



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГЛАВЫ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
КАВКАЗСКИЙ РАЙОН
КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

Красная ул., д.37, г. Кропоткин, 352380,

тел./факс: (86138) 6-75-19

e-mail: kavkaz@mo.krasnodar.ru

01.04.2024 № 4814/24.01.12

На № _____ от _____

Руководителям бюджетных и
казенных учреждений
Кавказского района (по
списку)

Главам городского и сельских
поселений Кавказского района
(по списку)

О направлении информации

Направляю Вам информацию департамента по регулированию контрактной системы Краснодарского края (далее – департамент) в рамках методологического сопровождения деятельности заказчиков Краснодарского края при реализации положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) в части осуществления закупок у учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы, организаций инвалидов.

На основании проведенного мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Краснодарского края в 2024 году департамент сообщает следующее:

1. В соответствии со статьями 28 и 29 Закона № 44-ФЗ при осуществлении конкурентных закупок заказчик обязан предоставить преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы (далее – учреждения и предприятия УИС) и организациям инвалидов. Такие преимущества предоставляются в отношении закупок товаров, работ, услуг, включенных в перечни, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.12.2021 № 3500-р (далее – Распоряжение № 3500-р), а именно:

1) перечень товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых предоставляются преимущества участнику закупки, являющемуся учреждением или предприятием УИС, в соответствии со статьей 28 Закона № 44-ФЗ (далее – Перечень № 1);

2) перечень товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых предоставляются преимущества участнику закупки, являющемуся организацией инвалидов, в соответствии со статьей 29 Закона № 44-ФЗ (далее – Перечень № 2).

Важно учитывать, что в силу части 3 статьи 28 Закона № 44-ФЗ

объектом закупки не могут быть товары, работы, услуги помимо товаров, работ, услуг, включенных в Перечень № 1, и, согласно части 4 статьи 29 Закона № 44-ФЗ, объектом закупки не могут быть товары, работы, услуги помимо товаров, работ, услуг, включенных в Перечень № 2.

С учетом изложенного в целях надлежащей реализации статей 28 и 29 Закона № 44-ФЗ и обеспечения мер государственной поддержки учреждениям и предприятиям УИС, а также организациям инвалидов, заказчикам необходимо формировать объекты закупки, выделяя в отдельные процедуры закупки товары, работы, услуги, включенные в Перечень № 1 или Перечень № 2, и устанавливать в извещениях об осуществлении закупок соответствующие преимущества.

При этом если товар, работа, услуга включены одновременно в оба перечня, утвержденных Распоряжением № 3500-р, преимущества при осуществлении закупки такого товара, работы, услуги предоставляются как учреждениям и предприятиям УИС, так и организациям инвалидов (письмо Минфина России от 21.02.2022 № 24-01-08/11994).

2. К учреждениям и предприятиям УИС в соответствии со статьей 5 Закона Российской Федерации от 21.07.1993 № 5473-I «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (далее – Закон № 5473-I) относятся:

- 1) учреждения, исполняющие наказания – исправительные колонии, воспитательные колонии, тюрьмы, лечебные исправительные учреждения;
- 2) территориальные органы УИС;
- 3) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных (ФСИН России).

В УИС по решению Правительства Российской Федерации могут входить следственные изоляторы, предприятия, специально созданные для обеспечения деятельности УИС, научно-исследовательские, проектные, медицинские, образовательные и иные организации. Перечень видов предприятий, учреждений и организаций, входящих в УИС, утвержден постановлением Правительства РФ от 01.02.2000 № 89.

В соответствии с частью 2 статьи 29 Закона № 44-ФЗ преимущества организациям инвалидов предоставляются только двум категориям организаций:

общероссийским общественным организациям инвалидов (в том числе созданным как союзы общественных организаций инвалидов), среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее чем 80 процентов;

организациям, уставный (складочный) капитал которых полностью состоит из вкладов общероссийских общественных организаций инвалидов, и среднесписочная численность инвалидов, в которых по отношению к другим работникам составляет не менее чем 50 процентов, а доля оплаты труда инвалидов в фонде оплаты труда - не менее чем 25 процентов.

С учетом того, что согласно статье 14 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» понятия общероссийского, межрегионального, регионального и местного общественного объединения (в том числе, общественной организации) имеют различия, преимущества, установленные статьей 29 Закона № 44-ФЗ, предоставляются исключительно общероссийским общественным организациям инвалидов или организациям, уставный (складочный) капитал которых полностью состоит из вкладов общероссийских общественных организаций инвалидов и не распространяются на иные общественные организации инвалидов, в том числе на региональные, местные (письмо ФАС России от 28.03.2018 № ИА/21098/18).

Таким образом, преимущества организациям инвалидов не распространяются на иные организации, кроме перечисленных в части 2 статьи 29 Закона № 44-ФЗ (письмо Минфина РФ от 28.02.2018 № 24-02-08/12577).

3. Необходимо принять во внимание, что сопоставляя положения Закона № 5473-І, определяющего перечень организаций, которые можно отнести к учреждениям и предприятиям УИС, и условия отнесения хозяйствующих субъектов к СМП (статья 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Закон № 209-ФЗ) и СОНО (статья 2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон № 7-ФЗ), можно сделать вывод, что учреждения и предприятия УИС не могут являться ни СМП, ни СОНО. Таким образом, если закупка проводится с предоставлением преимущества учреждениям и предприятиям УИС, то такая закупка не может быть проведена с предоставлением в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ преимуществ участникам закупок, которыми могут быть только СМП, СОНО.

В свою очередь, установление заказчиком преимущества организациям инвалидов наряду с установлением преимущества в отношении участников закупки, которыми могут быть исключительно СМП, СОНО, не противоречит положениям Закона № 44-ФЗ в силу следующего:

в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» оказание поддержки общественным объединениям инвалидов также может осуществляться в соответствии с Законом № 7-ФЗ в части социально ориентированных некоммерческих организаций;

на организации, которые созданы общероссийскими общественными объединениями инвалидов и уставный капитал которых полностью состоит из вкладов общественных организаций инвалидов и среднесписочная численность инвалидов в которых по отношению к другим работникам составляет не менее чем 50 процентов, а доля оплаты труда инвалидов в фонде оплаты труда - не менее чем 25 процентов, распространяется действие Закона № 209-ФЗ при соответствии данных организаций требованиям,

установленным таким законом, за исключением пункта 1 части 1 статьи 4 Закона № 209-ФЗ (письмо Минфина России от 22.11.2017 № 24-02-06/77462).

4. Согласно положениям статей 28 и 29 Закона № 44-ФЗ, в случае заключения контракта с участником закупки, являющимся, соответственно, учреждением или предприятием УИС или организацией инвалидов, цена контракта, цена каждой единицы товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона № 44-ФЗ) увеличивается на 15 процентов соответственно от цены контракта, предложенной таким участником закупки, от цены единицы товара, работы, услуги, определенной в соответствии с Законом № 44-ФЗ на основании предложения такого участника о сумме цен единиц товара, работы, услуги. При этом такое увеличение не может превышать начальную (максимальную) цену контракта, начальные цены единиц товара, работы, услуги.

В случае признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся контракт заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ по цене контракта с учетом установленных преимуществ. Аналогичное мнение содержится в письме Минфина России от 28.04.2023 № 24-06-06/39685.

Кроме того, при заключении контракта по результатам закупки, в извещении которой наряду с преимуществами учреждениям и предприятиям УИС и (или) организациям инвалидов в соответствии со статьями 28, 29 Закона № 44-ФЗ установлены условия допуска в соответствии с приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд», контракт заключается по цене, предложенной таким участником, с учетом применения к такой цене положений как статьи 28 или 29 Закона № 44-ФЗ, так и обозначенного приказа (письмо Минфина России от 14.03.2024 № 24-06-06/22805).

5. Формирование и размещение извещения без учета преимуществ, предусмотренных статьями 28 и 29 Закона № 44-ФЗ, а также заключение контракта без учета таких преимуществ, влекут за собой ответственность, предусмотренную частями 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ и частью 1 статьи 7.32 КоАП соответственно.

В целях минимизации нарушений рекомендуется заказчикам руководствоваться в работе документами для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (чек-листы), утвержденными приказом департамента по регулированию контрактной системы Краснодарского края от 28.04.2021 № 48 «О совершенствовании закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Краснодарского края», который размещен на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.drsc.krasnodar.ru) (далее – официальный сайт).

На официальном сайте департамента в подразделе «Заказчику»

(Методические рекомендации/ Определение поставщика (подрядчика, исполнителя)) раздела «44-ФЗ» размещены для использования в работе методические рекомендации по предоставлению преимуществ учреждениям и предприятиям УИС, и организациям инвалидов.

В целях надлежащего исполнения норм законодательства и недопущения нарушений при предоставлении преимуществ учреждениям и предприятиям УИС и (или) организациям инвалидов прошу Вас изложенную в письме информацию принимать во внимание при планировании и осуществлении закупок.



А.Г. Синегубова

Яценко Люсина Артемовна
8(86138) 6-36-44

