**Доклад о восприятии уровня коррупции в администрации муниципального образования Кавказский район по итогам 2021 года**

В соответствии с постановлением администрации муниципального образования Кавказский район от 11 февраля 2014 года N 272 "О мониторинге восприятия уровня коррупции в администрации муниципального образования Кавказский район" проведен мониторинг восприятия уровня коррупции в администрации муниципального образования Кавказский район (далее – администрация МО).

Мониторинг восприятия уровня коррупции проводился в целях:

– оценки восприятия уровня коррупции;

– оценки понимания коррупции;

– выработки предложений и рекомендаций, направленных на снижение уровня коррупции в муниципальном образовании Кавказский район.

Мониторинг осуществлялся на основании анализа:

1) экспертизы жалоб и обращений граждан на наличие сведений о фактах коррупции в администрации муниципального образования Кавказский район;

2) анализа должностных инструкций муниципальных служащих, проходящих муниципальную службу на должностях, замещение которых связано с коррупционными рисками, на предмет подробной регламентации их обязанностей при осуществлении должностных полномочий;

3) проведенной работы по выявлению случаев возникновения конфликта интересов, одной из сторон которого являются лица, замещающие муниципальные должности в администрации муниципального образования Кавказский район, и принятых мер по их предотвращению;

4) рассмотрения вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействий) администрации муниципального образования Кавказский район, подведомственных учреждений (организаций) и их должностных лиц, и принятых мер;

5) мониторинга правоприменения, проведенного в соответствии с Положением о мониторинге правоприменения нормативных правовых актов администрации муниципального образования Кавказский район, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Кавказский район от 8 июля 2013 года №808 «Об утверждении Положения о мониторинге правоприменения нормативных правовых актов администрации муниципального образования Кавказский район».

При проведении мониторинга коррупционных рисков по каждому из структурных подразделений администрации муниципального образования Кавказский район учтены также:

1) данные антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов ( проектов муниципальных нормативных актов) за отчетный период;

2) результатов социологического исследования восприятия уровня коррупции в администрации муниципального образования Кавказский район со стороны общества и предпринимательства, проведенного в форме анкетирования граждан Кропоткинского городского поселения; Кавказского, Казанского, Лосевского, Привольного, Мирского сельских поселений и сельского поселения им. М.Горького.

В период с 24 февраля по 1 марта 2022 года на основании муниципального контракта на оказание услуг для муниципальных нужд муниципального образования проведено социологическое исследование на тему: "Мониторинг восприятия уровня коррупции в администрации муниципального образования Кавказский район".

Мониторинг проводился штатными сотрудниками Кропоткинской межрайонной торгово-промышленной палаты (КМТПП) с привлечением общественных консультантов и членов КМТПП.

Социологическое исследование проводилось методом опроса респондентов с использованием специально разработанных анкет, которые самостоятельно (для чистоты эксперимента) заполнялись участниками опроса.

Всего было опрошено и задокументировано 250 жителей Кавказского района, при этом опрос проводился в следующих муниципальных образованиях:

1. Кропоткинское городское поселение;
2. Кавказское сельское поселение;
3. Казанское сельское поселение;
4. Лосевское сельское поселение;
5. Привольное сельское поселение;
6. Мирское сельское поселение;
7. сельское поселение им. М.Горького.

В анкете были сформулированы 18 вопросов, которые призваны наиболее полно оценить отношение участника социологического исследования к коррупционным ситуациям в обществе и максимально достоверно оценить уровень коррупции в администрации муниципального образования Кавказский район, а также ее структурных подразделений.

При выборе респондентов особое внимание уделялось выполнению следующих требований:

1. Максимальный охват жителей по половому и возрастному признакам;
2. Приоритетное ориентирование на респондентов, ведущих трудовую деятельность, занимающих активную жизненную позицию;
3. Привлечение респондентов – руководителей коммерческих структур, относящихся к микро- или малому бизнесу, либо осуществляющих коммерческую деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей.

Исследование проводилось в двух категориях респондентов:

- физические лица, постоянно проживающие на территории районов в возрасте от 18 лет и старше;

- физические лица, занимающие руководящие должности в коммерческих юридических лицах, зарегистрированных на территории Кавказского района, либо осуществляющих коммерческую деятельность в качестве индивидуального предпринимателя на территории района.

В опросе населения приняли участие 250 респондентов (физические лица, постоянно проживающие на территории Кавказского района), из которых 50 физических лиц занимают руководящие должности в коммерческих юридических организациях, зарегистрированных на территории Кавказского района (руководители) или осуществляют коммерческую деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей. Выборка строилась по признакам: пол, возраст, образование, род занятий.

**Социально-демографические признаки респондентов:**

**по полу:** мужчин – 120 чел.

женщин – 130 чел.

**по возрасту:**

18-29 лет – 10 %;

30-49 лет – 30 %;

50-59 лет – 45 %;

60 лет и старше – 15 %.

**по образованию:**

высшее – 47 %

среднее профессиональное – 38 %;

среднее полное – 8 %;

начальное профессиональное – 5%;

неполное высшее – 2%.

Диаграмма, отражающая долю физических лиц, занимающих руководящие должности в коммерческих юридических лицах, зарегистрированных на территории Кавказского района (руководители) либо осуществляющих коммерческую деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей на территории района (предприниматели).

**по роду занятий:**

Предприниматели, бизнесмены – 4%

Руководители высшего звена, управленческий работник – 2%

Учитель, воспитатель, работник системы образования – 38%

Врач, работник здравоохранения – 10%

Рабочий - 12%

Студент – 6%

Домохозяйка, временно безработный – 26%

Пенсионер – 2%

**Коррупция глазами населения. Анализ ответов респондентов**

1.Блок вопросов, нацеленный на измерение «Понимания коррупции» характеризует проявляемое респондентами понимание проблемы коррупции и ее природы. Ответы респондентов данного опроса на вопрос: «Что вы понимаете под коррупцией?» можно представить следующим рейтингом:

1.1.Рейтинг ответов о понимании коррупции:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вопрос** | **%**  **среди граждан** | **%**  **среди руководителей** |
| **Что вы понимаете под коррупцией?** |  |  |
| Взяточничество | 25 | 9 |
| Подношение подарков должностным лицам | 13 | 3 |
| Использование должностного положения в личных, корыстных целях | 66 | 27 |
| Использование бюджетных средств в личных целях | 42 | 22 |
| Вымогательство | 32 | 15 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вопрос** | **%**  **среди граждан** | **%**  **среди руководителей** |
| **Что, на Ваш взгляд, чаще всего служит причиной дачи взятки или оказания «услуги» должностному лицу администрации МО, от которого зависит решение интересующего вопроса?** |  |  |
| Так гораздо быстрее и проще решить любой вопрос | 12 | 7 |
| Должностное лицо искусственно затягивает решение вопроса | 30 | 10 |
| Решение вопроса таким способом обойдется дешевле и быстрее | 22 | 16 |
| Часто возникают случаи, когда решить определенный  вопрос другим (законным) способом не существует | 32 | 9 |
| Другое | - | - |

2.Блок вопросов затрагивает «Оценку уровня коррупции» - степень коррумпированности общества, которая приписывается обществу в целом каждым из респондентов.

2.1.Рейтинг ответов, оценивающих уровень коррупции

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вопрос** | **%**  **среди граждан** | **%**  **среди руководителей** |
| **Как Вы считаете, в каких ситуациях чаще всего могут происходить коррупционные действия со стороны администрации МО Кавказский район?** |  |  |
| При назначении на должность | 23 | 6 |
| При переводе с одной должности на другую | 15 | 12 |
| При проведении процедуры государственных закупок | 2 | 5 |
| Другое | - | - |
| Затрудняюсь ответить | 55 | 45 |

2.2.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вопрос** | **%**  **среди граждан** | **%**  **среди руководителей** |
| **Сталкивались ли Вы с какими-либо проявлениями коррупции в администрации МО Кавказский район в 2021 году?** |  |  |
| Да | 4 | - |
| Нет | 96 | 100 |
|  |  |  |

2.3.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вопрос** | **%**  **среди граждан** | **%**  **среди руководителей** |
| **Как Вы считаете, какой уровень коррупционной преступности в администрации МО Кавказский район в настоящее время?** |  |  |
| Очень высокий | 2 | - |
| Высокий | 12 | 9 |
| Средний | 5 | 7 |
| Низкий | 33 | 3 |
| Коррупция отсутствует | 18 | - |
| Затрудняюсь ответить | 45 | 22 |

3.Следующий блок вопросов «Установка на коррупцию» характеризует установку и практику респондентов, как бытовой коррупции, так и деловой в диапазоне от «склонен к участию в коррупции» до «готов противодействовать коррупции». В этом блоке также оценивается «Вовлеченность в коррупцию» - эта характеристика предназначена для описания практики респондентов с точки зрения использования в ней коррупции как средства решения проблем.

3.1.Рейтинг ответов, характеризующих установку респондентов на коррупцию

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вопрос** | **%**  **среди граждан** | **%**  **среди руководителей** |
| **Лично Вы давали взятку хотя бы раз муниципальному служащему администрации МО Кавказский район в 2021 году?** |  |  |
| Да | 3 | - |
| Нет | 97 | 100 |
|  |  |  |

3.2.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вопрос** | **%**  **среди граждан** | **%**  **среди руководителей** |
| **Если давали взятку, то муниципальным служащим каких сфер деятельности администрации МО?** |  |  |
| Здравоохранение | 22 | 30 |
| Образование | 10 | 2 |
| Архитектура и градостроительство | 8 | 1 |
| Имущественные, земельные отношения и приватизация муниципального имущества | 3 | 9 |
| Другое | - | - |

3.3.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вопрос** | **%**  **среди граждан** | **%**  **среди руководителей** |
| **Укажите диапазон размера взятки, которую Вам приходилось давать (в рублях):** |  |  |
| От 500 руб. | - | - |
| От 500 до 1000 руб. | 32 | 10 |
| От 1000 до 2500 руб. | 2 | 1 |
| От 2500 руб. до 5000 руб. | 25 | 3 |
| Свыше 5000 руб. | 2 | 1 |

Несмотря на постоянные инфляционные процессы, на протяжении последних лет, по полученной от участников опроса информации, самым популярным денежным вознаграждением неизменно остается сумма в пределах 1000 рублей. Чаще всего с минимальным размером взятки (до 1000 рублей), приходилось сталкиваться в медицинских учреждениях и при общении с инспекторами ГИБДД.

**Доверие к администрации муниципального образования Кавказский район.**

Блок вопросов, характеризующий **«Доверие»** к администрации муниципального образования Кавказский район, со стороны граждан – физических лиц, постоянно проживающих на территории района, так и со стороны бизнеса, физических лиц, занимающих руководящие должности в коммерческих юридических лицах, зарегистрированных на территории района.

*Рейтинг ответов, измеряющих доверие к администрации МО Кавказский район в целом.*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вопрос** | **%**  **среди граждан** | **%**  **среди руководителей** |
| **Как Вы считаете, какой уровень доверия к органам местного самоуправления Администрации МО Кавказский район?** |  |  |
| Очень высокий | - | - |
| Высокий | 25 | 55 |
| Средний | 45 | 22 |
| Низкий | 30 | 23 |
| Затрудняюсь ответить | **-** | **-** |

Исходя из полученных данных, можно сделать вывод, что за 2021 год степень доверия граждан и бизнеса к Администрации муниципального образования Кавказский район достаточно высока и достигает 80%.

*Рейтинг ответов, измеряющих «Доверие» к структурным подразделениям муниципального образования Кавказский район отдельно по сферам деятельности*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вопрос** | **%**  **среди граждан** | **%**  **среди руководителей** |
| **Какие из структурных подразделений администрации МО Кавказский район, на Ваш взгляд, являются наиболее коррумпированными?** |  |  |
| Здравоохранение | 66 | 42 |
| Сельское хозяйство | 5 | 3 |
| Транспорт и связь | 12 | 9 |
| Промышленность | 2 | - |
| Физическая культура и спорт | - | - |
| Архитектура и градостроительство | 23 | 16 |
| Культура | - | 4 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 22 | 9 |
| Имущественные, земельные отношения и приватизация муниципального имущества | 15 | 32 |
| Муниципальный заказ | 5 | 2 |
| Потребительская сфера | 9 | 5 |
| Образование и наука | 18 | 13 |

Блок вопросов, характеризующих **«Суждения респондентов»** о коррупции, о методах противодействия коррупции и другие вопросы подобного рода.

**Рейтинг ответов, характеризующих «Суждения респондентов»**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вопрос** | **%**  **среди граждан** | **%**  **среди руководителей** |
| **Что, по Вашему мнению, в первую очередь будет способствовать снижению уровня коррупции в обществе?** |  |  |
| Неотвратимость и жесткость наказаний за коррупционные деяния | 56 | 44 |
| Наличие стандартов оказания государственных и муниципальных услуг и их повсеместное внедрение | 10 | 5 |
| Повышение оплаты труда муниципальных служащих | 20 | 11 |
| Более широкое привлечение населения и общественных объединений к борьбе с проявлениями коррупции | 10 | 8 |
| Систематическая разъяснительная и правовая работа среди населения | 3 | 15 |
| Более широкое освещение в средствах массовой информации антикоррупционной тематики | 1 | 17 |
| Другое (укажите, что именно) | - | - |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вопрос** | **%**  **среди граждан** | **%**  **среди руководителей** |
| **Насколько, на Ваш взгляд, эффективна система телефонов доверия?** |  |  |
| Не каждый решится сообщить о коррупционном правонарушении, указав личные данные | 56 | 52 |
| Информация, поступившая по телефону доверия, не всегда рассматривается | 12 | - |
| Люди не информированы о номерах телефонов | 4 | 3 |
| Система эффективна | 28 | 45 |

Социологическое исследование коррупции показало, что 3 процента граждан, хотя бы один раз в 2021 году попадали в коррупционную ситуацию.

Анкетный опрос показывает, что наибольшие коррупционные проявления наблюдаются в сфере «Здравоохранение», а также отраслях «Имущественные, земельные отношения и приватизация муниципального имущества» и «Образование и наука».

Антикоррупционная политика должна в качестве обязательной и одной из важнейших частей включать противодействие коррупции в образовании. Это неотделимо от изменения принципов финансирования образовательных учреждений.

Необходимо сотрудничество бизнеса с государством в антикоррупционной политике, особенно продвижение принципа выгодности ведения бизнеса в рамках правового поля. Руководство компанией должно не только разработать и контролировать антикоррупционную политику, но и показывать пример ответственного поведения своим сотрудникам: избегать ведения двойной отчетности, проведение в учете несуществующих операций.

Главной проблемой в борьбе с самой коррупцией является терпимое на практике отношение к ней большинства населения, при внешнем позиционировании осуждения. Дело заключается в исключительно низком пороге критериев определения коррупции в общественном мнении, из числа которых исключаются различные виды «услуг» и «подарков».

Результаты проведенного исследования свидетельствуют о том, что необходимо постоянное распространение информации о реальных масштабах коррупции, об ущербе, который несет общество о результате коррупции, о других ее негативных последствиях, о причинах, ее порождающих. Исследование показывает, что для жителей муниципального образования Кавказский район объем информации о коррупции, предоставляемый СМИ, является относительно достаточным.

Таким образом, помимо совершенствования законодательства, его ужесточения, помимо правового просвещения и информирования граждан, все-таки, основной предпосылкой победы над коррупцией является изменение морально-политического климата в обществе и формирование общественного мнения действительно нетерпимого к ее проявлению.

На официальном сайте администрации муниципального образования Кавказский район в разделе "Противодействие коррупции" выделен подраздел "Обратная связь для сообщений о фактах коррупции".

Организована работа "телефона доверия" администрации муниципального образования обращений по фактам коррупционной направленности.

В 2021 году по перечисленным источникам информации сведения о фактах коррупции в администрации муниципального образования не поступали.