



**ДЕПАРТАМЕНТ
ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ
КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ
КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

Главам муниципальных
образований Краснодарского края

Комсомольская ул., д. 15, г. Краснодар, 350063
Тел. (861) 298-55-98, факс (861) 298-29-70
E-mail: drcs@krasnodar.ru

на №



45-05-08-287/20 от 19/02/2020

О направлении информации

Департамент по регулированию контрактной системы Краснодарского края (далее – департамент) во исполнение функции по методологическому сопровождению деятельности заказчиков Краснодарского края, вмененной постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 26.12.2013 № 1564 «О департаменте по регулированию контрактной системы Краснодарского края», направляет следующую информацию.

Заказчики Краснодарского края продолжают допускать многочисленные нарушения при планировании и осуществлении закупочной деятельности в рамках реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), выявляемые, в том числе Контрольно-счетной палатой Краснодарского края в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия.

Основные нарушения связаны с некорректным формированием и описанием объекта закупки, установлением в документации о закупке необоснованных или избыточных требований к участникам закупки, завышением начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги (далее – НМЦК), среди которых:

1) некорректное формирование описания объекта закупки путем включения в состав одной закупочной процедуры технологически и функционально не связанных между собой товаров, работ, услуг;

2) установление характеристик товара, противоречащих требованиям национальных стандартов;

3) указание неверного кода Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности ОКПД 2, который не соответствует объекту закупки;

4) установление неправомерных критериев оценки заявок участников, которые дают преимущества конкретным участникам закупки;

5) некорректное установление требований к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ;

6) использование информации о ценах на товары, работы, услуги, содержащейся в неисполненных контрактах;

7) использование информации о ценах на товары, работы, услуги из контрактов, по которым взыскивались неустойки (штрафы, пени);

8) направление запросов коммерческих предложений поставщикам (подрядчикам, исполнителям), не осуществляющим поставку идентичных и (или) однородных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам;

9) отсутствие конкретного срока выполнения работ, оказания услуг, что не дает возможности оценить потенциальным подрядчикам, исполнителям трудозатраты при формировании ценовых предложений;

10) отсутствие цены единицы товара, работа, услуга в случае, если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить.

Ввиду изложенного необходимо отметить следующее.

1. Описание объекта закупки формируется в целях осуществления закупки в порядке, определенном Законом № 44-ФЗ. Законодательство о контрактной системе в сфере закупок не предусматривает определенного перечня требований и характеристик объекта закупки, а лишь устанавливает правила его описания, за исключением случаев описания товаров, работ, услуг, осуществляемого в соответствии с каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и правилами нормирования в сфере закупок.

В соответствии с положениями Закона № 44-ФЗ, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ) описание объекта закупки:

не должно содержать сведений о товаре, работе, услуге, а также требований к участнику закупки, влекущих ограничение конкуренции (т.е. не должны содержать указаний о поставке продукции конкретного товарного знака или производителя без объективных на то причин (например, в целях обеспечения совместимости с уже используемым заказчиком товаром));

может содержать указание на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент»;

не должно вводить участника закупки в заблуждение путем включения двусмысленных толкований, разночтений.

Описание объекта закупки должно быть четко, последовательно, грамотно составленным, без орфографических ошибок.

В целях наиболее качественного формирования описания объекта закупки заказчику следует ознакомиться с требованиями стандартов, технических регламентов, процессами и методами производства и т.д., регламентирующими производство товара, выполнение работ, оказание услуг, которые планируется закупить.

В соответствии с Федеральным законом от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» к документам по стандартизации относятся:

документы национальной системы стандартизации;
общероссийские классификаторы;
стандарты организаций, в том числе технические условия;
своды правил;

документы по стандартизации, которые устанавливают обязательные требования в отношении объектов стандартизации, предусмотренных статьей 6 вышеобозначенного Федерального закона.

На официальном сайте Росстандарта (www.gost.ru) в свободном доступе размещены каталоги национальных, межгосударственных стандартов, технические регламенты, иная информация в отношении стандартизации и подтверждения соответствия. Кроме того, доступ к текстам стандартов можно получить в справочных правовых системах, специальных справочниках, специализированных изданиях, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и др.

Согласно части 3 статьи 17 Закона № 135-ФЗ запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Так, например, при объединении в одну закупочную процедуру нескольких видов работ, предусматривающих наличие отдельных лицензий на каждый вид, участники закупки, имеющие лишь одну лицензию, не смогут участвовать в такой закупочной процедуре. В связи с чем такое объединение должно анализироваться в каждом конкретном случае в зависимости от объекта закупки и специфики рынка.

2. При установлении требований к участнику закупки в рамках реализации Закона № 44-ФЗ необходимо руководствоваться:

статьей 31 Закона № 44-ФЗ;

постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям»;

постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 01.06.2016 № 363 «Об установлении размера начальной (максимальной) цены контракта на закупку лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для обеспе-

чения нужд Краснодарского края в целях отстранения участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказа от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя)»;

Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон № 99-ФЗ).

Например, в соответствии с пунктом 32 части 1 статьи 12 Закона № 99-ФЗ частная охранная деятельность подлежит обязательному лицензированию.

Таким образом, при осуществлении закупочной процедуры на оказание услуг частной охранной организации требование к наличию лицензии у участника закупки должно содержаться в извещении о проведении закупки и в документации о закупке.

В случае выявления несоответствия участника закупки требованиям, указанным в частях 1, 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требования) статьи 31 Закона № 44-ФЗ или предоставления им недостоверной информации, заказчик или комиссия по осуществлению закупок отстраняет такого участника от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказывается от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в любой момент до заключения контракта.

В соответствии с частью 1 статьи 32 Закона № 44-ФЗ для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

- 1) цена контракта;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

При этом согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» под термином «оценка» следует понимать процесс выявления в соответствии с условиями определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по критериям оценки и в порядке, установленном в документации о закупке в соответствии с требованиями вышеобозначенного постановления, лучших условий исполнения контракта, указанных в заявках, окончательных предложениях участников закупки, которые не были отклонены.

Из этого следует, что установленные заказчиком критерии для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки должны способствовать

выявлению лучших условий исполнения контракта, а не создавать преимущества определенному кругу участников закупки.

3. Определение и обоснование Н(М)ЦК реализуется в рамках статьи 22 Закона № 44-ФЗ, а также приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее – Приказ № 567).

Действия по определению и обоснованию Н(М)ЦК заказчик должен осуществлять с учетом необходимости достижения заданных целей обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также из принципа ответственности за их достижение. Правильный расчет Н(М)ЦК влияет не только на эффективное расходование бюджетных средств, но и на удовлетворение потребностей заказчика.

В процессе определения Н(М)ЦК заказчики зачастую ориентируются только на ценовую информацию, полученную от потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), что свидетельствует о неприменении всего комплекса мер, предусмотренных законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

Так, в соответствии с пунктом 3.7 Приказа № 567 в целях получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения Н(М)ЦК рекомендуется осуществить несколько следующих процедур:

направить запросы о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе;

разместить запрос о предоставлении ценовой информации в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд;

осуществить поиск ценовой информации в реестре контрактов, заключенных заказчиками;

осуществить сбор и анализ общедоступной ценовой информации.

Для получения наиболее актуальной ценовой информации, отражающей уровень возможных затрат заказчика на закупку товара, работы, услуги на момент определения Н(М)ЦК, заказчику необходимо сформировать запрос о предоставлении ценовой информации на основе описания объекта закупки, которое в последующем заказчик планирует использовать непосредственно при осуществлении закупки. Такой запрос должен давать потенциальному поставщику (подрядчику, исполнителю) однозначное представление о потребности заказчика, о сроках и существенных условиях исполнения контракта, а также об объеме информации, который требуется заказчику для формирования объективной Н(М)ЦК, поэтому запрос должен содержать:

подробное описание объекта закупки, указание единицы измерения, количества закупаемых товаров (необходимого объема работы или услуги);

описание потребности заказчика в дополнительных работах, монтаже оборудования, обучении лиц, которые будут эксплуатировать поставленное оборудование;

сроки предоставления ценовой информации;

указание о том, что коммерческое предложение должно содержать цену единицы товара, работы, услуги и общую сумму, согласие исполнять контракт на условиях, указанных в запросе, срок действия предлагаемой цены;

указание о том, что коммерческое предложение должно содержать расчет цены с целью предупреждения намеренного завышения или занижения цен товаров, работ, услуг.

Кроме того, при использовании информации из реестра контрактов, необходимо выделить и использовать контракты с условиями, схожими с потребностями заказчика. При этом целесообразно принимать в расчет информацию о ценах товаров, работ, услуг, содержащуюся в контрактах, которые исполнены и по которым не взыскивались неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных этими контрактами, в течение последних трех лет.

В случаях, если полученная информация о цене на товары, работы, услуги не соответствует рыночной (превышает рыночную), подход к определению Н(М)ЦК, основанный исключительно на ценовых предложениях, предоставленных потенциальными поставщиками (подрядчиками, исполнителями), не обеспечивает объективное формирование Н(М)ЦК. Таким образом, заказчику рекомендуется убедиться в актуальности цены на закупаемые товары, работы, услуги и обеспечить ее соответствие рыночному уровню цен.

Ввиду изложенного необходимо отметить, что формальный подход к формированию Н(М)ЦК, ее занижение или завышение (по отношению к реальной цене на функционирующем рынке того или иного товара (работы, услуги)) могут привести как к ограничению конкуренции, так и к снижению эффективности закупочной деятельности, что будет противоречить принципам контрактной системы в сфере закупок, отраженными в Законе № 44-ФЗ.

Дополнительно к изложенному во исполнение протокола заседания межведомственной рабочей группы по вопросам противодействия незаконным финансовым операциям в Южном федеральном округе № А52-5350-34, состоявшегося 13.12.2019, департамент в целях исключения негативных последствий при исполнении контракта недобросовестными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) информирует о необходимости реализации заказчиками Краснодарского края права устанавливать к участникам закупки требование об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации о таких участниках закупки.

Вместе с тем для упрощения изучения и реализации норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок департамент на постоянной основе формирует и актуализует методические рекомендации для заказчиков Краснодарского края. В рамках рассматриваемых нарушений на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.drccs.krasnodar.ru) заказчики

Краснодарского края имеют возможность ознакомиться с методическими рекомендациями на темы «Описание объекта закупки», «Требования к участникам закупки» и «Порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта».

В целях надлежащего исполнения норм законодательства просим Вас изложенную в письме информацию довести до сведения всех заказчиков, территориально расположенных в границах возглавляемого Вами муниципального образования, для учета при планировании и осуществлении закупочных процедур.

Первый заместитель
руководителя департамента



Я.И. Моисеев