), с 01.01.2025 могут быть освобождены от уплаты НДС или являться плательщиками НДС по ставке 5 % или 7 %.

Минфин России в письме от 21.04.2025 № 03-07-11/39805 отмечает, что в случае указания цены контракта с учетом особенностей режима налогообложения поставщика (подрядчика, исполнителя) размер ставки НДС, включаемый в проект контракта, *должен соответствовать размеру ставки НДС, применяемому участником закупки, с которым заключается контракт.* Указанную позицию ведомства поддерживают и контрольные органы: решения Краснодарского УФАС России от 03.04.2025 № 023/06/51-1452/2025, 07.04.2025 № 023/06/51-1521/2025, от 28.05.2025 № 023/06/51-2288/2025.

При этом действующим законодательством не установлен порядок корректировки сметы контракта в части указания процентной ставки и суммы НДС отличных от указанных в проекте сметы контракта, формируемой в соответствии с Приказом № 841/пр.

В Краснодарском крае сложилась негативная практика контрольных и судебных органов, согласно которой применение коэффициента корректировки цены контракта, растворяющего сумму НДС в стоимости работ, неправомерно (Определение Верховного суда Российской Федерации от 05.12.2022 № 308-ЭС22-23059). Аналогичная позиция изложена в письмах Минфина России от 29.06.2020 № 03-11-11/55981, от 15.08.2022 № 03-07-11/79299.

С целью методологической поддержки заказчиков Краснодарского края по формированию документов при заключении и исполнении контрактов, заключенных с участником закупки, применяющим УСН, департаментом 20.06.2025 проведен вебинар для заказчиков Краснодарского края: «Актуальные вопросы применения законодательства о контрактной системе в сфере закупок», где представлен механизм отражения в проекте сметы контракта, смете контракта, акте выполненных работ ставки НДС, применяемой таким подрядчиком. Запись вебинара размещена на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.drsc.krasnodar.ru (далее – сайт департамента) в разделе «44-ФЗ» (Заказчику/Образование и повышение квалификации/Вебинары).

Департамент предлагает формировать проект сметы контракта с отступлением от образца сметы контракта, являющегося приложением к Методике. Согласно письму Минстроя России от 30.06.2025 № 37608-АВ/09 форма сметы контракта, приведенная в приложении к Приказу № 841/пр, является рекомендуемой, в связи с чем, по мнению ведомства, *может быть откорректирована заказчиком как на этапе подготовки извещения о закупке, так и при заключении контракта.*

Так, рекомендуется в графах 5 и 6 проекта сметы контракта указывать стоимость каждого вида работ с учетом суммы НДС 20%, а также внести соответствующие изменения в наименование таких граф.

Учитывая, что в соответствии с частью 1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, при заключении контракта с участником закупки, являющимся плательщиком НДС в размере отличном от указанного в проекте сметы контракта (например, 5%), рекомендуется в смете контракта:

снизить цену каждого вида работ пропорционально размеру снижения НМЦК согласно пункту 4 Методики;

в строке сметы «Итого» указать цену контракта, предложенную победителем закупки;

в предпоследней строке «в том числе НДС 5% с учетом системы налогообложения подрядчика» указать сумму НДС равную 5% цены контракта;

в последней строке «в том числе без НДС 5%» указать цену контракта без учета суммы НДС 5%.

При составлении документа о приемке (акта выполненных работ) в графе 5 «Цена на единицу измерения без НДС, руб.» необходимо дополнительно рассчитать цену на единицу измерения без НДС.

2. Отмечаем, что рекомендуемый механизм отражения ставки НДС при заключении контракта не зависит от способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в связи с чем может применяться при проведении конкурентных процедур и при заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Так, при заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), применяющим УСН и являющимся плательщиком НДС 5%, в контракте указывается система налогообложения подрядчика. В смете контракта, как указано выше, в предпоследней строке «в том числе НДС 5% с учетом системы налогообложения подрядчика» указывается сумма НДС равная 5% цены контракта, в последней строке «в том числе без НДС 5%» указывается цена контракта без учета суммы НДС 5%. В случае составления документа о приемке (акта приемки товаров, работ, услуг) по форме, утвержденной приказом Минфина России от 15.04.2021 № 61н «Об утверждении унифицированных форм электронных документов бухгалтерского учета, применяемых при ведении бюджетного учета, бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений, и Методических указаний по их

формированию и применению», информация в графы вносится согласно их наименованию.

3. Предлагаемый механизм может быть применен независимо от объекта закупки, в том числе при закупке работ по благоустройству и текущему ремонту, если обоснование НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), осуществлялось в соответствии с Приказом № 841/пр.

Также сообщаем, что по мнению Минстроя России, изложенному в письме от 30.06.2025 № 37608-АВ/09, в случае если по результатам проведения закупочных процедур контракт заключается с лицами, применяющим УСН, либо не являющимися в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах плательщиками НДС, приведение условий контракта в соответствии с системой налогообложения, применяемой участником закупки (уточнение формулировки пункта 36 Типовых условий № 1066), не содержит признаков нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе. С указанным письмом можно ознакомиться на сайте департамента в разделе «44-ФЗ/Разъяснительные письма/Письма департамента/Запросы, сформированные департаментом».

4. В связи с внесенными в Налоговый кодекс Российской Федерации (далее – НК РФ) изменениями в процессе исполнения контракта, может сложиться ситуация при которой подрядчик, применяющий УСН и не являющийся плательщиком НДС, может стать плательщиком НДС 5%, а плательщик НДС 5% может стать плательщиком НДС 7 % (пункт 5 статьи 145 НК РФ). При этом, по мнению Минфина, изложенному в письме от 07.02.2025 № 24-06-07/10915, размер процентной ставки НДС не является условием договора, относительно которого между сторонами должно быть достигнуто соглашение, а также условием, существенным или необходимым для договора поставки товара, выполнения работ, оказания услуг. Таким образом, *размер ставки НДС не является существенным условием контракта и может быть изменен путем заключения дополнительного соглашения без изменения цены контракта*. При этом стороны контракта самостоятельно определяют необходимость изменения условий контракта.

Учитывая изложенное департамент рекомендует смету контракта, составленную в соответствии с рекомендуемой формой, утвержденной Приказом № 841/пр, дополнить последней строкой: «НДС 5% (или 7%) с учетом системы налогообложения подрядчика», сумма в которой рассчитывается из итоговой цены контракта.

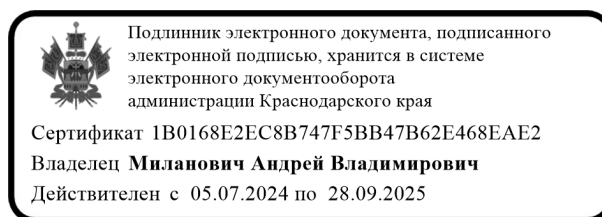
Например:

Итого	3 000 000,00
сумма НДС 20 %	614 412,00
Всего с НДС 20%	3 686 472,00
в том числе НДС 5% с учетом системы налогообложения подрядчика	175 546,29

5. Обращаем внимание, что предлагаемый департаментом механизм отражения ставки НДС при формировании документов закупки, заключении и исполнении контракта не закреплён в нормативно-правовых актах и является рекомендацией, в связи с чем решение о его использовании принимается заказчиком самостоятельно.

В целях надлежащего исполнения норм законодательства о контрактной системе в сфере закупок просим Вас изложенную в письме информацию довести до сведения всех заказчиков, территориально расположенных в границах возглавляемого Вами муниципального образования.

Руководитель
департамента



А.В. Миланович

Ясенева Александра Александровна
+7 (861) 211-51-39