**Доклад о восприятии уровня коррупции в администрации муниципального образования Кавказский район по итогам 2019 года**

В соответствии с постановлением администрации муниципального образования Кавказский район от 11 февраля 2014 года N 272 "О мониторинге восприятия уровня коррупции в администрации муниципального образования Кавказский район" проведен мониторинг восприятия уровня коррупции в администрации муниципального образования Кавказский район (далее – администрация МО).

Мониторинг восприятия уровня коррупции проводился в целях:

– оценки восприятия уровня коррупции;

– оценки понимания коррупции;

– выработки предложений и рекомендаций, направленных на снижение уровня коррупции в муниципальном образовании Кавказский район.

Мониторинг осуществлялся на основании анализа:

1) экспертизы жалоб и обращений граждан на наличие сведений о фактах коррупции в администрации муниципального образования Кавказский район;

2) анализа должностных инструкций муниципальных служащих, проходящих муниципальную службу на должностях, замещение которых связано с коррупционными рисками, на предмет подробной регламентации их обязанностей при осуществлении должностных полномочий;

3) проведенной работы по выявлению случаев возникновения конфликта интересов, одной из сторон которого являются лица, замещающие муниципальные должности в администрации муниципального образования Кавказский район, и принятых мер по их предотвращению;

4) рассмотрения вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействий) администрации муниципального образования Кавказский район, подведомственных учреждений (организаций) и их должностных лиц, и принятых мер;

5) мониторинга правоприменения, проведенного в соответствии с Положением о мониторинге правоприменения нормативных правовых актов администрации муниципального образования Кавказский район, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Кавказский район;

6) данных антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов ( проектов муниципальных нормативных актов) за отчетный период;

7) результатов социалогического исследования восприятия уровня коррупции в администрации муниципального образования Кавказский район со стороны общества и предпринимательства, проведенного в форме анкетирования.

В период с 21 февраля по 1 марта 2020 года на основании муниципального контракта на оказание услуг для муниципальных нужд МО проведено социологическое исследование на тему: "Мониторинг восприятия уровня коррупции в администрации муниципального образования Кавказский район".

Мониторинг проводился штатными сотрудниками Кропоткинской межрайонной торгово-промышленной палаты (КМТПП) с привлечением общественных консультантов и членов КМТПП.

Социологическое исследование проводилось методом опроса респондентов с использованием специально разработанных анкет, которые самостоятельно (для чистоты эксперимента) заполнялись участниками опроса.

Всего было опрошено и задокументировано 295 жителей Кавказского района, при этом опрос проводился в следующих муниципальных образованиях:

1. Кропоткинское городское поселение;
2. Кавказское сельское поселение;
3. Казанское сельское поселение;
4. Лосевское сельское поселение;
5. Привольное сельское поселение;
6. Мирское сельское поселение;
7. сельское поселение им. М.Горького.

В анкете были сформулированы 18 вопросов, которые призваны наиболее полно оценить отношение участника социологического исследования к коррупционным ситуациям в обществе и максимально достоверно оценить уровень коррупции в администрации муниципального образования Кавказский район, а также ее структурных подразделений.

При выборе респондентов особое внимание уделялось выполнению следующих требований:

1. Максимальный охват жителей по половому и возрастному признакам;
2. Приоритетное ориентирование на респондентов, ведущих трудовую деятельность, занимающих активную жизненную позицию;
3. Привлечение респондентов – руководителей коммерческих структур, относящихся к микро- или малому бизнесу, либо осуществляющих коммерческую деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей.

**Социально-демографические признаки респондентов:**

**по полу:** мужчин – 145 чел.

женщин – 150 чел.

**по возрасту:**

18-29 лет – 10 %;

30-49 лет – 30 %;

50-59 лет – 45 %;

60 лет и старше – 15 %.

**по образованию:**

высшее – 47,5 %

среднее специальное – 38 %;

среднее – 8 %;

неполное среднее – 4,5%;

незаконченное высшее – 2%.

Диаграмма, отражающая долю физических лиц, занимающих руководящие должности в коммерческих юридических лицах, зарегистрированных на территории Кавказского района (руководители) либо осуществляющих коммерческую деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей на территории района (предприниматели).

**по роду занятий:**

Предприниматели, бизнесмены – 8%

Руководители высшего звена, управленческий работник – 6%

Учитель, воспитатель, работник системы образования – 25%

Врач, работник здравоохранения – 7%

Рабочий - 6%

Студент – 2%

Домохозяйка, временно безработный – 27%

Пенсионер – 14%

**Коррупция глазами населения. Анализ ответов респондентов**

1.Блок вопросов, нацеленный на измерение «Понимания коррупции» характеризует проявляемое респондентами понимание проблемы коррупции и ее природы. Ответы респондентов данного опроса на вопрос: «Что вы понимаете под коррупцией?» можно представить следующим рейтингом:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вопрос** | **%**  **среди граждан** | **%**  **среди руководителей** |
| **Что вы понимаете под коррупцией?** |  |  |
| Взяточничество | 53 | 49 |
| Подношение подарков должностным лицам | 22 | 18 |
| Использование должностного положения в личных, корыстных целях | 52 | 65 |
| Использование бюджетных средств в личных целях | 28 | 48 |
| Вымогательство | 68 | 52 |

1.1.Рейтинг ответов о понимании «Что на Ваш взгляд, чаще всего служит причиной дачи взятки или оказания «услуги» должностному лицу администрации МО, от которого зависит решение интересующего вопроса?»

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вопрос** | **%**  **среди граждан** | **%**  **среди руководителей** |
| **Что, на Ваш взгляд, чаще всего служит причиной дачи взятки или оказания «услуги» должностному лицу администрации МО, от которого зависит решение интересующего вопроса?** |  |  |
| Так гораздо быстрее и проще решить любой вопрос | 25 | 22 |
| Должностное лицо искусственно затягивает решение вопроса | 22 | 12 |
| Решение вопроса таким способом обойдется дешевле и быстрее | 45 | 26 |
| Часто возникают случаи, когда решить определенный  вопрос другим способом не существует | 29 | 39 |
| Другое | 4 | 1 |

2.Следующий блок вопросов затрагивал «Оценку уровня коррупции» - степень коррумпированности общества, которая приписывается обществу в целом каждым из респондентов.

2.1.Рейтинг ответов, оценивающих уровень коррупции

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вопрос** | **%**  **среди граждан** | **%**  **среди руководителей** |
| **Как Вы считаете, в каких ситуациях чаще всего могут происходить коррупционные действия со стороны администрации МО Кавказский район?** |  |  |
| При назначении на должность | 45 | 19 |
| При переводе с одной должности на другую | 55 | 32 |
| При проведении процедуры государственных закупок | 25 | 30 |
| Другое | - | 2 |
| Затрудняюсь ответить | 26 | 22 |

2.2.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вопрос** | **%**  **среди граждан** | **%**  **среди руководителей** |
| **Сталкивались ли Вы с какими-либо проявлениями коррупции в администрации МО Кавказский район в 2019 году?** |  |  |
| Да | 5 | 2 |
| Нет | 95 | 98 |
|  |  |  |

2.3.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вопрос** | **%**  **среди граждан** | **%**  **среди руководителей** |
| **Как Вы считаете, какой уровень коррупционной преступности в администрации МО Кавказский район в настоящее время?** |  |  |
| Очень высокий | 2 | 9 |
| Высокий | 8 | 11 |
| Средний | 14 | 15 |
| Низкий | 26 | 21 |
| Коррупция отсутствует | 34 | 32 |
| Затрудняюсь ответить | 20 | 17 |

3.Следующий блок вопросов «Установка на коррупцию» характеризует установку и практику респондентов, как бытовой коррупции, так и деловой в диапазоне от «склонен к участию в коррупции» до «готов противодействовать коррупции». В этом блоке также оценивается «Вовлеченность в коррупцию» - эта характеристика предназначена для описания практики респондентов с точки зрения использования в ней коррупции как средства решения проблем.

3.1.Рейтинг ответов, характеризующих установку респондентов на коррупцию

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вопрос** | **%**  **среди граждан** | **%**  **среди руководителей** |
| **Лично Вы давали взятку хотя бы раз муниципальному служащему администрации МО Кавказский район в 2019 году?** |  |  |
| Да | 11 | 12 |
| Нет | 89 | 88 |
|  |  |  |

3.2.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вопрос** | **%**  **среди граждан** | **%**  **среди руководителей** |
| **Если давали взятку, то муниципальным служащим каких сфер деятельности администрации МО?** |  |  |
| Здравоохранение | 35 | 10 |
| Образование | 17 | 8 |
| Архитектура и градостроительство | 11 | 18 |
| Имущественные, земельные отношения и приватизация муниципального имущества | 14 | 19 |
| Другое | 2 | 4 |

3.3.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вопрос** | **%**  **среди граждан** | **%**  **среди руководителей** |
| **Укажите диапазон размера взятки, которую Вам приходилось давать (в рублях):** |  |  |
| От 500 руб. | 3 | 1 |
| От 500 до 1000 руб. | 94 | 69 |
| От 1000 до 2500 руб. | 2 | 5 |
| От 2500 руб. до 5000 руб. | 2 | 25 |
| Свыше 5000 руб. | 3 | 3 |

Несмотря на постоянные инфляционные процессы, на протяжении последних лет, по полученной от участников опроса информации, самым популярным денежным вознаграждением неизменно остается сумма в пределах 1000 рублей. Чаще всего с минимальным размеро взятки (до 1000 рублей), приходилось сталкиваться в медицинских учреждениях и при общении с инспекторами ГИБДД.

**Доверие к администрации муниципального образования Кавказский район.**

Блок вопросов, характеризующий **«Доверие»** к Администрации муниципального образования Кавказский район, со стороны граждан – физических лиц, постоянно проживающих на территории района, так и со стороны бизнеса, физических лиц, занимающих руководящие должности в коммерческих юридических лицах, зарегистрированных на территории района.

*Рейтинг ответов, измеряющих доверие к администрации МО Кавказский район в целом.*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вопрос** | **%**  **среди граждан** | **%**  **среди руководителей** |
| **Как Вы считаете, какой уровень доверия к органам местного самоуправления Администрации МО Кавказский район?** |  |  |
| Очень высокий | - | - |
| Высокий | 14,5 | 65 |
| Средний | 83,5 | 35 |
| Низкий | 2 | 0 |
| Затрудняюсь ответить | **-** | **-** |

В анкете использовались вопросы, в которых наличествовала косвенная оценка доверия через проблемы, которые могут порождаться коррупцией.

Исходя из полученных данных, можно сделать вывод, что за 2019 год степень доверия граждан и бизнеса к Администрации муниципального образования Кавказский район достаточно высока и достигает 79,5%.

*Рейтинг Доверия*

*Рейтинг ответов, измеряющих «Доверие» к структурным подразделениям муниципального образования Кавказский район отдельно по сферам деятельности*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вопрос** | **%**  **среди граждан** | **%**  **среди руководителей** |
| **Какие из структурных подразделений администрации МО Кавказский район, на Ваш взгляд, являются наиболее коррумпированными?** |  |  |
| Здравоохранение | 63 | 48 |
| Сельское хозяйство | 5 | 3 |
| Транспорт и связь | 12 | 9 |
| Промышленность | 3,7 | - |
| Физическая культура и спорт | 0,6 | - |
| Архитектура и градостроительство | 19,5 | 16 |
| Культура | 3,2 | 5,1 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 10,5 | 9,6 |
| Имущественные, земельные отношения и приватизация муниципального имущества | 13,2 | 29,2 |
| Муниципальный заказ | 4,4 | 3,5 |
| Потребительская сфера | 6,3 | 3,5 |
| Образование и наука | 13,1 | 13 |

Блок вопросов, характеризующих **«Суждения респондентов»** о коррупции, о методах противодействия коррупции и другие вопросы подобного рода.

**Рейтинг ответов, характеризующих «Суждения респондентов»**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вопрос** | **%**  **среди граждан** | **%**  **среди руководителей** |
| **Что, по Вашему мнению, в первую очередь будет способствовать снижению уровня коррупции в обществе?** |  |  |
| Неотвратимость и жесткость наказаний за коррупционные деяния | 71 | 73 |
| Наличие стандартов оказания государственных и муниципальных услуг и их повсеместное внедрение | 23 | 15 |
| Повышение оплаты труда муниципальных служащих | 14 | 4 |
| Более широкое привлечение населения и общественных объединений к борьбе с проявлениями коррупции | 8 | 19 |
| Систематическая разъяснительная и правовая работа среди населения | 9 | 5 |
| Более широкое освещение в средствах массовой информации антикоррупционной тематики | 12 | 4 |
| Другое (укажите, что именно) | - | 2 |

*Рейтинг ответов, характеризующих «Суждения респондентов»*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вопрос** | **%**  **среди граждан** | **%**  **среди руководителей** |
| **Насколько, на Ваш взгляд, эффективна система телефонов доверия?** |  |  |
| Не каждый решится сообщить о коррупционном правонарушении, указав личные данные | 47 | 61 |
| Информация, поступившая по телефону доверия, не всегда рассматривается | 18 | 26 |
| Люди не информированы о номерах телефонов | 9,6 | 11 |
| Система эффективна | 26,0 | 42,0 |

Социологическое исследование коррупции показало, что 11 процентов граждан и 12 процента физических лиц, занимающих руководящие должности в коммерческих юридических лицах, зарегистрированных на территории Кавказского района, либо осуществляющих коммерческую деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей, хотя бы один раз в 2019 году попадали в коррупционную ситуацию. Такое социальное явление, как коррупция, может приобрести большее проявление без широкой социальной поддержки, без опоры на ценностно-мотивационную основу поведения широких масс.

Признавая важность борьбы с коррупцией, опрошенные респонденты считают, что для снижения уровня коррупции необходимо принять следующие меры:

Результаты проведенного исследования свидетельствуют о многополярности проблемы коррупции. С одной стороны, практически каждый второй, попадающий в коррупционную ситуацию, заявляет, что заранее знает, что при решении вопроса потребуется неформальное вознаграждение. А также представляет себе его размеры. Причем получатели услуг в большинстве случаев прибегают к даче взятки, чтобы избежать лишних трудностей, получить гарантии качественного рассмотрения вопроса или сократить регламентированные сроки – иными словами, получить определенные привилегии. И лишь четверть взяткодателей действительно столкнулись с нежеланием должностных лиц исполнять свои непосредственные обязанности без дополнительного вознаграждения; с другой – немногим меньше процент респондентов, негативно относящихся к коррупции и считающих, что их проблему можно решить другими способами, без взятки.

На официальном сайте администрации муниципального образования Кавказский район в разделе "Противодействие коррупции" выделен подраздел "Обратная связь для сообщений о фактах коррупции".

Организована работа "телефона доверия" администрации МО обращений по фактам коррупционной направленности .

В 2019 году по перечисленным источникам информации сведения о фактах коррупции в администрации МО не поступали.