

Алгоритм действий заказчика при обнаружении фальсифицированной продукции (поддельных документов) в поставках продукции по государственному и муниципальному контракту

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (далее – Закон № 29-ФЗ) под фальсифицированными пищевыми продуктами, материалами и изделиями следует понимать – пищевые продукты, материалы и изделия, которые являются умышленно измененными (поддельными) и (или) имеют скрытые свойства и качество и (или) информация о которых является заведомо неполной и (или) недостоверной;

При обнаружении фальсифицированной продукции (поддельных документов) заказчиком необходимо осуществить следующие мероприятия:

1. Направление в письменной форме поставщику (подрядчику, исполнителю) (далее – поставщик) мотивированного отказа от подписания документа о приемке с учетом предложений эксперта, экспертной организации, отраженных в заключении по результатам проведения экспертизы.

2. Принятие решения об одностороннем отказе от исполнения контракта на основании пункта 1 части 15 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

В случае, если заказчиком проведена экспертиза поставленного товара, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта может быть принято заказчиком только при условии, что по результатам экспертизы в заключении эксперта, экспертной организации будут подтверждены нарушения условий контракта, послужившие основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

3. Направление сведений, предусмотренных частью 3 статьи 104 Закона № 44-ФЗ, в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, для включения информации о поставщике в реестр недобросовестных поставщиков. Таким органом является ФАС России и его территориальные органы.

4. Заключение контракта в соответствии с частью 17.1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ. Заказчик вправе заключить контракт с участником закупки, с которым в соответствии с Законом № 44-ФЗ заключается контракт при уклонении от заключения контракта победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и при условии согласия такого участника закупки заключить контракт. В случае отказа такого участника закупки от заключения контракта:

заключение контракта с единственным поставщиком в соответствии с постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 21.03.2022 № 98 «О реализации положений Федерального закона от 8 марта

2022 г. № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

внесение изменений в план-график и проведение новой закупочной процедуры.

5. Направление обращения в Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Краснодарскому краю, Прокуратуру Краснодарского края.

Мероприятия по предупреждению поставок фальсифицированной (некачественной) продукции

1. Определение состава нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к приобретаемой пищевой продукции. Согласно части 2 статьи 4, части 6 статьи 7 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» обязательные требования к продукции устанавливаются техническими регламентами. В связи с изложенным, заказчикам рекомендуется указать в проекте контракта алгоритм выбора технических регламентов, применимых в случае приобретения пищевой продукции конкретного вида.

В целях наиболее качественного формирования описания объекта закупки заказчику следует ознакомиться с требованиями стандартов, технических регламентов, процессами и методами производства и т.д., регламентирующими производство товара, выполнение работ, оказание услуг, которые планируется закупить.

В соответствии с Федеральным законом от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» к документам по стандартизации относятся:

документы национальной системы стандартизации;
общероссийские классификаторы;
стандарты организаций, в том числе техническая спецификация (отчет);
своды правил;

документы по стандартизации, которые устанавливают обязательные требования в отношении объектов стандартизации, предусмотренных статьей 6 вышеобозначенного Федерального закона.

На официальном сайте Росстандарта (www.rst.gov.ru) в свободном доступе размещены каталоги национальных, межгосударственных стандартов, технические регламенты, иная информация в отношении стандартизации и подтверждения соответствия. Кроме того, доступ к текстам стандартов можно получить в справочных правовых системах, специальных справочниках, специализированных изданиях, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и др.

2. Определение состава документов, подтверждающих безопасность поставляемых пищевых продуктов. Установление в проекте контракта конкретизированного требования о передаче поставщиком вместе с товаром относящихся к нему документов. Такими документами являются копии

деклараций о соответствии, заверенные подписью и печатью производителя, либо удостоверенные нотариально, подлинные ветеринарные сопроводительные документы на продукцию, подлежащую ветеринарному контролю (при необходимости), копия свидетельства о государственной регистрации, заверенной выдавшим его органом или получателем указанного документа, либо удостоверенной нотариально (при необходимости).

3. Установление требований к сроку годности поставляемой продукции.

Как указал Департамент развития контрактной системы Минэкономразвития России в письме от 04.05.2015 № ОГ-Д28-11718, требования заказчиков об остаточном сроке годности продуктов питания, выраженные в процентах, могут повлечь за собой установление неравных условий для производителей продуктов питания, ограничение конкуренции и количества участников закупок. В связи с изложенным, остаточный срок годности пищевых продуктов должен быть обоснован и определен конкретным периодом, в течение которого пищевые продукты сохраняют свою пригодность, либо конкретной датой, до которой указанные товары сохраняют свою пригодность для использования по назначению.

4. Установление в проекте контракта требований к работникам поставщика, имеющим непосредственный контакт с пищевой продукцией.

Согласно положениям части 10 статьи 17 ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» указанные работники проходят обязательные медицинские осмотры. Данные о прохождении медицинских осмотров подлежат внесению в личные медицинские книжки в соответствии с частью 8 статьи 34 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

5. Установление в проекте контракта требований к транспортным средствам, используемым для транспортировки пищевой продукции.

В соответствии с частью 4 статьи 19 Закона № 29-ФЗ для транспортировки пищевых продуктов используются специально предназначенные или специально оборудованные транспортные средства. В соответствии с пунктом 7.1. санитарно-эпидемиологических правил СП 2.3.6.3668-20 при перевозке пищевой продукции должны соблюдаться требования технического регламента Таможенного союза "О безопасности пищевой продукции", установленные к грузовым отделениям транспортных средств и контейнеров и условиям перевозки пищевой продукции в них, а также требования к процессам перевозки (транспортирования), установленные в других технических регламентах на отдельные виды пищевой продукции.

В соответствии со статьей 17 технического регламента Таможенного союза "О безопасности пищевой продукции" перевозка (транспортирование) пищевой продукции осуществляется транспортными средствами в соответствии с условиями перевозки (транспортирования), установленными изготовителями такой продукции, а в случае их отсутствия - в соответствии с условиями хранения пищевой продукции, установленными изготовителем

такой продукции. При использовании транспортных средств и (или) контейнеров для перевозки (транспортирования) одновременно различной пищевой продукции либо пищевой продукции и иных грузов, необходимо обеспечить условия, исключающие их соприкосновение, загрязнение и изменение органолептических свойств пищевой продукции.

6. Установление в проекте контракта порядка проведения приемки продукции.

Как следует из положений части 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оформления результатов приемки поставленных товаров.

В соответствии с указанным пунктом, заказчику рекомендуется при приемке товара осуществить следующие действия:

- 1) проверить соответствие информации, указанной в документах о приемке, заявке заказчика на предмет полноты исполнения заявки;
- 2) проверить соответствие поставленной продукции условиям контракта, а именно техническим, функциональным и качественным характеристикам товара, предусмотренным спецификацией контракта;
- 3) проверить наличие и правильность оформления документов, подтверждающих безопасность поставленных товаров;
- 4) проверить соответствие количества товара, указанного в документах о приемке и фактически доставленного заказчику;
- 5) проверить целостность упаковки, температурного режима перевозки, качества товара, срока его годности;
- 6) проверить действительность документов, подтверждающих соответствие поставленной продукции установленным в ее отношении обязательным требованиям.

Обращаем Ваше внимание, что с 28.06.2020 при осуществлении закупок заказчики обязаны применять типовой контракт на поставку продуктов питания (реестровый номер 1400700000520005), утвержденный Приказом Минсельхоза России от 19.03.2020 № 140, в соответствии с условиями, указанными в информационной карте к рассматриваемому типовому контракту. Типовой контракт содержит обязательные условия, предусмотренные законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Необходимо отметить, что при применении типового контракта изменение его условий не допускается.

Частью 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ установлено, что для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

Результаты экспертизы, проведенной без привлечения независимых экспертных организаций, а именно собственными силами заказчика, являются

основанием для подписания документов о приемке уполномоченным должностным лицом заказчика. Подписание указанных документов свидетельствует о признании им поставленной продукции соответствующей условиям контракта.

В случае возникновения у должностного лица заказчика, ответственного за экспертизу поставленной продукции, обоснованных сомнений в соответствии поставленной партии товара либо части такой партии товара условиям контракта, заказчик вправе обратиться к экспертам, экспертным организациям для проведения исследований поставленной продукции и выдачи заключения.

Ввиду изложенного, в контракт необходимо включить условие о необходимости присутствия представителя поставщика при приемке товара с целью незамедлительного отбора образцов продукции для проведения исследований поставленной продукции.

Для проведения экспертизы поставленной продукции заказчик обязан обеспечить хранение товаров, предназначенных для отбора проб, с соблюдением режима хранения товаров, установленного производителем.

Результаты экспертизы, проведенной экспертом, экспертной организацией, оформляются в виде заключения, которое должно быть объективным, обоснованным и соответствующим законодательству Российской Федерации. Такое заключение подписывается экспертом, уполномоченным представителем экспертной организации. Наличие в экспертном заключении вывода о соответствии фактически поставленных товаров условиям контракта является основанием для подписания документов о приемке. В случае, если по результатам экспертизы установлены нарушения требований контракта, не препятствующие приемке поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, в заключении могут содержаться предложения об устранении данных нарушений, в том числе с указанием срока их устранения.

Если по результатам проводимых исследований поставленной продукции выявится её несоответствие обязательным требованиям, такая продукция признается некачественной. В таком случае заказчик не позднее срока, предусмотренного условиями контракта для приемки товаров, направляет уведомление в адрес поставщика об отказе в приемке товара с требованием устранить выявленные нарушения путем замены некачественного товара на товар надлежащего качества.

В соответствии с частью 8 статьи 94 Закона № 44-ФЗ заказчик вправе не отказывать в приемке товаров в случае выявления несоответствия этих товаров, если выявленное несоответствие не препятствует приемке этих товаров и устранено поставщиком.