**Доклад о восприятии уровня коррупции в администрации муниципального образования Кавказский район по итогам 2018 года**

В соответствии с постановлением администрации муниципального образования Кавказский район от 11 февраля 2014 года N 272 "О мониторинге восприятия уровня коррупции в администрации муниципального образования Кавказский район" проведен мониторинг восприятия уровня коррупции в администрации муниципального образования Кавказский район (далее – администрация МО).

Мониторинг восприятия уровня коррупции проводился в целях:

– оценки восприятия уровня коррупции;

– оценки результативности и эффективности мер и программ по противодействию коррупции;

– выработки предложений по мероприятиям, направленным на снижение уровня коррупции в муниципальном образовании Кавказский район.

Мониторинг осуществлялся на основании анализа:

а) результатов социологического исследования "Мониторинг восприятия уровня коррупции в администрации муниципального образования Кавказский район";

б) рассмотрения жалоб (заявлений, обращений) граждан и организаций по фактам коррупции в отношении должностных лиц администрации;

в) жалобах и обращениях граждан по фактам коррупции, поступивших по телефону "горячей линии" администрации муниципального образования Кавказский район и направлении их для принятия решений в контролирующие и правоохранительные органы;

г) рассмотрения жалоб граждан и юридических лиц на решения и действия (бездействие) органа, представляющего муниципальную услугу, должностного лица органа, предоставляющего муниципальную услугу, либо муниципального служащего при предоставлении муниципальной услуги;

д) рассмотрения вопросов правовприменительной практики по вопросам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) администрации муниципального образования Кавказский район, подведомственных учреждений (организаций) и их должностных лиц.

В период с 25 февраля по 1 марта 2019 года на основании муниципального контракта на оказание услуг для муниципальных нужд МО проведено социологическое исследование на тему: "Мониторинг восприятия уровня коррупции в администрации муниципального образования Кавказский район".

Мониторинг проводился штатными сотрудниками Кропоткинской межрайонной торгово-промышленной палаты (КМТПП) с привлечением общественных консультантов и членов КМТПП.

Социологическое исследование проводилось методом опроса респондентов с использованием специально разработанных анкет, которые самостоятельно (для чистоты эксперимента) заполнялись участниками опроса.

Всего было опрошено и задокументировано 290 жителей Кавказского района, при этом опрос проводился в следующих муниципальных образованиях:

1. Кропоткинское городское поселение;
2. Кавказское сельское поселение;
3. Казанское сельское поселение;
4. Лосевское сельское поселение;
5. Привольное сельское поселение;
6. Мирское сельское поселение;
7. сельское поселение им. М.Горького.

В анкете были сформулированы 18 вопросов, которые призваны наиболее полно оценить отношение участника социологического исследования к коррупционным ситуациям в обществе и максимально достоверно оценить уровень коррупции в администрации муниципального образования Кавказский район, а также ее структурных подразделений.

При выборе респондентов особое внимание уделялось выполнению следующих требований:

1. Максимальный охват жителей по половому и возрастному признакам;
2. Приоритетное ориентирование на респондентов, ведущих трудовую деятельность, занимающих активную жизненную позицию;
3. Привлечение респондентов – руководителей коммерческих структур, относящихся к микро- или малому бизнесу, либо осуществляющих коммерческую деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей.

**Социально-демографические признаки респондентов:**

**по полу:** мужчин – 142 чел.

женщин – 148 чел.

**по возрасту:**

18-29 лет – 7 %;

30-49 лет – 39 %;

50-59 лет – 41 %;

60 лет и старше – 13 %.

**по образованию:**

высшее образование – 43,6 %

среднее специальное – 42 %;

среднее – 11,2 %;

неполное среднее – 2,8%;

незаконченное высшее – 0,4%.

Диаграмма, отражающая долю физических лиц, занимающих руководящие должности в коммерческих юридических лицах, зарегистрированных на территории Кавказского района (руководители) либо осуществляющих коммерческую деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей на территории района (предприниматели).

**по статусу:**

физические лица, занимающие руководящие должности – 7,3%

учащиеся – 2%

работающие – 63,1%

работник бюджетной сферы – 5%

физические лица, зарегистрированные в качестве индивидуальных

предпринимателей - 8%

пенсионер – 9,4%

домохозяйка – 4,2%

безработный – 1%

**Коррупция глазами населения. Анализ ответов респондентов**

1.Блок вопросов, нацеленный на измерение «Понимания коррупции» характеризует проявляемое респондентами понимание проблемы коррупции и ее природы. Ответы респондентов данного опроса на вопрос: «Что вы понимаете под коррупцией?» можно представить следующим рейтингом:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вопрос** | **%**  **среди граждан** | **%**  **среди руководителей** |
| **Что вы понимаете под коррупцией?** |  |  |
| Взяточничество | 51 | 49 |
| Подношение подарков должностным лицам | 16 | 11 |
| Использование должностного положения в личных, корыстных целях | 43 | 51 |
| Использование бюджетных средств в личных целях | 14 | 34 |
| Вымогательство | 65 | 36 |

1.1.Рейтинг ответов о понимании «Что на Ваш взгляд, чаще всего служит причиной дачи взятки или оказания «услуги» должностному лицу администрации МО, от которого зависит решение интересующего вопроса?»

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вопрос** | **%**  **среди граждан** | **%**  **среди руководителей** |
| **Что, на Ваш взгляд, чаще всего служит причиной дачи взятки или оказания «услуги» должностному лицу администрации МО, от которого зависит решение интересующего вопроса?** |  |  |
| Так гораздо быстрее и проще решить любой вопрос | 66 | 39 |
| Должностное лицо искусственно затягивает решение вопроса | 34 | 41 |
| Решение вопроса таким способом обойдется дешевле и быстрее | 14 | 28 |
| Часто возникают случаи, когда решить определенный  вопрос другим способом не существует | 21 | 17 |
| Другое | 2 | 1 |

2.Следующий блок вопросов затрагивал «Оценку уровня коррупции» - степень коррумпированности общества, которая приписывается обществу в целом каждым из респондентов.

2.1.Рейтинг ответов, оценивающих уровень коррупции

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вопрос** | **%**  **среди граждан** | **%**  **среди руководителей** |
| **Как Вы считаете, в каких ситуациях чаще всего могут происходить коррупционные действия со стороны администрации МО Кавказский район?** |  |  |
| При назначении на должность | 30 | 15 |
| При переводе с одной должности на другую | 17 | 21 |
| При проведении процедуры государственных закупок | 29 | 35 |
| Другое | - | 12 |
| Затрудняюсь ответить | 24 | 17 |

2.2.Рейтинг ответов, оценивающих уровень коррупции

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вопрос** | **%**  **среди граждан** | **%**  **среди руководителей** |
| **Сталкивались ли Вы с какими-либо проявлениями коррупции в администрации МО Кавказский район в 2018 году?** |  |  |
| Да | 5 | 1,9 |
| Нет | 95 | 98,1 |
|  |  |  |

2.3.Рейтинг ответов, оценивающих уровень коррупции

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вопрос** | **%**  **среди граждан** | **%**  **среди руководителей** |
| **Как Вы считаете, какой уровень коррупционной преступности в администрации МО Кавказский район в настоящее время?** |  |  |
| Очень высокий | 1,8 | 8,0 |
| Высокий | 7,0 | 10,3 |
| Средний | 13,0 | 13,9 |
| Низкий | 25,9 | 20,1 |
| Коррупция отсутствует | 33,0 | 31,7 |
| Затрудняюсь ответить | 19,3 | 16,0 |

3.Следующий блок вопросов «Установка на коррупцию» характеризует установку и практику респондентов, как бытовой коррупции, так и деловой в диапазоне от «склонен к участию в коррупции» до «готов противодействовать коррупции». В этом блоке также оценивается «Вовлеченность в коррупцию» - эта характеристика предназначена для описания практики респондентов с точки зрения использования в ней коррупции как средства решения проблем.

3.1.Рейтинг ответов, характеризующих установку респондентов на коррупцию

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вопрос** | **%**  **среди граждан** | **%**  **среди руководителей** |
| **Лично Вы давали взятку хотя бы раз муниципальному служащему администрации МО Кавказский район в 2018 году?** |  |  |
| Да | 10 | 11,9 |
| Нет | 90 | 88,1 |
|  |  |  |

3.2.Рейтинг ответов, характеризующих установку респондентов на коррупцию

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вопрос** | **%**  **среди граждан** | **%**  **среди руководителей** |
| **Если давали взятку, то муниципальным служащим каких сфер деятельности администрации МО?** |  |  |
| Здравоохранение | 34,5 | 8,6 |
| Образование | 16,9 | 7,0 |
| Архитектура и градостроительство | 9,1 | 13 |
| Имущественные, земельные отношения и приватизация муниципального имущества | 11 | 18 |
| Другое | 2 | 4 |

3.3.Рейтинг ответов, характеризующих установку респондентов на коррупцию

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вопрос** | **%**  **среди граждан** | **%**  **среди руководителей** |
| **Укажите диапазон размера взятки, которую Вам приходилось давать (в рублях):** |  |  |
| От 500 руб. | 2,8 | 0,4 |
| От 500 до 1000 руб. | 91 | 67,7 |
| От 1000 до 2500 руб. | 1,7 | 4,5 |
| От 2500 руб. до 5000 руб. | 2 | 25 |
| Свыше 5000 руб. | 2,5 | 3,1 |

Несмотря на постоянные инфляционные процессы, на протяжении последних лет, по полученной от участников опроса информации, самым популярным денежным вознаграждением неизменно остается сумма в пределах 1000 рублей. Чаще всего с минимальным размеро взятки (до 1000 рублей), приходилось сталкиваться в медицинских учреждениях и при общении с инспекторами ГИБДД.

**Доверие к администрации муниципального образования Кавказский район.**

Блок вопросов, характеризующий **«Доверие»** к Администрации муниципального образования Кавказский район, со стороны граждан – физических лиц, постоянно проживающих на территории района, так и со стороны бизнеса, физических лиц, занимающих руководящие должности в коммерческих юридических лицах, зарегистрированных на территории района.

*Рейтинг ответов, измеряющих доверие к администрации МО Кавказский район в целом.*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вопрос** | **%**  **среди граждан** | **%**  **среди руководителей** |
| **Как Вы считаете, какой уровень доверия к органам местного самоуправления Администрации МО Кавказский район?** |  |  |
| Очень высокий | 62,8 | 41,5 |
| Высокий | 18 | 39 |
| Средний | 16 | 21,5 |
| Низкий | 3,2 | **-** |
| Затрудняюсь ответить | **-** | **-** |

В анкете использовались вопросы, в которых наличествовала косвенная оценка доверия через проблемы, которые могут порождаться коррупцией.

Исходя из полученных данных, можно сделать вывод, что за 2018 год степень доверия граждан и бизнеса к Администрации муниципального образования Кавказский район достаточно высока.

*Рейтинг Доверия*

Степень доверия к органам местного самоуправления МО Кавказский район со стороны населения составляет 79%.

*Рейтинг ответов, измеряющих «Доверие» к структурным подразделениям муниципального образования Кавказский район отдельно по сферам деятельности*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вопрос** | **%**  **среди граждан** | **%**  **среди руководителей** |
| **Какие из структурных подразделений администрации МО Кавказский район, на Ваш взгляд, являются наиболее коррумпированными?** |  |  |
| Здравоохранение | 47,6 | 61 |
| Сельское хозяйство | 2,2 | 4,2 |
| Транспорт и связь | 12 | 9 |
| Промышленность | 3,7 | - |
| Физическая культура и спорт | 0,6 | - |
| Архитектура и градостроительство | 19,5 | 16 |
| Культура | 3,2 | 5,1 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 10,5 | 9,6 |
| Имущественные, земельные отношения и приватизация муниципального имущества | 13,2 | 29,2 |
| Муниципальный заказ | 4,4 | 3,5 |
| Потребительская сфера | 6,3 | 3,5 |
| Образование и наука | 13,1 | 13 |

Блок вопросов, характеризующих **«Суждения респондентов»** о коррупции, о методах противодействия коррупции и другие вопросы подобного рода.

**Рейтинг ответов, характеризующих «Суждения респондентов»**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вопрос** | **%**  **среди граждан** | **%**  **среди руководителей** |
| **Что, по Вашему мнению, в первую очередь будет способствовать снижению уровня коррупции в обществе?** |  |  |
| Неотвратимость и жесткость наказаний за коррупционные деяния | 71 | 73 |
| Наличие стандартов оказания государственных и муниципальных услуг и их повсеместное внедрение | 24 | 15 |
| Повышение оплаты труда муниципальных служащих | 13,1 | 2,3 |
| Более широкое привлечение населения и общественных объединений к борьбе с проявлениями коррупции | 7,5 | 18,6 |
| Систематическая разъяснительная и правовая работа среди населения | 9 | 5 |
| Более широкое освещение в средствах массовой информации антикоррупционной тематики | 12 | 4 |
| Другое (укажите, что именно) | - | 2 |

*Рейтинг ответов, характеризующих «Суждения респондентов»*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вопрос** | **%**  **среди граждан** | **%**  **среди руководителей** |
| **Насколько, на Ваш взгляд, эффективна система телефонов доверия?** |  |  |
| Не каждый решится сообщить о коррупционном правонарушении, указав личные данные | 47 | 61 |
| Информация, поступившая по телефону доверия, не всегда рассматривается | 18 | 26 |
| Люди не информированы о номерах телефонов | 9,6 | 11 |
| Система эффективна | 26,0 | 42,0 |

Социологическое исследование коррупции показало, что 10 процентов граждан и 22 процента физических лиц, занимающих руководящие должности в коммерческих юридических лицах, зарегистрированных на территории Кавказского района, либо осуществляющих коммерческую деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей, хотя бы один раз в 2018 году попадали в коррупционную ситуацию. Такое социальное явление, как коррупция, может приобрести большее проявление без широкой социальной поддержки, без опоры на ценностно-мотивационную основу поведения широких масс.

Признавая важность борьбы с коррупцией, опрошенные респонденты считают, что для снижения уровня коррупции необходимо принять следующие меры:

Результаты проведенного исследования свидетельствуют о многополярности проблемы коррупции. С одной стороны, практически каждый второй, попадающий в коррупционную ситуацию, заявляет, что заранее знает, что при решении вопроса потребуется неформальное вознаграждение. А также представляет себе его размеры. Причем получатели услуг в большинстве случаев прибегают к даче взятки, чтобы избежать лишних трудностей, получить гарантии качественного рассмотрения вопроса или сократить регламентированные сроки – иными словами, получить определенные привилегии. И лишь четверть взяткодателей действительно столкнулись с нежеланием должностных лиц исполнять свои непосредственные обязанности без дополнительного вознаграждения; с другой – немногим меньше процент респондентов, негативно относящихся к коррупции и считающих, что их проблему можно решить другими способами, без взятки.

Анкетный опрос показывает, что наибольшие коррупционные проявления наблюдаются в сфере "здравоохранения", а также отрасли «Архитектура и градостроительство», «Имущественные, земельные отношения и приватизация муниципального имущества " и «Образование и наука».

На официальном сайте администрации муниципального образования Кавказский район в разделе "Противодействие коррупции" выделен подраздел "Обратная связь для сообщений о фактах коррупции".

Организована работа "телефона доверия" администрации МО обращений по фактам коррупционной направленности .

В 2018 году по перечисленным источникам информации сведения о фактах коррупции в администрации МО не поступали.

|  |  |
| --- | --- |
| Начальник правового отдела администрации муниципального образования Кавказский район | М.В.Соколенко |